

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ОТДЕЛА НП СРО «САХАЛИНСТРОЙ» ЗА 2014 ГОД

Настоящий отчет содержит описание основных функций и работ, выполненных работниками юридического отдела в 2014 году.

Юридический отдел в 2014 году осуществлял свою работу, руководствуясь требованиями и полномочиями, предусмотренными действующим законодательством РФ и внутренними документами НП СРО «Сахалинстрой».

Деятельность организации и работа юридического отдела проводилась по следующим самостоятельным вопросам деятельности саморегулируемой организации:

- Вопросам, которые затрагивают интересы непосредственно саморегулируемой организации и её членов и составляют предмет саморегулирования в соответствии с требованиями ФЗ - 315;
- Вопросам осуществления предпринимательской деятельности в сфере строительства членами партнерства (соблюдение и реализация прав, создание и улучшение условий, исполнение обязанностей строительного подряда);
- Вопросов повышения качества строительных работ и исключения угрозы причинения вреда третьим лицам в Сахалинской области, что составляет цели и задачи саморегулирования в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Основные направления деятельности отдела определялись приоритетными направлениями деятельности НП СРО «Сахалинстрой» на 2014 год, утвержденным на Общем Собрании НП СРО «Сахалинстрой», а также изменением действующего законодательства Российской Федерации:

I. Защита прав и законных интересов членов Партнерства.

1. В целях реализации функции саморегулируемой организации (ст.ст. 4, 6 ФЗ-315), представления и защиты законных интересов и прав членов партнерства по вопросам, связанным с нарушением норм градостроительного и антимонопольного законодательства РФ, законодательства о размещении заказов, законодательства о контрактной системе при проведении закупок в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе при исполнении заключенных государственных или муниципальных контрактов были проведены следующие мероприятия:

1.1. На стадии проведения закупок всем заинтересованным членам партнерства, являющимся потенциальными участниками закупок оказывалась методологическая

и консультативная помощь в составлении запросов на разъяснение документации об аукционе с обязательным её рассмотрением.

Работники юридического отдела оказывали квалифицированную помощь по всем обращениям в сжатые сроки (1-5 дней).

1.2. По обращениям и информации членов Партнерства, с учетом имеющихся нарушений требований законодательства РФ оформлялись и направлялись жалобы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области для защиты законных прав участников закупок и представления их интересов.

Работники юридического отдела оказывали квалифицированную помощь по подготовке и отправке жалоб в оперативные сроки. В случае, если срок подачи жалобы приходился на очередной день, работа выполнялась во внеурочное время, в том числе в выходные и праздничные дни.

Также в целях повышения качества работ в сфере строительства, доведения до заказчиков требований технических регламентов и положений градостроительного законодательства РФ, защиты общественных интересов были направлены жалобы от имени НП СРО «Сахалинстрой» в соответствии с предоставленной компетенцией федеральной контрактной системой.

Более подробно сведения закупок, по которым проводились внеплановые проверки представлены в Приложении № 1.

1.3. В защиту законных интересов и прав членов партнерства были подготовлены иски, заявления, отзывы, жалобы, пояснения, дополнения и ходатайства и другие документы в рамках судебных разбирательств в Арбитражном суде Сахалинской области при рассмотрении споров между сторонами.

Картотека Арбитражных дел отражена в Приложении № 2.

1.4. В соответствии со статьей 102 ФЗ-44 юридическим отделом осуществлялся общественный контроль закупок.

1.4.1. На сайте закупок, выборочными проверками совместно с отделом контроля НП СРО «Сахалинстрой» проводился мониторинг проводимых закупок по следующим направлениям:

а) Соблюдение требований описания объекта закупок и включения в состав документации проектной документации;

б) Содержание проектов контрактов заключаемых по результатам закупок (права и обязанности, условия оплаты, ответственность, перечень передаваемой документации и др.);

в) Реестр контрактов, информация об обеспечении исполнения контрактов, о неустойках за нарушение сроков, отчетах об исполнении, контрактов;

г) Закупки с отложенными платежами, без условий авансирования;

д) Соответствие проектной документации в закупках на проектирование и строительство требованиям градостроительного законодательства РФ;

е) Проверка правильности установления требований о наличии у участника закупок свидетельства о допуске к работам;

ё) Соответствие предмета закупок и выполняемых работ требованиям градостроительного законодательства РФ и техническим регламентам (текущий, капитальный ремонт, строительство, реконструкция);

ж) Фактическое выполнение работ на объектах по контрактам, исполнение которых завершено и по которым работы оплачены;

1.5.В ходе мониторинга рассмотрены и проанализированы следующие положения:

-техническая часть аукционной документации (проектная документация, сметные расчеты, техническое задание, материалы обследования объектов) на соответствие требованиям градостроительного законодательства РФ, законодательства о техническом регулировании, законодательства о контрактной системе РФ;

-условия проектов контрактов с точки зрения соблюдения равенства сторон контракта (заказчика и подрядчика) и положениям гражданского законодательства РФ;

-соответствие (частичное соответствие) несоответствие проектов контрактов типовому государственному (муниципальному) контракту на выполнение работ по строительству, принятым решением коллегии Министерства строительства Сахалинской области.

