Некоммерческое партнерство
«Сахалинское региональное объединение строителей»
(саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство)

Регистрационный номер в государственном реестре саморегулируемых организаций СРОС-С-019-06072009

Утверждено
решением Общего собрания
членов НП «Сахалинстрой»
Протокол №2 от 08 апреля 2010 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАДАЧИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЁРСТВА «САХАЛИНСТРОЙ» НА 2010 ГОД

(Доклад Генерального директора НП «Сахалинстрой» В.П. Мозолевского на годовом Общем собрании членов Партнерства 08.04.2010 года)

Последствия мирового экономического кризиса привели к существенному снижению инвестиционной активности в Российской Федерации и в Сахалинской области.

Влияние экономического кризиса на строительную отрасль усугубилось комплексом накопившихся годами управленческих ошибок на всех уровнях власти. Такие ошибки во многом были вызваны отсутствием системы взаимодействия государственных и муниципальных органов с профессиональным строительным сообществом.

С 1 января 2010 года в строительной отрасли внедрен принципиально новый институт регулирования предпринимательской деятельности – саморегулирование, который обеспечивает консолидацию в масштабах страны строительного сообщества. Это позволяет, в том числе на территории ДФО и области выстроить эффективную систему взаимодействия всех уровней власти с участниками рынка, совместно решать стратегические задачи строительной отрасли:

- улучшение инвестиционного климата;
- повышение эффективности и качества работы строительных организаций;
- обеспечение безопасности строительства зданий и сооружений.

Переход строительной отрасли от лицензирования к саморегулированию состоялся, несмотря на пессимистические предсказания скептиков. В сфере выполнения строительных работ создано более 200 саморегулируемых организаций. Допуск на рынок по новым правилам получили около 60 000 строительных организаций. Начало функционировать Национальное объединение строителей.

Саморегулируемая организация НП «Сахалинское региональное объединение строителей» в 2009 году состоялась и имеет значительный и устойчивый авторитет на Сахалине, в ДФО и в России.

Основу нашей организации составляют строители Сахалина и Еврейской автономной области, которая у нас представлена практически полностью и мы там организовали филиал нашего Партнерства. Кроме этого в наше Партнёрство входят строители Хабаровского и Приморского края, Магаданской и Амурской областей.

Именно сейчас, на этапе становления саморегулирования в стране, необходимо доказать эффективность этого нового института и его общественную пользу. Для этого чрезвычайно важно правильно определить текущие приоритеты и задачи нашего Партнёрства, отвечающие, в первую очередь, интересам нашей саморегулируемой организации и наших членов, а также государственным интересам, интересам потребителей строительных работ.

В этой связи саморегулируемая организация НП «Сахалинское региональное объединение строителей» объявляет следующие приоритетные направления деятельности на 2010 год:

1) Взаимодействие с органами власти всех уровней, надзорными и контролирующими органами, со всеми участниками строительного процесса с целью повышения качества выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства общественными организациями и потребителями по всем вопросам деятельности членов НП «Сахалинстрой» и развития системы саморегулирования в строительстве;
2) Мониторинг и анализ деятельности членов Партнерства, проведение плановых и внеплановых проверок, рассмотрение жалоб и обращений. Повышение ответственности членов Партнёрства за результаты своей деятельности.
3) Создание благоприятной правовой среды при подготовке и проведению торгов на подрядные работы, защита прав и интересов членов Партнёрства, оказание правовой и консультативной помощи;
4) Непосредственное участие в существенном изменении системы торгов на подрядные работы в строительстве с учётом мирового опыта;
5) Искоренение коммерческих СРО на территории деятельности НП «Сахалинстрой»;
6) Участие в техническом регулировании в строительстве, в разработке и внедрении региональных методических требований к проектированию объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий и сооружений;
7) Содействие устранению необоснованных административных барьеров в строительстве;
8) Поддержка строительных предприятий микро- и малого бизнеса в строительстве;
9) Совершенствование локальной нормативной базы Партнёрства;
10) Дальнейшее развитие института страхования в системе саморегулирования;
11) Организация и совершенствование системы повышения квалификации работников организаций – членов Партнерства и внедрение института аттестации специалистов;
12) Дальнейшее развитие информационного обеспечения Партнерства и информационной открытости.
13) Дальнейшее структурирование строительного сообщества и налаживание взаимосвязей в ЕАО и в районах Сахалинской области.

Эти приоритетные направления нашей деятельности в 2010 году мы будем развивать в тесной связи с Национальным объединением строителей и органами власти всех уровней.

Далее, по каждому направлению деятельности дается оценка состояния дел, задачи НП «Сахалинстрой» и методы решения этих задач.

I. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НП «САХАЛИНСТРОЙ» И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

1.1. Оценка состояния дел

Саморегулирование состоялось на всей территории страны. Сегодня организовано и зарегистрировано более 400 СРО проектировщиков, изыскателей и строителей. Образовано Национальное объединение строителей. Однако признание возможностей и роли саморегулируемых организаций проходит болезненно. Особенно в регионах, в которых после распада государственной структуры управления строительной отраслью (Главки и тресты) не были строителями по разным причинам созданы Ассоциации или Союзы строителей. Была разорвана не только связь между руководителями строительных организаций, которые выживали сами как могли. Была разорвана взаимосвязь между строительными компаниями и заказчиками, органами власти и управления. Строители стали работать сами по себе, а представители власти всех уровней стали выстраивать каждый свои системы взаимодействия со строителями. Это привело к постепенной оторванности строительного сообщества от процесса принятия решений властей всех уровней по всем вопросам развития строительного комплекса, планирования капитальных вложений на территориях, вопросам технического нормирования, практической потере института заказчика и строительного контроля заказчика, а также к быстрому снижению качества самого проектирования и строительства. Зачастую муниципальные и государственные заказчики вообще перестали понимать необходимость выполнения норм Градостроительного Кодекса РФ в своей деятельности.

В настоящее время на уровне Правительства страны уже понята эта проблема и принято однозначное решение о признании Национальных объединений строителей, изыскателей и проектировщиков реальными участниками принятия решений по вопросам строительства и согласовании с ними всех нормативных актов, касающихся строительной деятельности.

Дирекция НП «Сахалинстрой» постоянно работает с областной и районными прокурорами Сахалинской области, управлением ФАС по Сахалинской области, с управлениями УБЭП разных уровней для решения вопросов защиты прав и интересов членов Партнёрства и самого Партнёрства, а также при угрозе нарушения прав и интересов наших членов.

1.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Реальное участие НП «Сахалинстрой» в вопросах нормативного регулирования Сахалинского строительного рынка, в разработке всех нормативных документов, касающихся вопросов саморегулирования.

Расчистка Сахалинского строительного рынка от фирм-однодневок, недобросовестных компаний, паразитирующих на строительном рынке территории деятельности нашего Партнерства и мешающих развитию и наращиванию объёмов работ нашими строительными организациями.

