

# Некоммерческое партнерство

## «Сахалинское региональное объединение строителей»

(саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство)

Регистрационный номер в  
государственном реестре  
саморегулируемых организаций

СРОС-С-019-06072009



ОГРН 1086500001312

ИНН 6501201580

Адрес: 693000, Сахалинская область,

г.Южно-Сахалинск, ул.К.Маркса, д.20, оф.201,

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 311046

Эл.почта: [np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru) web-сайт: <http://ssros.ru>

### Протокол № 1 от 26.04.2010г.

### заседания Профильной группы Правления НП «Сахалинстрой» по дорожному строительству, мостам, путепроводам

#### Сведения о заседании :

Дата и время проведения	26 апреля 2010 г., 16-00
Место проведения	г.Южно-Сахалинск, ул.К.Маркса, д.20, оф.201
Вид заседания	очередное
Основание созыва	Решение руководителя группы
Форма проведения	очная
Председатель заседания	Куль Юрий Яковлевич
Секретарь заседания	Артюхина Анастасия Юрьевна

#### Присутствовали члены Профильной группы Правления НП «Сахалинстрой»:

- |  |  |
|--|--|
| 1. Куль Юрий Яковлевич                         | ЗАО "СУ-4" - руководитель группы       |
| 2. Бурдейный Владимир Яковлевич                | ЗАО «Востокдорстрой»                   |
| 3. Гордов Александр Васильевич                 | ЗАО «Востокдорстрой»                   |
| 4. Швайка Александр Андреевич<br>М.А.Федотова» | МУП «Завод строительных материалов им. |

#### Присутствовали работники АУП НП «Сахалинстрой»:

Мозолевский Валерий Павлович – генеральный директор НП «Сахалинстрой»,  
Ковальчук Андрей Викторович - начальник Отдела контроля,  
Артюхина Анастасия Юрьевна – и.о. начальника юридического отдела,  
Шукан Сергей Владимирович - системный администратор отдела ИАО.

#### Приглашенные:

Паньков П.М. – начальник отдела инспекции ГСН по Сахалинской области,  
Галета В.И. – гл. специалист управления градостроительства и архитектуры,  
Минстроительства Сахалинской области,  
Сызранцева У.П. – гл. специалист отдела АСН ДАГУН г. Ю-Сахалинска,  
Габайдулина Ю.Г. – председатель Комитета по защите прав потребителей,  
Бандюков А.В. – начальник департамента ПР и ПР при Администрации г. Ю-  
Сахалинска,  
Волончук А.С. – начальник ОГУ «Управление СахалинАвтодор»,  
Корнюшина А.П. – гл. специалист ПТС ОКС Администрации г. Ю-Сахалинска,





**Дополнений или замечаний к повестке дня не поступило.**

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

№ пп	Вопрос	Регламент	Докладчик
1.	Подготовка проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог (стадия проектирования, получение положительного заключения экспертизы)	30 мин	Куль Ю.Я
2.	Обзор состояния качества капитального ремонта объектов в городе, в том числе капитального ремонта и реконструкции дорожных покрытий	30 мин	Мозолевский В.П.
3.	Качество применяемого материала для ремонта дорожного покрытия, технология укладки асфальтобетонной смеси. Выработка предложений и рекомендаций для повышения качества и долговечности покрытий дорог и улиц города	30 мин	Швайка А.А.
4.	Действия государственных и муниципальных заказчиков в отношении повышения качества работ в рамках действующего законодательства (технические нормы и правила, законодательство о размещении заказов)	30 мин	Куль Ю.Я.

**Выступления:**

**ФИО выступающих и основные положения выступлений:**

**СЛУШАЛИ:**

Куля Ю.Я., руководителя профильной группы НП «Сахалинстрой» по строительству дорог и мостов, директора ЗАО «СУ-4», который поддержал позицию генерального директора НП «Сахалинстрой» и подтвердил, что качество автомобильных дорог имеет существенные недостатки. Указал, что большую ответственность за это несет в первую очередь заказчик, так как он должен проверять выполненные работы на соответствие требованиям, предусмотренным проектной документацией и градостроительным законодательством.

К сожалению, на сегодняшний день нормативный порядок определения подрядчика на строительные работы усложнен Федеральным законом о размещении заказов (ФЗ-94), что создает препятствия к определению заказчиком добросовестного участника размещения заказа, соответствующего требованиям, предъявляемым к

лицам, осуществляющим выполнение работ, являющееся предметом заключаемого контракта. Единственным критерием в открытом аукционе является цена, квалификация участника проверяется только на самих объектах капитального строительства.