Обобщенные выводы показали, что в составе аукционной документации имеются случаи об отсутствии проектной документации, зачастую на объектах подлежащих капитальному ремонту, либо представленная документация разработана, в нарушение требований законодательства РФ:

- Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»,
- СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений»;
- Межгосударственный стандарт ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2012 г. N 1984 - ст)

- Статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ, в части разработки проектной документации, лицом не имеющим свидетельства о допуске к работам, составе проектной документации;
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Требования нормативно-правовых документов Сахалинской области, в части проведения работ по фасадным, светопрозрачным конструкциям;
- Постановление Правительства Сахалинской области от 30 июня 2014 г. № 285 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счет средств бюджета Сахалинской области».

1.6. На основании имеющейся информации полученной в рамках общественного контроля, разбирательств в судебных органах и антимонопольной службе, заказчикам и органам государственной и муниципальной власти были направлены обращения о проведении проверок и принятии мер с целью устранения выявленных нарушений требований градостроительного законодательства РФ.

По результатам контрольными органами (Министерством финансов Сахалинской области, Министерством экономического развития Сахалинской области, правоохранительными органами, и др. органами осуществляющими ведомственный контроль) были проведены проверки, служебные расследования, направлены предостережения о соблюдении градостроительного законодательства, законодательства о контрактной системе РФ, требования о привлечении виновных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

II. Взаимодействие с органами исполнительной, правоохранительной власти Сахалинской области.

2. Становление и развитие саморегулирования в строительной сфере, в соответствии Указа Президента РФ от 23.07.2003 года № 824, должно рассматриваться как одно из приоритетных направлений административной реформы Сахалинской области, а деятельность НП СРО «Сахалинстрой» должна рассматриваться, как модификация (как вид) государственного регулирования строительной деятельности Сахалинской области.

В 2014 году, в связи с этим юридическим отделом сформулированы и отправлены обращения в Правительство Сахалинской области в целях разработки регламентов взаимодействия с саморегулируемой организации с органами региональной власти.

Отделом проводилась плановая и организационная работа по всем вопросам деятельности НП СРО «Сахалинстрой» и её членов в области строительства, в том

числе при проведении закупок. Так, за 2014 год отделом было подготовлено и отправлено 127 обращений.

2.1.Поставлен вопрос о проведении оперативного взаимного контроля и проверки результатов мониторинга контролирующими органами исполнительной власти.

2.2.Поднят вопрос о не исполнении поручений Губернатора Сахалинской области в вопросах градостроительной деятельности.

2.3.Велась работа по реализации плана работы Консультативного Совета при Администрации г.Южно-Сахалинска. Рассмотрению проблем, административных барьеров осуществления предпринимательской деятельности членами СРО.

2.3.1.Проведена работа в части совместной разработки порядка компенсации расходов по уплате взносов в компенсационный фонд для поддержания и развития малого и среднего бизнеса.

2.3.2.Осуществляется совместная разработка типового задания на проектирование, выполнение работ по капитальному ремонту зданий при замене окон.

2.3.3.Исключены случаи неприменения положений котнракта утвержденного коллегией Министерства строительства Сахалинской области.

2.4.В целях контроля качества работ в области строительства организовано взаимодействие с органами прокуратуры Сахалинской области, в том числе при проведении выездных проверок объектов капитального строительства, представление интересов малого и среднего бизнеса на заседаниях круглых столов. Проведение проверок по обращению районных прокуратур и органов внутренних дел. Оказание методической помощи сотрудникам правоохранительных органов.

Возобновлена работа межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения градостроительного законодательства РФ.

2.5.Организована методологическая помощь заказчикам для оказания НП СРО «Сахалинстрой» содействия при подготовке и оформлении документации закупок, консультативная помощь контролирующим органам (УФАС по Еврейскому автономному округу, УФАС Хабаровского края) по различным вопросам правоприменения градостроительного законодательства РФ, предоставлялись разъяснения и нормативные документы.

Представитель юридического отдела участвовал в выездных семинарах и выступлениях при проведении совещаний в Правительстве Сахалинской области, Министерствах Сахалинской области для расширенного толкования проблемных вопросов и путей решения, передачи опыта и профессионального умения для формирования требований к документации закупок.