Добиться реального исполнения и уважения норм Градостроительного Кодекса РФ заказчиками и властями всех уровней на территории деятельности членов нашего Партнёрства и исполнения членами нашего Партнёрства заключаемых с заказчиками контрактов.

1.3. Методы решения задачи

Дирекция Партнёрства создана для оказания максимума услуг нашим членам, и мы готовы быть равно полезными для всех.

Мы специально разработали инструкцию-памятку по обращению за юридической помощью в НП и организуем на нашем сайте специальную страничку, реестр обращений и возможность письменно обращаться в любое время через наш сайт.

Мы заинтересованы в максимальном вовлечении руководителей наших членов в процесс консультационной помощи со стороны отделов и специалистов НП. Будем наращивать в пропаганду сил и возможностей наших юридического и контрольного отделов в вопросах реальной помощи и защиты прав и интересов членов Партнёрства. Организуем Реестр обращений к нашим специалистам с целью получения юридической и другой помощи и фиксировании результатов нашей совместной работы. Сегодня этими услугами пользуется не больше 10 членов нашего Партнёрства.

Мы чётко понимаем, что более 60% наших членов не имеют возможности получить вовремя квалифицированную юридическую помощь и защиту. Поэтому мы создали в прошлом году юридический отдел и в этом году его доукомплектуем и нарастим его возможности.

Приглашаем к получению постоянных юридических консультаций наших членов из других регионов ДФО по электронным средствам связи, по телефону и письмами.

Продолжим нарабатывание юридической практики решения вопросов защиты прав и интересов наших членов по всем возникающим вопросам через обращения в прокуратуры, УФАС, арбитражные суды и в УБЭП УВД.

Продолжим консультирование правоохранительных, контрольных и надзорных органов в вопросах саморегулирования и толкования норм Градостроительного Кодекса РФ.

Будет продолжена разработка или переработка проектов нормативных документов, процедур и регламентов для заказчиков и других контагентов наших членов для устранения излишних административных барьеров или для безусловного исполнения Российских законов участниками строительного рынка. Принятие мер воздействия для внедрения предлагаемых нами документов в повседневную работу с заказчиками и властями.

Подготовка законопроектов по интересующим наше Партнёрство проблемам и совместная работа с НОСТРОЙ по принятию их на соответствующих уровнях – важная часть работы нашего юридического отдела.

Организуем оспаривание в судах всех уровней нормативных актов областного и муниципального уровней, противоречащих Российскому законодательству и нарушающих или могущих нарушить права и интересы наших членов.

В ближайшее время будет решен вопрос организации на уровне Министерства строительства Сахалинской области и ЕАО Советов по саморегулированию с участием всех СРО или филиалов СРО, представителей других СРО на территории этих областей. Разработаем Положения об этих Советах, разработка Положения о Реестрах строительных организаций на указанных территориях и реестров заявленных специалистов на территории областей. Участие в наполнении указанных Реестров и их сопровождение. Рассмотрение на этих Советах всех случаев нарушений норм закона по выдаче Свидетельств о допусках и нарушениях качества работ и заключенных контрактов. Внедрение в практику перекрёстных проверок соответствия организаций разных СРО выданным Свидетельствам при низком качестве работ или невыполнении заключенных контрактов.

Важный шаг в решении этой задачи - организация на уровне Сахалинской области и ЕАО территориальных общественных организаций с участием нашего НП и его филиала в ЕАО, общества прав потребителей и других отраслевых общественных организаций с целью организации общественного контроля качества выполняемых работ на территориях, эффективности капитальных вложений МО и госорганами и организации строительного контроля со стороны заказчика. Это поможет нам более реально бороться с недобросовестными участниками рынка и с недобросовестными чиновниками, которые идут на сговоры с подобными строительными организациями и не разрывают с ними контракты.

II. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНОВ ПАРТНЁРСТВА, ПРОВЕДЕНИЕ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК, РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ. ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЛЕНОВ ПАРТНЁРСТВА ЗА РЕЗУЛЬТАТЫ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

2.1. Оценка состояния дел

В соответствии с действующим законодательством РФ (Градостроительный Кодекс Российской Федерации) саморегулируемая организация должна осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования в порядке, установленном правилами контроля в области саморегулирования.

Первичные проверки деятельности организаций в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске осуществлялись НП «Сахалинстрой» при приеме в члены СРО.

По итогам работы во втором полугодии 2009 года и 1-м квартале 2010 года можно с уверенностью сказать, что все организации-члены НП «Сахалинстрой» на момент получения Свидетельств о допуске к заявленным видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства соответствовали предъявляемым требованиям.

В настоящее время нам предстоит работа по осуществлению контроля за деятельностью членов Партнерства в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов и правил саморегулирования посредством проведения плановых выездных проверок, которые необходимо выполнять в соответствии с законодательством не реже чем один раз в год.

Параллельно предстоит работа по рассмотрению жалоб и обращений на действия членов Партнерства путем проведения внеплановых проверок по факту жалобы (обращения).

2.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Задачи при проведении контрольных мероприятий:

- Подтверждение соответствия деятельности организации - члена НП «Сахалинстрой» соответствия требованиям к выданным Свидетельствам, стандартам и правилам саморегулирования.
- Своевременное выявление несоответствий, анализ причин их возникновения, принятие мер по устранению.
- Повышение ответственности организаций-членов НП «Сахалинстрой» за качество и безопасность выполняемых работ.

2.3. Методы решения задачи

- Мониторинг деятельности строительной организации со стадии приема в члены Партнерства. Анализ репутационной составляющей компании.
- Ведение базы данных по каждой организации, включая сведения о руководителях и специалистов, ответственных за качество и безопасность производимых работ.
- Составление базы данных несчастных случаев, всех обрушений и инцидентов на строительных площадках.
- Проведение разъяснительных семинаров для сотрудников членов Партнёрства (кадровой, юридической, бухгалтерской служб) по вопросам подготовки к плановым проверкам и взаимодействии с проверяющими при проведении данных проверок.
- Проведение ежегодных плановых проверок с выездом в офис и строительные объекты членов Партнерства.
- Ведение учёта жалоб (обращений) на действия (бездействие) членов Партнёрства и своевременное реагирование на них.

III. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ПРАВОВОЙ СРЕДЫ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ ТОРГОВ НА ПОДРЯДНЫЕ РАБОТЫ, ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЧЛЕНОВ ПАРТНЁРСТВА, ОКАЗАНИЕ ПРАВОВОЙ И КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОМОЩИ.

3.1. Оценка состояния дел.

Торги на выполнение строительных работ в форме аукциона представляют собой один из самых сложных видов размещения заказа в связи с тем, что предметом заключаемого контракта являются подрядные работы, которые с точки зрения их детального описания, представляют собой определенный комплексный процесс с наличием ряда неизвестных и переменных значений. Отсюда следует необходимость выполнения ряда предварительных работ при подготовке проведения аукциона. Техническая часть документации об аукционе должна быть весьма объемной и детальной и в полной мере отображать требования к объекту капитального строительства.