Особенно часто цена на аукционе снижается за пределы цены себестоимости работ, что прямо сказывается на качестве работ.

Качество дорог, это результат взаимной работы заказчика, проектировщика и подрядчиков и представителей Госстройнадзора.

Из общей проблемы следует выделять работы по восстановлению дорожного покрытия путем снятия существующего слоя асфальтобетонного покрытия без замены основания, которые необходимо проводить в настоящее время для неотложных нужд населения. Главная задача на сегодняшний день обеспечить проезд транспортных средств, «залатать дыры», оказать «скорую помощь», применив при проведении ямочного ремонта обычный материал (литой бетон - смесь битума и щебня под воздействием нагревания до 210 градусов), что будет являться целесообразным и правильным.

На качество работ на территории города Южно-Сахалинска влияют:

- выбор подрядной организации,
- соблюдение технологии производства работ,
- соответствие нормам качества материалов, температурного режима асфальтобетона, разогрев стыков примыкания «старого» и «нового» асфальтобетона,
- контроль со стороны заказчика,
- отсутствие применения новых технологий при ремонте улиц и дорог с применением «пенополиуритана» (опыт японских дорожников),
- губительность принципа: низкая цена – гарантия получения контракта.

Для решения этих вопросов следует обратить внимание на то, что необходимо всегда проводить инженерные изыскания оснований на всех участках дорог т.к. существующие грунты основания не соответствуют нормам строительства дорог и требуют замены, применение новых технологий (модифицированный пенополиуритан – утеплитель основания грунтов, срок службы дорожного покрытия более 10лет, применение специальные щебеночно-мастичные смеси).

Разрабатывать проекты строительства новых дорог необходимо с учетом всех специфических условий региона и новых требований технических регламентов, необходимо закладывать новые технологии производства работ, проводить государственную экспертизу, получать разрешение на строительство. Перенимать

опыт других зарубежных стран.

В 2009 году Японская делегация приезжала в область с презентацией применения на дорогах их новых технологий. Органы власти имели возможность согласовать порядок использования этих технологий. Но, к сожалению, ни к чему общему не договорились.

*Предложение – 1. организовать в этом году поездку на Хоккайдо, пригласив заинтересованных лиц (заказчики, представители власти, проектировщики, подрядчики, эксплуатирующие организации) для решения вопросов применения новых технологий и материалов в дорожном строительстве. Генеральному директору НП необходимо организовать такую поездку в августе-сентябре месяце, с устройством термозамка. Осмотром дорог с такой конструкцией. 2. Необходимо произвести ремонт экспериментального участка дороги по новой технологии протяженностью 300-500м.*

#### **СЛУШАЛИ:**

Бурдейного В. Я., члена правления НП «Сахалинстрой», который сообщил, что фактические нагрузки транспортных средств в настоящее время доходят до 16 тонн на ось. Тогда как в проектах, по прежнему, закладываются нагрузки до 10 тонн. *Это положение необходимо немедленно исправить нормативным документом Правительства области.*

На Сахалин поступает битум, который не соответствует сегодняшним техническим нормам. *Нам надо самым срочным образом решить этот вопрос опять же на уровне Правительства области, так как это связано с ценой работ.*

Проектная документация должна разрабатываться на основе детального и грамотного задания на проектирование, качественных исходных данных, проект должен быть стадийным и в обязательном порядке проходить государственную экспертизу

Одним из важных и не решенных в городе аспектов является строительный контроль, наглядным примером является работа СахалинАвтодора, где работы по строительству дорог осуществляет отдельная служба заказчика.

Что касается мнения о наличии барьеров получения качественных работ на законодательном уровне, полагаю возможным внести изменения в ФЗ-94, в части смены процедуры с аукциона на конкурс, а также установить минимальное значение снижения цены.

Отдельно указал, что понимание вопроса эксплуатации дорог сводится к понятию использования, хотя на самом деле это процесс содержания дорог. При принятии решений, также отсутствует взаимодействие всех ведомств между собой. Так, на вновь построенной дороге могут проводиться работы по прокладке трубопроводов, не учитывается срок службы дорог при планировании проведения капитального



и др.),

- 2) Отсутствие финансовых ресурсов и знаний у заказчиков, что не позволяет учитывать в работах новые материалы и технологии, закладывать их в сметы,
- 3) Недобросовестность исполнителей подрядной организации,
- 4) Не проведение квалифицированного, жесткого, постоянного строительного контроля со стороны заказчика,
- 5) Изменение нормативных условий правоустанавливающей документации заказчиком при оформлении документации об аукционе (к примеру: по объекту «Строительство автодороги Южно-Сахалинск – отд. Садовое», где срок выполнения работ – 150 дней по проекту, по условиям аукциона – 70 дней). Что сразу нереально и ведет к нарушению технологии и качества работ.