2.6. В связи с тем, что анализ состояния взаимоотношений членов партнерства и заказчиков показал, что имеются факты, подтверждающие неравные отношения участников закупок, в том числе по вопросам ценообразования и имеются острые проблемы требующие разрешения отделом, наряду с обращениями в контрольные органы были подготовлены материалы для проведения отдельных обсуждений (круглых столов) вопросов ценообразования:

- с органами исполнительной власти,
- с представителями Народного фронта,
- выступлениях на Общественном Совете при Прокуратуре Сахалинской области,
- с Областной Думой Сахалинской области,
- при проведении коллегии Министерства строительства Сахалинской области

Результатом указанных мероприятий является разделение позиции НП СРО "Сахалинстрой" и включение в перечень поручений Губернатора, план работы заместителей Председателя Правительства Сахалинской области, Министерств Сахалинской области определенных вопросов.

К примеру, министерством строительства Сахалинской области создан Технический Совет, организована рабочая группа по вопросам ценообразования, разработан порядок определения сметной стоимости, создана комиссия по разработке отраслевого соглашения и др.

2.7. Приняты меры по включению представителей НП СРО «Сахалинстрой» в Общественные советы министерств, УФАС по Сахалинской области.

III. Работа НП СРО «Сахалинстрой» в совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей градостроительную деятельность, а также других законов, постановлений, распоряжений оказывающих влияние на процессы в сфере строительства

3. Реализация функций партнерства в рамках правоспособности саморегулируемой организации, осуществлялась путем направления обращений в органы исполнительной власти, подготовки законопроектов, регулирующих строительную деятельность и контрактную систему, а также участие в обсуждении нормативно-правовых актов, принимаемых органами государственной власти, государственных программ.

3.1. Выявленные по результатам мониторинга нарушения и недостатки требований законодательства о контрактной системе, градостроительного законодательства РФ являлись основой для подготовки ряда законодотворческих инициатив, как на

федеральном, так и на уровне субъекта РФ - Сахалинской области, нашедших свое отражение и утверждение.

- В 2014 году по инициативе НП СРО "Сахалинстрой" во исполнение ст. 768 ГК РФ, сформулирована и одобрена КОНЦЕПЦИЯ проекта Федерального закона «О закупках подрядных работ для государственных и муниципальных нужд». Сформирована рабочая комиссия по разработке законопроекта, в настоящее время законопроект совершенствуется с учетом предложений саморегулируемых организаций;
- Экспертным Советом НОСТРОЙ одобрен и отправлен в Министерство строительства РФ для дальнейшего представления в Правительство РФ проект Постановления Правительства РФ «Об особенностях описания отдельных видов объектов закупок в строительной сфере для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подготовленный и оформленный юридическим отделом в соответствии со ст. 33 ФЗ-44;
- В целях совершенствования законодательства на уровне субъекта Сахалинской области, по обращению юридического отдела принято и утверждено Постановление Правительства Сахалинской области от 31 декабря 2014 г. № 663 «Об утверждении Порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Сахалинской области», что явилось основанием для разработки в настоящее время обязательного в соответствии с требованиями ФЗ-44 для исполнения заказчиками, типового контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- В 2014 году разработаны методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля (утверждены Распоряжением Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 г. N 117-р);
- Министерством экономического развития Сахалинской области одобрены внесения изменений в порядок формирования и реализацию государственных программ, в том числе адресно - инвестиционной программы Сахалинской области утвержденной Постановлением Правительства Сахалинской области от 26.05.2014г. № 245.
- Принято и утверждено Постановление Правительства Сахалинской области от 30 июня 2014 г. № 285 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и

капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счет средств бюджета Сахалинской области».

Более подробная информация о предложениях НП СРО «Сахалинстрой» представлена в Приложении № 3.

Заместителем Председателя Правительства Ивашовой Е.П. на совещании отмечено о необходимости организации работы НП СРО «Сахалинстрой» с органами исполнительной власти, в том числе Министерством строительства Сахалинской области по разработке и утверждению региональных методических документов Сахалинской области в сфере градостроительной деятельности.

3.2. Проведена работа во взаимодействии с разработчиками нормативно-правовых документов федерального значения, в рамках развития контрактной системы, при проведении оценки регулирующего воздействия и антикоррупционной экспертизы проектов нормативного характера, результаты рассмотрений с предложениями о внесении изменений или дополнений направлялись по электронной системе в сети «Интернет» на сайте Единый портал <http://regulation.gov.ru/>.