Проведение данной работы является обязательным, и следует из требований Градостроительного законодательства РФ. Это - необходимо заказчикам для правильного определения подрядной организации, выполняющей работы, так как при проведении процедуры аукциона единственным критерием оценки предложений участников размещения заказа является цена контракта.

Таким образом, все специфические характеристики качества, объема и видов строительных работ должны быть указаны в виде требований к заявке в документации об аукционе, что в настоящее время зачастую не соблюдается.

В Сахалинской области, лица ответственные за проведение закупок, зачастую и повсеместно не обладают соответствующими знаниями и навыками, допуская при этом серьезные нарушения законодательства, возникающие по причине осуществления функций заказчика непосредственно эксплуатирующими организациями (школами, больницами, садами и т.д.), в которых отсутствуют квалифицированные специалисты.

Более того при заключении контрактов и осуществлении работ на объектах не проводится надлежащий строительный контроль.

Следствиями данных обстоятельств являются следующие нарушения, затрагивающие права и законные интересы членов партнерства:

1) *Отсутствие надлежаще подготовленной технической части документации об аукционе, определяющей объем и виды работ всего объекта в целом, что приводит к многочисленным спорам при производстве работ;*
2) *Не предоставление правоустанавливающей документации участникам (проекто-сметная документация, разрешение на строительство, положительное заключение экспертизы, технические условия, акты обследования и др.) по причине их не подготовки, либо вменения в обязанности исполнителя строительных работ, что приводит к невозможности формирования технического предложения при подаче заявки на аукцион, или к затягиванию сроков работ, понуждению подрядчиков к нарушению законов;*
3) *Формирование начальной (максимальной) цены производится без учета требований проектно-сметной документации, действительно требуемых расходов, издержек для выполнения работ, прогнозных индексов, что ставит подрядные организации в крайне не выгодное положение, разоряет и заставляет работать себе в убыток, не достигая цели предпринимательской деятельности;*
4) *Существенные условия заключаемых контрактов указываются не в соответствии с нормативными требованиями предъявляемыми к работам (срок работ, объем работ, используемые материалы, срок гарантии качества работ, порядок оплаты), что также затрагивает интересы добросовестных подрядчиков.*

Недостатками в системе проведения аукционов пользуются и некоторые недобросовестные поставщики, которые, как ни странно не оценивая возможности участвуют в торгах, допускаются членами комиссий по размещению заказов, даже в случае не соответствия требованиям, предъявляемым к строительным организациям, успешно демпингуют цены аукционов, не выполняют затем всех обязательств по заключаемым контрактам, либо осуществляют работы с существенными недостатками по качеству.

В тоже время очень часто имеют место случаи обращения членов партнерства при необоснованном отказе в участии в аукционах их членами комиссий.

Помимо законодательного регулирования и уровня подготовки документации по размещению заказов значительную роль играет и уровень подготовки работников контролирующих органов, так в УФАС по Сахалинской области отсутствуют специалисты, обладающие знаниями градостроительного процесса, что приводит к принятию неоднозначных решений на практике и не оказывает эффективного контроля за размещением строительных заказов.

Судебные органы, в связи с долгим рассмотрением дел и отказом в принятии обеспечительных мер выносят решения порой и в пользу участников размещения заказа, но с заключением о не возможности восстановить существующее положение сторон по причине исполнения незаконно заключенных контрактов, что по нашему мнению не является надлежащей защитой прав и интересов членов партнерства.

3.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Добиться безусловного соблюдения градостроительного, гражданского законодательства о размещении заказов со стороны государственных и муниципальных заказчиков, участников размещения заказов, как одной единой правовой системы.

Разъяснение и актуализация положений действующего законодательства, вносимых изменений, имеющихся судебных прецедентах для всех участников размещения заказов, организаторов торгов.

Совместная разработка проектов подзаконных актов и методических рекомендаций с органами законодательной и исполнительной власти на

региональном и местном уровне, закрепляющий технический порядок и регламент проведения открытых аукционов на строительные работы с учетом специфических требований.

3.3. Методы решения задачи

Для реализации поставленных задач создания благоприятной правовой среды при проведении торгов на подрядные работы будут осуществляться следующие диспозитивные методы:

1. НП «Сахалинстрой», в целях полной осведомленности членами партнерства об их правах и обязанностях, как участниках размещения заказа в торгах, а в особенности организациями малого бизнеса, расположенными вне границ областного центра, в том числе в других регионах РФ, планируется проводить семинары, встречи по актуальным темам применения закона о размещении заказов (ФЗ-94).
2. Будет проводится комплексная рассылка консультаций, разъяснений юридического отдела, а также опубликование данной информации на сайте НП.
3. При проведении выездных проверок отдела контроля, будет проводиться консультативная помощь, направленная на сокращение финансовых рисков при заключении государственных и муниципальных контрактов.
4. Планируется разработка методических по формированию начальной (максимальной) цены при проведении размещения заказов для государственных и муниципальных нужд; подготовке документации об аукционе (состав, основные требования технического задания); оформлению контракта на подрядные работы.
5. Продолжим осуществлять сопровождение членов партнерства при их участии в размещении заказов на строительные работы (пояснения по оформлению и составу заявки на участие, подготовка запросов на разъяснение положений документации об аукционе);
6. Будем разрешать возникающие споры и разногласия участников размещения заказа с заказчиками путем следующих правовых средств:
   - переписка с правоохранительными и контролирующими органами;
   - оформление жалоб в уполномоченные органы по осуществлению контроля в сфере размещения заказов (ФАС России и его территориальные органы, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления муниципального района, городского округа), представительство;
   - подготовка исковых заявлений о признании торгов недействительными, об оспаривании решения контролирующего органа и др.
7. Будем рекомендовать Министерству строительства Сахалинской области провести проверку на наличие специалистов по строительному контролю у всех заказчиков (государственных и муниципальных) и наличие у заказчиков свидетельств о допусках саморегулируемых организаций на выполнение строительного контроля или договоров на выполнение строительного контроля с юридическими лицами, которые имеют такие свидетельства и принять срочные меры по решению данного вопроса.

IV. НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ИЗМЕНЕНИИ СИСТЕМЫ ТОРГОВ НА ПОДРЯДНЫЕ РАБОТЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ С УЧЁТОМ МИРОВОГО ОПЫТА

4.1. Оценка состояния дел

Действующая редакция федерального закона от 21.07.2005 N **94-ФЗ** (ред. от 08.05.2009) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд» в части проведения аукционов и котировок на строительные работы максимально коррупционен и абсолютно не учитывает нормы и требования Градостроительного Кодекса РФ и не способствует развитию строительного комплекса.