Качество дорог - это дорогое удовольствие, так как необходимо использовать новую технику, новые материалы, оборудование (разогреватели швов, нож для срезки стыков, большегрузные катки, лаборатории, новые сорта битума и прочее).

#### **СЛУШАЛИ:**

Корнюшину А.П. – гл. специалиста ПТС ОКС Администрации г. Ю-Сахалинска, которая указала, что действительно все перечисленные причины и факторы имеют место быть. Основной проблемой является отсутствие финансирования, как на строительные работы так и на проектные работы. Кроме того в прошлом году, на 20 объектах капитального строительства по благоустройству работы по строительному контролю проводил только один специалист. Практически он только контролировал объемы выполнения работ администрации при подписании актов выполненных работ и занимался оформлением документов.

#### **СЛУШАЛИ:**

Ерохова В.В. – зам. начальника ДГХ Администрации г. Южно-Сахалинска, который высказал свое мнение о том, что в городе отсутствует логичная цепочка по порядку выполнения работ при капитальном и текущем ремонте дорог. Ни одно звено не работает должным образом. Проекты разрабатываются (если разрабатываются) и выполняется без учета мнения эксплуатирующей организации. Пример, при проведении реконструкции ул. Сахалинской, которую обслуживает департамент городского хозяйства, в проекте были выявлены недостатки, требующие устранения. Заказчику (ОКС Администрации г. Южно-Сахалинска) были направлены требования о внесении изменений в проектно-сметную документацию, которые не были рассмотрены и учтены в работе. До сих пор объект после реконструкции не передан нам в эксплуатацию в установленном порядке. А там изменены все параметры дорожного покрытия и водоотвода.

Большой проблемой является подтопление территорий по ул. Горького. Так как там имеются эксплуатируемые объекты («Горный воздух», «Спартак»), решение которой мы видим, исключительно в разработке грамотных технических решений по вопросам водоотведения.

Полагаем, что все освещенные на заседании вопросы должны решаться на



административном уровне, тем не менее, доклад и помощь саморегулируемой организации будет способствовать более быстрому их принятию.

#### **СЛУШАЛИ:**

Гордова А.В., директора ЗАО «Востокдорстрой», который подвел итог заседания и указал, что в г. Южно-Сахалинске отсутствует система организации дорожного строительства, пример надо брать с ОГУ «Управление СахалинАвтодор», потому как там весь процесс проводится по иному.

Проблема качества дорог, при содержании, должна решаться путем использования установленного срока гарантии качества в заключенных контрактах в отношении проектных и подрядных организаций.

#### **РЕШИЛИ:**

Всеми присутствующими единогласно принято решение о необходимости принятия следующих мероприятий для качественного выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, текущему ремонту автомобильных дорог и увеличения эксплуатационных показателей таких объектов капитального строительства:

#### **Всем областным и муниципальным заказчикам:**

1. Организовать систему проведения работ с обязательным выполнением всех стадий (инженерные изыскания, проектная документация, заключение государственной экспертизы, разрешение на строительство, авторский, строительный контроль, государственный строительный надзор).
2. Рекомендовать Министерству строительства Сахалинской области изыскать средства и приступить к разработке методических рекомендаций по проектированию, строительству, реконструкции, капитального ремонта и содержанию автомобильных дорог и уличной сети и утвердить их в установленном порядке для обязательного применения муниципальными и госзаказчиками, а также обслуживающими организациями на территории Сахалинской области. НП СРО «Сахалинстрой» окажет необходимую помощь в формировании исходных материалов.
3. Рекомендовать Администрации г. Южно-Сахалинска реорганизовать структуру ОКС при Администрации города, укомплектовать его достаточным штатом кадровых специалистов, имеющих соответствующее образование и квалификацию для ведения строительного контроля необходимого уровня. Организовать систему повышения квалификации работников служб заказчиков. Сегодня в городе практически нет службы заказчиков в департаментах, а ОКС не соответствует своему назначению ни по структуре ни по кадровому составу.
4. Рекомендовать ОКС Администрации г. Южно-Сахалинска на объектах

капитального строительства проводить строительный контроль установленными инструментальными методами (использование лаборатории, инструментальная проверка работ) с учетом требований законодательства к осуществлению строительных работ, авторский надзор, и надзор эксплуатирующей организации. Все работы должны проходить стадию приемки совместно с эксплуатирующей организацией и с передачей объектов в эксплуатацию в порядке, который необходимо срочно разработать.