В целях совершенствования федеральной контрактной системы и необходимости разработки ряда, подзаконных нормативно-правовых актов на всех уровнях власти, НП СРО «Сахалинстрой» в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства проводило работу по следующим направлениям:

1. Планирование закупок в сфере строительства, том числе стоимости работ должно проводиться при формировании плана бюджета» (Статья 16 ФЗ-44);

2. Планы-графики, должны содержать обоснованную начальную (максимальную) цену закупок достаточную для выполнения работ, на основании проектной документации и учетом инфляции на период выполнения работ (Статья 21 ФЗ-44);

3. Контроль содержания реестра контрактов и возможности включения всей необходимой для размещения информации на сайте закупок (Статья 103 ФЗ-44);

4. Описание объекта закупок по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства виде проектной (рабочей) документации;

5. Не применение эквивалентов используемых материалов к проектной (рабочей) документации в документации закупок (Статья 33 ФЗ-44);

6. Выделение затрат и расходов государственных гарантий из начальной (максимальной) цены контракта. Определение порядка формирования начальной (максимальной) цены (Статья 22 ФЗ-44); Проведение закупок без включения таких затрат с проведением дополнительной оплаты при формировании и утверждении областной программы;

7. Разработка условий о компенсации участникам закупок Сахалинской области затрат и расходов государственных гарантий (Статья 95 ФЗ-44);

8. Разработка обязательного типового контракта на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства для применения заказчиками при проведении закупок на уровне субъекта РФ (Статья 34 ФЗ-44);

9. Разработка типовых условий контракта контрактов для государственных нужд Сахалинской области (Статья 34 ФЗ-44);

10. Исключение в ФЗ-44 пробелов и противоречий с требованиями законодательства РФ:

- наименование места происхождения товара;
- требования к банковским гарантиям;
- положения о соблюдении технических регламентов;
- антидемпинговые меры, в части исключения предоставления информации подтверждающей добросовестность участника или предоставления подрядчиком дополнительного обеспечения исполнения контракта (1,5 раза).

11. Требования к квалификации участников закупок.

3.3. Рассмотрены и проанализированы проекты нормативно-правовых документов имеющих отношение к строительной сфере и сфере проведения закупок, внесены на рассмотрение предложения об изменении и дополнении указанных документов, позиция партнерства направлена в НОСТРОЙ и другие заинтересованные органы власти, организации, в адрес разработчиков законопроектов (Приложение № 4).

IV. Внутренняя деятельность и работа юридического отдела по вопросам членства.

4.1. В связи с тем, что деятельность саморегулируемой организации строится на принципах открытости и прозрачности, доступности как для членов партнерства так и для общества в целом, работа юридического отдела и её результаты постоянно отражаются на официальном сайте СРО.

Во взаимодействии и совместной работе с пресс службой и информационно-аналитическим отделом НП СРО «Сахалинстрой» юридическим отделом проводилась подготовка новостной информации и заполнение реестров сайта, осуществлялась подготовка рассылки и обращений для членов партнерства, Правления НП СРО «Сахалинстрой».

4.2. Юридическим отделом в связи с наличием задолженности по уплате членских взносов принят в штат отдельный специалист для проведения претензионной работы и ведения реестра должников, наряду осуществляющий и иные поручения.

От имени НП СРО «Сахалинстрой» за 2014г. в адрес членов, в том числе выбывших и исключенных членов было направлено:

- 171 претензия по наличию задолженности по членским взносам;
- 26 исковых заявлений о взыскании членских взносов, до настоящего времени удовлетворено 22 исковых заявления на сумму 2 028 202 рублей, 2 исковых заявления погашены в добровольном порядке; в производстве суда 2 иска на сумму 487778 рублей;
- 22 заявления о возбуждении исполнительных производств, 13 из которых возбуждены;
- 6 исковых заявлений о взыскании членских взносов переквалифицированы в заявления о включении в реестр требований кредиторов по причине банкротства компании;
- 8 заявлений о включении в реестр требований кредиторов на сумму 1779757 рублей, по результатам которых включено 4 на общую сумму 887779 рублей, долг по 1 заявлению в размере 54200 рублей погашен в добровольном порядке;
- заявление о возбуждении исполнительного производства.

При этом судебные расходы на проведение операций по взысканию недоимки составили порядка 109 000 рублей.

В 2014 году в работе юридического отдела имели место трудности по причине дефицита кадров (увольнения по собственному желанию в связи с нестабильностью выплаты заработной платы) и полного обновления персонала. К тому же, во втором полугодии в партнерстве были потеряны электронные данные и информация по причине сгорания сервера. Однако работа юридического отдела исполнялась в полном объеме, согласно установленному плану и приоритетным направлениям.