Отрицательное действие на строительный комплекс указанного закона усиливается практически 100 – процентным несоответствием заказчиков требованиям Градостроительного Кодекса РФ, в том числе и осуществлению строительного контроля.

Усугубляет дело практика выделения бюджетных средств на выполнение строительных и ремонтных работ при отсутствии разработанной и утверждённой в установленном порядке проектно-сметной документации, закононепослушание членов аукционных комиссий и ответственных лиц заказчиков, утверждающих протоколы аукционных комиссий.

Не способствует выполнению закона при проведении и реализации результатов аукционов необязательность (возможность договоренности или вольности) применения санкций органом осуществляющим контроль за выполнением положений ФЗ № 94 (УФАС по Сахалинской области).

Имеют место случаи прямого сговора при заключении контрактов после нарушения требований закона № 94 и протеста участника торгов. Контракт заказчик не разрывает, а участник аукциона, право и интересы которого нарушены в это время безуспешно ходит по судебным инстанциям до тех пор пока все работы по контракту выполняются другим участником и оплачиваются. В конечном счёте, контракт признаётся не действительным, но не подлежащим расторжению, так как все работы по нему выполнены. Это прямое безнаказанное надругательство над Российскими законами Главами муниципальных образований и другими руководителями, что порождает правовой нигилизм и неверие руководителей организаций в необходимость исполнения законов как таковых.

4.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Изменить саму систему торгов на подрядные работы.

В ближайшее время добиться принятия ряда нормативных актов областного уровня, касающиеся определения начальной максимальной цены аукциона, декриминализации аукционов.

4.3. Методы решения задачи

Первое (краткосрочная задача)– добиться признания и принятия разработанных нашими юристами поправок в ФЗ №94, уменьшающих коррупционность положений его.

Это - изменение процедуры аукционов и проведение её по образу конкурсов.

Это – присутствие участников аукционов при вскрытии конвертов и рассмотрении заявок.

Это – участи в процедурах вскрытия конвертов и рассмотрении заявок представителей СРО строителей.

Это – обязательность применения санкций и обращения в суд органами контроля за торгами при обнаружении нарушений в их проведении.

Второе (стратегическая задача) – совместно с НОСТРОЙ разработать и предложить для принятия отдельную главу в ФЗ № 94 или в Градостроительный Кодекс РФ «О торгах на право заключение контракта на строительство, реконструкцию или капремонт объектов капитального строительства».

Такое понимание этой задачи есть в руководстве НОСТРОЙ. Нас поддерживает Минрегионразвития РФ. Комитет по регламенту НОСТРОЙ, руководителем которого является Генеральный директор НП «Сахалинстрой» внесёт этот вопрос в основные направления деятельности НОСТРОЙ на 2010 год, которые будут приниматься на съезде в Санкт-Петербурге.

V. ИСКОРЕНЕНИЕ КОММЕРЧЕСКИХ СРО НА ТЕРРИТОРИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НП «САХАЛИНСТРОЙ»

5.1. Оценка состояния дел

Основным недостатком системы государственного лицензирования в строительной отрасли была ее глубокая коммерциализация. Формальная плата за выдачу лицензии составляла лишь небольшую часть расходов, которые строительная организация обязана была нести для ее получения. Лицензионные органы обросли множеством посреднических структур, без помощи которых получить лицензию было практически невозможно. Появилась большая прослойка так называемых «юридических компаний», которые за плату обеспечивали строительные организации документами, необходимыми для лицензии, помогали фиктивному оформлению в штат строительных организаций недостающих специалистов, а также фиктивному оформлению необходимого имущества. На этом фоне широкое распространение получила практика торговли документами о повышении квалификации без реального обучения. При этом к повышению квалификации допускались только те образовательные организации, которые отчисляли существенную часть доходов посредническим структурам.

Накопленный опыт «зарабатывания средств» на предоставление права выполнять строительные работы не мог не передаться от лицензирования к саморегулированию. Проведенное в ноябре 2009 года исследование компании Infoline (Москва) наглядно продемонстрировало, что с переходом отрасли на саморегулирование преступный юридический бизнес не прекратил своего существования. Сейчас он «прилип» к некоторым саморегулируемым организациям, обеспечивая им большую членскую базу. Юридические компании, за отдельную плату, гарантируют облегченное вступление в саморегулируемые организации без какой-либо проверки, получение документов о повышении квалификации без обучения, обеспечение строительных компаний фиктивными работниками. Как и прежде, интернет пестрит объявлениями о продаже готовых строительных организаций со всеми допусками к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капстроительства. Все это дискредитирует саму идею саморегулирования. К сожалению, нельзя не отметить слабую борьбу с коммерциализацией саморегулирования Ростехнадзора – государственного органа, ответственного за соблюдение саморегулируемыми организациями законодательства. Пока в стороне находится и прокуратура, УФАС, другие правоохранительные и надзорные органы.

5.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Искоренение деятельности, отделений коммерческих саморегулируемых организаций на Сахалине, которые используют институт саморегулирования в качестве средства незаконного обогащения, на территории Сахалинской области, ЕАО и тесная работа в этом с Национальным объединением строителей.

5.3. Методы решения задачи

Администрация НП «Сахалинстрой» будет осуществлять регулярный мониторинг строительных организаций на территории нашей деятельности, рекламы юридических компаний и организаций, которые заманивают новых членов в

коммерческие СРО. Результаты мониторинга будут направляться в Совет по саморегулированию при Министерстве строительства Сахалинской области, который вскоре будет организован, а также в Комитет по регламенту Национального объединения строителей для рассмотрения и дальнейшего направления, при необходимости, в органы государственного надзора. Указанная деятельность будет осуществляться открыто с опубликованием ее результатов в прессе, на сайте нашего Партнёрства и на сайте Национального объединения строителей.

НП «Сахалинстрой» будет тесно сотрудничать с правоохранительными органами с тем, чтобы пресекать деятельность саморегулируемых организаций и их представителей в регионах, где выдают свидетельства о допусках псевдостроительным организациям и где работают наши члены.

НП «Сахалинстрой» и НОСТРОЙ будут тесно взаимодействовать с органом надзора за деятельностью саморегулируемых организаций – Ростехнадзором РФ, путем направления информации о нарушениях, участия в составе, создаваемых Ростехнадзором, комиссий по проверкам саморегулируемых организаций.

В случае низкой эффективности деятельности Ростехнадзора в борьбе с коммерциализацией саморегулирования, Национальное объединение строителей будет ставить вопрос перед Правительством Российской Федерации о передаче соответствующих полномочий другому федеральному органу исполнительной власти. Такое предложение уже формируется на уровне руководства НОСТРОЙ и поддерживается многими СРО.

Национальное объединение строителей на съезде 15 апреля в Санкт-Петербурге планирует принять Кодекс чести руководителя саморегулируемой организации, конкретизирующий перечень недопустимых действий указанных лиц, а также организует систему контроля над соблюдением указанного Кодекса.