5. Рекомендовать Администрации г. Южно-Сахалинска контролировать содержание автомобильных дорог (уход за дорогой и прилегающей территорией, проведение профилактики, своевременное устранение мелких повреждений, жёсткое выставление требований подрядным организациям в период действия срока гарантии качества по заключенным контрактам).
  
6. Рекомендовать руководству Сахалинской области и города Южно-Сахалинска совместно с НП «Сахалинстрой» организовать поездку делегации в Японию, с участием проектных организаций, заказчиков, строительных организаций и представителей власти для изучения опыта использования новых технологий строительства и ремонта дорог, поиска решения вопроса изготовления морозостойкого бордюрного камня, изучения опыта эксплуатации городских дорог и тротуаров.
  
7. Предложить администрации области и МО организовать реальное обучение специалистов служб заказчиков на курсах по строительному контролю, посылать специалистов на выставки, семинары, конференции для повышения их квалификации и ознакомления с новыми технологиями, материалами и эксплуатации дорожного покрытия улиц городов.
  
8. Городской и областной администрации при реконструкции, капитальном ремонте дорог учитывать требования законодательства по защите прав маломобильных групп населения по примеру городов Японии и Москвы и требований Российского законодательства.
  
9. Рекомендовать Министерству строительства области организовать реестр специалистов служб заказчиков области и МО, в т.ч. специалистов строительного контроля для выяснения реального состояния этих служб и принятия правильных управленческих решений в области градостроительства.

**Строительным организациям, членам НП СРО «Сахалинстрой»:**

10. Строительным организациям, членам СРО, ставить в известность Генерального директора СРО по каждому случаю принуждения заказчиком выполнять работы без разрешения на строительство и при отсутствии постоянно действующего строительного контроля заказчиком.

11. Членам СРО по всем выявленным случаям несоответствия проектной документации, изделий и строительных материалов техническим регламентам или при выявлении ошибок в ПСД – ставить в известность Гендиректора СРО для немедленного реагирования.
12. Членам НП «Сахалинстрой» при работах по реконструкции и капитальному ремонту дорожных покрытий улиц и тротуаров города Южно-Сахалинска и других населённых пунктов, особое внимание уделять:
  - соответствию материалов дорожного основания и асфальтовой бетонной смеси требованиям проектной документации,
  - особое внимание уделить выполнению технологических требований по стыковке полос асфальта при укладке их асфальтоукладчиками,
  - требованиям технологии уплотнения асфальтобетонной смеси при укладке её в дорожное покрытие.
  - проектному уплотнению грунта в местах выемок, траншей и колодцев под полотном дорог с контролем уплотнения грунта лабораторными методами.
  - Обратить особое внимание на проектное выполнение самих колодцев, их изоляции и надёжному обустройству люков колодцев.
  - Выполнение проектных решений при устройстве оснований под бордюры и при монтаже самих бордюров.
  - Выполнение требований Градостроительного кодекса по обеспечению инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения при строительстве дорог, переходов и тротуаров.

**Генеральному директору НП СРО «Сахалинстрой» Мозолевскому В.П.:**

13. Разобраться в причинах разрушения асфальтового дорожного покрытия по ул. Горького (ООО Рабочий-1) и доложить результаты на Правлении через месяц.
14. Предложить план работы по выяснению причин разрушения и наведению порядка с бордюрами на Сахалине (их морозостойкость и качество) – срок – до 10 июня с.г.
15. Разобраться и проработать со специалистами Профильной группы причины поставок на остров битума не полностью соответствующего современным требованиям и дать рекомендации для выхода из сложившейся ситуации.
16. Совместно с руководителем Профильной группы организовать в течении недели совместное совещание с производителями бордюров на территории области, на котором рассмотреть основные причины недолговечности и разрушения бордюров на дорогах области и наметить пути выхода из сложившегося «тупика». Наметить план работ по этой теме.

Приложение:

1. Письмо НП «Сахалинстрой» №465 от 15.09.09 г.;

2. Письмо Департамента строительства Сахалинской области №03-048-4212/09 от 20.11.09 г.;
3. Письмо ГУ «УГЭ Сахалинской области» №102 от 08.05.09г.;
4. Классификатор работ, утв. Приказом Минтранс России от 12.11.2007г. № 160.;
5. Фотоматериалы.

Председатель заседания: \_\_\_\_\_ (Куль Ю.Я.)

Подпись

ФИО

Секретарь заседания: \_\_\_\_\_ (Артюхина А.Ю.)

Подпись

ФИО

Дата составления протокола: 26 апреля 2010 г.