Чтобы ускорить процесс очищения строительного рынка на территории деятельности наших членов, необходимо повысить активность всех наших строительных организаций в передаче информации о выявлении компаний, которые не соответствуют имеющимся у них Свидетельствам о допусках. Вы же все знаете на своих территориях, кто чего стоит! Нам необходима информация, а мы с ней будем работать. Для этого в дирекции будет организован специальный Реестр подозрительных организаций, которые нами будут проверяться, используя Реестр заявленных специалистов на территории области.

VI. УЧАСТИЕ В ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, В РАЗРАБОТКЕ И ВНЕДРЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ И КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

6.1. Оценка состояния дел

В последнее десятилетие по разным объективным и субъективным причинам нормативная техническая база, определяющая требования к безопасности и качеству строительства, практически не разрабатывалась и не обновлялась. В результате ряд действующих нормативных технических документов в существенной мере устарели, в них не отражены возможности использования новых технологий и международного опыта. Существующие формы оценки соответствия объектов строительства во многом дублируют друг друга и не учитывают возможности созданного института саморегулируемых организаций. Это приводит к созданию необоснованных административных барьеров в строительстве.

Принятие технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» создало возможность сохранить преемственность нормативной технической базы в строительстве, обеспечить безопасность зданий и сооружений на всех этапах их жизненного цикла за счет выполнения обязательных требований нормативных технических документов, включенных в соответствующий Перечень национальных стандартов и сводов правил, в т.ч. строительных норм и правил. В то же время этот закон открывает новые возможности для развития системы технического регулирования в строительстве и устанавливает жесткие сроки актуализации действующих строительных норм и правил.

В настоящее время завершается подготовка ко второму чтению в Государственной Думе РФ технического регламента «О безопасности строительных материалов и изделий», а также интенсивно разрабатываются в области строительства технические регламенты по программе ЕврАзЭС, которые будут основополагающими для стран – членов Таможенного союза.

6.2. Задачи НП «Сахалинстрой»

Формирование на уровне НОСТРОЙ доказательной базы принятых регламентов, определение приоритетных направлений актуализации действующих нормативных документов и их гармонизацию с международными, региональными и зарубежными.

Обязательное участие специалистов НП «Сахалинстрой», его комитетов и профильных групп в разработке системы стандартов саморегулируемых организаций в строительстве, в создании в рамках Национального объединения строителей и на Сахалине системы подтверждения соответствия продукции, работ и услуг в строительстве.

Участие специалистов НП «Сахалинстрой», в организуемой на базе НОСТРОЙ, постоянно действующей системы официальных разъяснений по применению технических регламентов и нормативных документов в строительстве, а также по вопросам оценки соответствия объектов технического регулирования в строительстве.

6.3. Методы решения задачи

Администрация НП «Сахалинстрой», совместно с аппаратом Национального объединения строителей организует участие представителей (экспертов) нашего Партнёрства в рабочих группах по разработке технических регламентов в строительстве, в т.ч. в рамках ЕврАзЭС, а также в работе подгруппы по строительству регулятивного диалога Российской Федерации и Европейского Союза.

Информация о ходе разработки и рассмотрения проектов технических регламентов будет направляться в отраслевые комитеты Национального объединения строителей для рассмотрения. Указанная информация будет публиковаться на сайте Национального объединения. Задача НП «Сахалинстрой», его правления, обеспечить достойное участие наших представителей в работе отраслевых Комитетов НОСТРОЙ.

Аппарат Национального объединения строителей организует, на условиях софинансирования, с федеральными органами власти проведение анализа существующей нормативной технической документации в строительстве и подготовку предложений по формированию (актуализации, пересмотру и отмене) доказательной базы технических регламентов. Важно в этой части нам найти место наших специалистов, что бы учесть особенности условий Сахалина.

Важная роль в системе технического регулирования в строительстве отводится профильным группам НП «Сахалинстрой» и отраслевым комитетам Национального объединения строителей. Они должны:

- принимать участие в анализе существующих нормативных документов (по закрепленным направлениям);
- вносить предложения по определению конкретных направлений разработки и актуализации нормативной базы технического регулирования;
- рассматривать проекты нормативных технических документов и давать заключения о целесообразности их принятия;
- вносить предложения по снижению административных барьеров в системе технического регулирования в строительстве.

Национальное объединение строителей совместно с саморегулируемыми организациями выделит существенные средства на разработку и актуализацию нормативной базы технического регулирования в строительстве. Национальное объединение строителей организует привлечение средств саморегулируемых организаций и частных компаний на цели совершенствования базы нормативного технического регулирования в строительстве.

Свою деятельность в указанном направлении НП «Сахалинстрой» и Национальное объединение строителей будет осуществлять в тесном взаимодействии с Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Ростехрегулированием.

Информация о ходе формирования доказательной базы регламентов и направлениях ее разработки и актуализации будет постоянно опубликовываться на сайте НП «Сахалинстрой» и Национального объединения строителей.

Подобную работу НП «Сахалинстрой» самостоятельно организует с Министерством строительства Сахалинской области по разработке и внедрению территориальных нормативных документов по проектированию объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта. НОСТРОЙ окажет нам в этом необходимую методическую помощь.

VII. СОДЕЙСТВИЕ УСТРАНЕНИЮ НЕОБОСНОВАННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

7.1. Оценка состояния дел

Несмотря на существенное изменение к лучшему федерального законодательства о градостроительной деятельности, необоснованные административные барьеры продолжают оставаться бедой строительной отрасли России, и в том числе, Сахалинской области и ДФО.

Одной из основных проблем является массовое несоблюдение властями всех уровней законодательства о градостроительной деятельности.

Не в должной мере внедрена и функционирует информационная система обеспечения градостроительной деятельности, которая призвана обеспечивать инвесторов всей необходимой информацией для принятия решений. Одной из основных проблем для инвесторов сохраняется вопрос получения технических условий на подключение к сетям общего пользования. Практически повсеместно не соблюдается федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», предусматривающий обязательность разработки и утверждения в местных представительных органах комплексных программ развития организаций коммунального комплекса, на основе которых, должны открыто и прозрачно определяться тарифы на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Несмотря на принятые решения об объединении систем регистрации недвижимости и кадастрового учета, прогресса в этой сфере не видно. По-прежнему кадастровый учет земельных участков и регистрации прав на недвижимость осуществляются месяцами, а получение необходимой для инвестора информации неоправданно усложнено.

Все указанное выше не может не сказываться на инвестиционной привлекательности Сахалинской области. Как следствие, строительный комплекс испытывает глубокий дефицит частных инвестиций.

Государственные и муниципальные инвестиции в этих условиях являются спасением для строительной отрасли. Однако несовершенство законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд существенно снижает эффективность государственных и муниципальных инвестиций в строительство. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» во многом обеспечил превратное развитие конкуренции в секторе выполнения строительных работ и породил множество проблем. На Сахалине широкое распространение получил бизнес недобросовестных предпринимателей, устанавливающих демпинговые цены, умышленно срывающих торги, пользующихся отсутствием общепринятой в мире системы предквалификации участников торгов.

Применение многих положений ФЗ №94 на Сахалине абсолютно коррупционно, допускает, пока, безнаказанные сговоры руководителей торгов с их участниками, ведёт к безнаказанности аукционных комиссий и лиц, утверждающих решения этих комиссий, за нарушения Российского законодательства и нарушения прав и интересов участников торгов.

7.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Всемерное содействие деятельности Правительства России и области по выявлению и устранению необоснованных административных барьеров в строительстве.

7.3. Методы решения задачи

Наше Партнёрство должно сформировать систему систематического мониторинга административных барьеров в строительстве на территории Сахалинской области и ЕАО. На основании мониторинга будет формироваться ежегодный отчет об административных барьерах, содержащий результат обобщения выявленных барьеров и предложения по механизмам их устранения. Отчет будет представляться Губернаторам Сахалинской области и ЕАО, Министерствам строительства и Министерствам экономического развития, а так же в областные законодательные собрания, а также в Национальное объединение строителей.

Администрация НП «Сахалинстрой» будет на системной основе готовить предложения по совершенствованию законодательства о градостроительной деятельности, иного законодательства, влияющего на инвестиционный климат в строительной сфере наших областей.

Важная роль в этом отводится отраслевым комитетам и профильным группам НП «Сахалинстрой». Именно они должны вносить предложения по определению конкретных направлений совершенствования законодательства, рассматривать проекты нормативных документов и давать заключения о целесообразности их принятия.

У нас должны быть зарезервированы средства на мониторинг административных барьеров, подготовку законодательных инициатив для привлечения в отдельных случаях конкретных специалистов.

Свою деятельность в указанном направлении НП «Сахалинстрой» будет осуществлять в тесном взаимодействии с Национальным объединением строителей, Министерствами строительства и Министерствами экономического развития областей, Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и профильными Комитетами Законодательных органов наших областей.

VIII. ПОДДЕРЖКА СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО БИЗНЕСА

8.1. Оценка состояния дел

Малый бизнес играет важнейшую роль в функционировании строительной отрасли Сахалинской области, как и всей Российской Федерации. Малый бизнес является источником многочисленных рабочих мест, он первым откликается на появление новых технологий в строительстве и обеспечивает их продвижение.

В НП «Сахалинстрой» компании с объёмом работ до 20 млн. рублей составляют 50% общего числа членов, а с объёмом до 60 млн. рублей – 70%.

Следует отметить, что в строительной отрасли отсутствуют какие-либо федеральные программы по поддержке малого бизнеса. Вместо эффективных форм поддержки малого бизнеса отдельными федеральными органами исполнительной власти был неправомерно инициирован процесс сокращения Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Это предложение не поддержано профессиональным строительным сообществом. Во-первых, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации единственным критерием включения того или иного вида работ в Перечень является степень опасности причинения вреда от возможных ошибок при выполнении указанных работ. Во-вторых, система саморегулирования обеспечивает малому бизнесу реальную защиту, т.к. подтверждение квалификации и участие в СРО повышает конкурентоспособность малых предприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 года № 48 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов», установлены недостигаемые для субъектов малого бизнеса требования к участникам рынка. Этим решением малый бизнес лишен права осуществления каких-либо строительных работ при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, что является еще одним ударом по развитию малого предпринимательства.

8.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Формирование благоприятной среды для деятельности малого бизнеса в строительстве.

8.3. Методы решения задачи

НП «Сахалинстрой» подготовило и внесло в Национальное объединение строителей и в Правительство РФ предложения по поддержке и развитию микро и малого бизнеса в строительстве, в том числе:

- по снижению размера отчислений в компенсационный фонд для субъектов микробизнеса;
- по формам поддержки работников предприятий микро- и малого бизнеса в части повышения квалификации;
- снижению налоговой нагрузки предприятиям малого бизнеса в связи с платежами, связанными с саморегулированием

Важная роль в этом отводится Комитету по поддержке малого бизнеса НП «Сахалинстрой». Он должен вносить предложения по определению конкретных направлений поддержки микро- и малого бизнеса в строительстве, рассматривать проекты нормативных документов и давать заключения о целесообразности их принятия. Свою деятельность в указанном направлении НП «Сахалинстрой» будет осуществлять в тесном взаимодействии с Национальным объединением строителей, Министерством экономического развития Сахалинской области, Министерством регионального развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службой.

НП «Сахалинстрой» совместно с Национальным объединением строителей будет проводить системную работу по подготовке предложений по совершенствованию Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В основе этой работы будет лежать глубокий анализ существующего в практической деятельности деления строительства на виды работ, а также анализ степени опасности работ, с тем, чтобы малоопасные работы были исключены из Перечня. Важная роль в этой работе опять же отводится профильным группам Правления нашего Партнёрства, которые должны внести свои предложения по совершенствованию Перечня.

НП «Сахалинстрой» совместно с Национальным объединением строителей должно провести работу по подготовке обоснованных предложений по совершенствованию минимальных требований к выдаче свидетельств о допусках в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства. В основе этой работы должен лежать глубокий анализ практической деятельности по строительству, реконструкции и капитальному ремонту каждого из видов особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, перечисленных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации на основе работы наших ведущих строительных организаций на шельфовых проектах области.

IX. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЛОКАЛЬНОЙ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ПАРТНЁРСТВА

9.1. Оценка состояния дел

Наиболее важными документами саморегулируемых организаций являются следующие:

- требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;
- документ, определяющий процедуру приема в члены саморегулируемой организации, выдачи свидетельства о допуске к работам, внесения изменений в свидетельство, приостановления, прекращения действия свидетельства, выдачи выписки из реестра членов саморегулируемой организации;
- документ, определяющий форму свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также порядок нумерации свидетельств;
- правила контроля саморегулируемой организации;
- правила саморегулирования «Требования к страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемой организации»;
- меры дисциплинарного воздействия;
- документ, устанавливающий порядок управления и распоряжения компенсационным фондом саморегулируемой организации.

В настоящий момент в Национальном объединении строителей совместно с СРО, в том числе с участием представителей нашего Партнёрства, организована системная работа по унификации документов саморегулируемых организации, а также по методологическому обеспечению деятельности саморегулируемых организаций.

Советом Национального объединения строителей утверждена унифицированная система нумерации свидетельств о допусках к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Комитетом по страхованию и финансовым рискам, при нашем активном участии, завершается работа по утверждению унифицированных требований к страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций.

Рабочей группой при Национальном объединении строителей, членом которой является наше Партнерство, подготовлено более 50% унифицированных требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

9.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Совершенствование нашей внутренней нормативной базы.

9.3. Методы решения задачи

Национальное объединение строителей при нашем самом активном участии, продолжит работу по унификации документов саморегулируемых организаций. Важная роль в этой работе отводится Рабочей группе по унификации документов саморегулируемых организаций, членом которой является генеральный директор НП и постоянно над этой темой работает юридический и контрольный отделы Администрации.

Необходимо к этой работе подключиться профильным отраслевым группам нашего Правления.

Администрация Партнёрства продолжит работу по организации системы консультирования членов нашей саморегулируемой организации. Разъяснения по поступающим запросам будут даваться Аппаратом дирекции в срок не позднее 10 рабочих дней, если для подготовки разъяснения не требуется получения разъяснения государственных органов.

X. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА СТРАХОВАНИЯ В СИСТЕМЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

10.1. Оценка состояния дел

Страхование является одним из наиболее перспективных институтов обеспечения безопасности в строительстве. В результате наличия в Градостроительном кодексе Российской Федерации стимулирующих норм, все саморегулируемые организации установили в отношении своих членов обязанность страховать гражданскую ответственность в случае причинения вреда третьим лицам вследствие недостатков выполняемых строительных работ.

Нельзя не отметить, что система страхования гражданской ответственности еще не сформировалась в должной мере. Достаточно часто встречается фиктивное страхование, не обеспечивающее реальное страховое покрытие в случае причинения вреда. Не во всех саморегулируемых организациях осуществляется контроль соблюдения требований к страхованию. Требования к страхованию по своему содержанию существенно отличаются в отдельных саморегулируемых организациях.

Вместе с тем Национальным объединением строителей проводится активная работа по совершенствованию отношений в сфере страхования.

Во исполнение протокола заседания у заместителя председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 07.09.2009 разработаны Методические рекомендации по страхованию, которые одобрены протоколом совещания в Министерстве регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2010 года. На основании Методических рекомендации разработаны и находятся на утверждении Комитета по страхованию и финансовым рискам Национального объединения строителей унифицированные требования к страхованию гражданской ответственности. Комитетом утверждены направления работы, предполагающие разработку унифицированных документов в области страхования иных рисков при строительстве, в том числе страхования имущества, жизни и здоровья работников.

10.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Формирование эффективного института страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций, а также системы страхования имущества и иных строительно-монтажных рисков.

10.3. Методы решения задачи

НП «Сахалинстрой» совместно с Национальным объединением строителей продолжит работу по разработке и унификации документов саморегулируемых организаций в сфере страхования. Важная роль в этой работе отводится Комитету Национального объединения строителей по страхованию и финансовым рискам, членов которого является Генеральный директор Партнёрства, а юридический отдел нашего Партнёрства вносит существенный вклад в результаты работы этого комитета.

Национальное объединение строителей совместно с нами готовит изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации по конкретизации норм страхования гражданской ответственности с целью пресечения фиктивного страхования.

В рамках НП «Сахалинстрой» будет организовано ведение реестра данных страховых полисов и страховых случаев всех членов Партнёрства с передачей этих данных в режиме реального времени в Национальное объединение строителей.

Свою деятельность в указанном направлении НП «Сахалинстрой» осуществляет в тесном взаимодействии с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области.

XI. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ - ЧЛЕНОВ ПАРТНЁРСТВА И ВНЕДРЕНИЕ ИНСТИТУТА АТТЕСТАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

11.1. Оценка состояния дел

Существующая система повышения квалификации кадров для нужд строительной отрасли имеет существенные недостатки. Уровень знаний слушателей не контролируется, что приводит к формализму процесса обучения. Доступного реестра учебных заведений не ведется, что закрывает возможность оперативной проверки наличия соответствующей лицензии у образовательного учреждения. Реестра выдаваемых документов о повышении квалификации не ведется, что закрывает возможность оперативной проверки подлинности документа о повышении квалификации. Каждая учебная организация самостоятельно формирует программы повышения квалификации, что не позволяет определить, какими конкретно

знаниями прирастает слушатель. Единых требований к уровню квалификации преподавателей не предъявляется, что допускает низкую квалификацию преподавателей. Как результат, получила широкое распространение практика открытой торговли документами о повышении квалификации. Борьба с этим явлением до сих пор не ведётся.

Повышение квалификации воспринимается строителями не как форма приобретения современных знаний, а как административный барьер.

11.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Перевод на качественно иной уровень системы повышения квалификации кадров для нужд строительной отрасли, а также формирование института аттестации лиц, ответственных за обеспечение безопасности строительства.

11.3. Методы решения задачи

В качестве первоочередной меры Национальное объединение строителей в настоящее время определяет требования к программам повышения квалификации. Специалисты НП «Сахалинстрой» принимают участие в этой работе. В отношении каждого из опасных видов работ в строительстве будет обобщена база технического регулирования, на основе которой сформированы образовательные модули. Для подтверждения соответствия допуска к виду строительной работы нашими контрольными комиссиями будут приниматься только документы о повышении квалификации по обучающим модулям в отношении указанного вида работы.

Будут установлены минимальные требования к преподавательскому составу в отношении всех преподаваемых дисциплин. После этого, для выдачи допуска к виду строительной работы, нами будут приниматься только документы о повышении квалификации от учебных организаций, предоставивших в Национальное объединение строителей сведения о соответствии преподавательского состава установленным требованиям.

Национальным объединением строителей и НП «Сахалинстрой» будет введена в практику система обязательной итоговой аттестации после прохождения курсов повышения квалификации методом компьютерного тестирования. Для выдачи допуска к виду строительной работы или подтверждения соответствия выданным Свидетельствам, специалистами наших контрольных комиссий будут приниматься только документы о повышении квалификации, содержащие сведения о результатах аттестации слушателей.

Национальным объединением строителей будет сформирована общероссийская база данных курсов повышения квалификации в строительстве. В основе формирования базы – заявительный принцип. Для выдачи допуска к виду строительной работы НП «Сахалинстрой», как и всеми саморегулируемыми организациями будут приниматься только документы о повышении квалификации от учебных организаций, предоставивших необходимые сведения для внесения в базу данных курсов повышения квалификации.

Важная роль в работе по совершенствованию системы повышения квалификации в строительстве отводится Комитету Национального объединения строителей по профессиональному образованию в состав которого входит также руководитель нашего отдела персонала..

Свою деятельность в указанном направлении НП «Сахалинстрой» будет осуществлять в тесном взаимодействии с ведущими учебными заведениями России строительного профиля и, особенно, учебными заведениями ДФО.

Нашими специалистами в настоящее время ведётся реестр специалистов наших членов, в том числе, заявленных на получение Свидетельства о допусках. В

ближайшее время будет организован и реестр документов, подтверждающих образование специалистов и их повышение квалификации.

XII. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

12.1. Оценка состояния дел

Саморегулирование находится на стадии становления. Как при любой крупной реформе, время выявляет недостатки законодательства о саморегулировании, которые становятся предметом справедливой и несправедливой критики. Несомненно, что саморегулирование несет больше положительных последствий, чем отрицательных, однако об этом мало сообщают средства массовой информации. На этом фоне формируется необъективное общественное мнение в отношении последствий внедрения системы саморегулирования в строительной отрасли.

Система государственного лицензирования, несмотря на существенные доходы от посреднической деятельности федерального лицензионного центра, не смогла обеспечить открытое функционирование даже базы данных строительных организаций. В Российской Федерации, соответственно, в Сахалинской области, отсутствуют и многие другие электронные базы данных, жизненно необходимые инвесторам, строителям и потребителям их работ. В результате на выполнение той работы, которую может сделать компьютер, неэффективно затрачивается рабочее время огромного количества людей, а во многих случаях отсутствие информации в открытых источниках порождает преступность, коррупцию и иные негативные последствия. При повсеместном внедрении информационных технологий это недопустимо.

Строители испытывают недостаток систематизированной информации в вопросах профильного законодательства, толкования и комментариев законодателей и судебной практики по возникающим вопросам, в вопросах технического нормирования, новых прогрессивных технологий, технологических карт и процедур выполнения строительных работ, особенно на которые заказчики не передают достаточную проектную документацию, а также в вопросах эффективного обеспечения объектов строительными материалами и конструктивными элементами.

12.2. Задачи НП «Сахалинстрой»

Обеспечить широкое распространение информации о развитии саморегулирования в строительной отрасли, в том числе на территории действия наших членов, внедрение современных информационных технологий в систему саморегулирования.

Сделать сайт нашего Партнёрства достаточно информационно-полезным всем руководителям и специалистам наших строительных организаций. Мы считаем, что необходимо сделать из него виртуальный постоянно действующий технический кабинет и справочную службу по вопросам применения законодательства для защиты прав и интересов каждого нашего члена.

12.3. Методы решения задачи

Администрация НП «Сахалинстрой» должен обеспечить проведение комплекса мероприятий по формированию положительного имиджа саморегулирования в строительстве. В бюджете НП «Сахалинстрой» выделены средства на проведение информационной кампании в средствах массовой информации.

На уровне Национального объединения строителей также будет организован выпуск ежемесячное издание Бюллетеня по тематике саморегулирования в строительстве и его распространение.

Необходимо обеспечить полное освещение деятельности НП «Сахалинстрой» на собственном сайте, в том числе решений Правления, Комитетов, профильных групп, региональных совещаний.

НП «Сахалинстрой» формирует следующие открытые реестры (базы) данных:

- членов нашей саморегулируемой организации;
- кандидатов в члены нашей саморегулируемой организации;
- организаций, которым отказано во вступлении в нашу саморегулируемую организацию;
- организаций, исключенных из членов нашей саморегулируемой организации;
- учебных организаций, осуществляющих повышение квалификации кадров для строительной отрасли;
- программ повышения квалификации;
- страховщиков, осуществляющих страхование гражданской ответственности строительных организаций нашего НП;
- страховых полисов;
- страховых случаев;
- реестр обращений членов НП за юридической и другой помощью в отделы НП и результаты этих обращений;
- реестр обращений в суды разных инстанций и решения судов по искам НП и его членов с помощью НП;
- реестр переписки Партнёрства с органами власти, контроля, надзора и управления разных уровней;
- реестр организаций на территории деятельности наших членов, которые не соответствуют имеющимся у них Свидетельствам на допуски к работам или нарушающих заключенные с заказчиками договора.
- библиотеку актуализированного строительного законодательства, консультаций наших юристов и специалистов по возникающим типовым вопросам деятельности наших членов.
- библиотеку новых материалов, технологий, процедур для их пропаганды и внедрения нашими строительными организациями.
- страницу на сайте для размещения постоянно поступающих нам предложений по обеспечению строительными материалами, конструкциями, строительной техникой и прочим.
- Страницу упрощённого доступа к информационным ресурсам по торгам на подрядные работы на Сахалине и в ДФО.

В текущем году нам необходимо совместно со специалистами Министерства строительства Сахалинской области разработать и внедрить работающие в режиме реального времени реестры строительных организаций Сахалинской области и специалистов, заявленных на получение допусков всеми строительными организациями Сахалинской области. С внедрением этих ресурсов значительно облегчится работа по наведению порядка и по уходу со строительного рынка недобросовестных участников.

В текущем году нам необходимо подготовить предложения и внедрить систему подачи уведомлений в орган надзора в электронном виде с электронной цифровой подписью.

Во внутреннем документообороте в настоящее время внедряется система электронного документооборота DocsVision, а также дополнительные системы надёжности и безопасности хранения и пользования массивами информации НП «Сахалинстрой», обмена информацией с Национальным объединением строителей, Ростехнадзором РФ и Министерством строительства Сахалинской области.

XIII. ДАЛЬНЕЙШЕЕ СТРУКТУРИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО СООБЩЕСТВА И НАЛАЖИВАНИЕ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ В ЕАО И РАЙОНАХ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

13.1. Оценка состояния дел

В настоящее время строительные организации объединены в НП «Сахалинстрой» в целом. Однако мы все ещё не совсем ясно представляем себе реальные возможности и интересы каждой строительной организации в отдельности.

Мало того, в МО на местах нет чёткого понимания сил и средств, которыми располагает каждый район, каждый населённый пункт.

Наши компании расположены в разных регионах ДФО.

13.2. Задача НП «Сахалинстрой»

Каждая строительная организация, член Партнёрства, должна иметь равный доступ к информационным и консультационным услугам наших специалистов, должна иметь возможность получать юридическую и другую необходимую помощь для защиты своих интересов и прав.

13.3. Методы решения задачи

Как показано в разделе «Информационное обеспечение саморегулирования» в 2010 году на сайте Партнёрства будет организовано 13 информационных реестров и три базы данных для полного информирования членов НП и всего населения о деятельности нашего Партнёрства.

В 2010 году нам необходимо организовать реальное взаимодействие с нашим филиалом в городе Биробиджане. Организовать там специализированный орган, которому передать часть контрольных функций. Учитывая тот факт, что в Партнёрстве 30 строительных организаций ЕАО, Хабаровского и Приморского краев и Амурской области (более 20% от общего числа членов) – мы считаем, что в Правлении НП обязательно должен быть представитель строителей ЕАО, который будет представлять в своем регионе наше Партнёрство и защищать его интересы.

Подобную работу в 2010 году мы планируем делать и в районах области, например в Холмском районе, где сосредоточено 13 организаций нашего Партнёрства, а также в Долинском, Корсаковском районах и на севере Сахалина.

Прошу участников Общего собрания продержать и утвердить, представленные Основные направления деятельности Партнёрства, и мы все вместе будем достойным и значимым строительным саморегулируемым сообществом в ДФО и в России. Мы, совместно с администрациями регионов и МО сможем решать стоящие перед строителями задачи и обеспечить достойную жизнь нашим работникам и населению.