

**Окружная конференция членов  
Ассоциации «Национальное  
объединение строителей»,  
зарегистрированных на территории  
Дальневосточного федерального округа**

**МОЗОЛЕВСКИЙ Валерий Павлович**

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

24 ноября 2022 год



**АССОЦИАЦИЯ  
«САХАЛИНСТРОЙ»**

## **ВОПРОС 1.**

**О подтверждении соответствия участия в закупках сведениями из единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах.**

**Минфин и Минстрой России, совместным письмом от 03.10.2022 подтвердили неправомерность требования заказчиков о предоставлении в составе заявки выписки из единого реестра.**

**В градостроительном законодательстве в настоящее время отсутствует норма о выдаче саморегулируемыми организациями выписок из Реестра членов и их обязательств.**

**Однако в Градостроительном Кодексе нет запрета саморегулируемым организациям представлять информацию из Реестра членов, необходимую иным лицам для подтверждения соответствия члена саморегулируемой организации требованиям достаточным для запрашиваемого лица и за которые несёт ответственность саморегулируемая организация.**

Специальные требования к участнику закупки (подрядчику) перечислены в части 3 статьи 55.8 ГрК РФ (отсылочная норма к пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе), в том числе и информация, из которой заказчик должен сделать вывод о невозможности наступления факта превышения совокупного размера обязательств данным участником закупки, если он станет победителем.

**Таким образом, в настоящее время Заказчики при определении победителя закупки получают информацию о соответствии участника установленным требованиям используя исключительно сведения, размещенные в Едином реестре на официальном сайте Нострой.**

**Для обеспечения наличия в Едином реестре актуальных сведений необходимо принять меры по дополнительному урегулированию вопроса своевременного предоставления информации членом саморегулируемой организации об изменениях сведений, содержащихся в едином реестре.**

**В соответствии с ч. 7 ст. 7.1. ФЗ-315 член саморегулируемой организации обязан уведомлять саморегулируемую организацию в письменной форме или путем направления электронного документа о наступлении любых событий, влекущих за собой изменение информации, содержащейся в реестре членов саморегулируемой организации, в течение трех рабочих дней со дня, следующего за днем наступления таких событий.**

**А это значит, что требуется принять все необходимые меры для исполнения членами СРО такой обязанности, вплоть до применения мер дисциплинарного воздействия за непредоставление указанной информации.**

# Проект решения:

- 1. Поддержать инициативу Ассоциации, рекомендовать всем СРО ДФО принять меры по внесению изменений во внутренние документы об обязательном предоставлении сведений членами СРО в соответствии с ч. 7 ст. 7.1. ФЗ-315 и порядку внесения изменений в Единый реестр сведений.**
- 2. Совету НОСТРОЙ подготовить и утвердить стандарт о порядке внесения изменений в Единый реестр сведений саморегулируемыми организациями.**

## **ВОПРОС 2.**

**О результатах исполнения поручения Президента РФ (№ ПР-2549 от 30.12.2021 года) по анализу практики применения положений законодательства РФ, касающихся деятельности СРО, а также проведения независимой оценки квалификации специалистов в данной сфере.**

**В связи с истечением срока исполнения поручения, отсутствием информации в открытых средствах информации, не предоставлении сведений по запросам в Правительство Российской Федерации, профильные министерства и ведомства, департаменты Правительства Российской Федерации считаем необходимым предоставить возможность для ознакомления всех СРО строителей с подготовленным Президенту России докладом. Кроме того, обращаем внимание, что ответственным лицам было поручено подготовить предложения по внесению изменений в законодательство РФ.**

# ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ:

- 1. Решение по результатам обсуждения планируемых или принимаемых мерах НОСТРОЙ по докладу Президенту РФ сформулировать на заседании.**
- 2. Разослать доклад, подготовленный Президенту РФ, всем СРО строителей ДФО для рассмотрения и возможных предложениях.**

## **ВОПРОС 3.**

**О необходимости разработки и принятия на Съезде СРО строителей весной 2023 года Стандарта построения эффективной модели саморегулируемой организации в строительстве.**

**Указ Президента РФ В.В. Путина от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» в части необходимости развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли экономики как одного из пяти приоритетных направлений административной реформы до настоящего времени не исполнен.**

**Из Постановления Конституционного  
суда РФ №12-ПП от 19.12.2005 года  
следует:**

**«... саморегулирование – это такая же  
форма государственного регулирования,  
но только через организации,  
отвечающие специальным критериям»**



**Президент В.В. Путин в своих поручениях от 27.05.2014г. указывал, что необходимо принять меры по совершенствованию саморегулирования, при этом сформировать эффективную общественно-государственную модель саморегулируемой организации посредством утверждения правил и процедур, обеспечивающих её продуктивную работу.**

# **Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы (утв. Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 N 1021-р)**

Отраслевое законодательство может допускать нормы, учитывающие специфику функционирования саморегулируемых организаций в отдельной сфере, только при условии, что это не разрушает фундамент института саморегулирования и не противоречит общим требованиям к таким организациям.

Необходима реализация мер, направленных на совершенствование и унификацию существующих требований к СРО, обеспечивающих необходимую степень детализации и конкретизации и позволяющих саморегулируемым организациям на должном уровне исполнять возложенные законодательством функции.

**Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы (утв. Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 N 1021-р)**

Механизмы саморегулирования должны являться средством сокращения властных полномочий органов государственной власти и административных барьеров на пути развития предпринимательства.

Недостатки саморегулирования обусловлены отсутствием единых подходов к **выстраиванию системы саморегулирования** и отклонением от базовой концепции саморегулирования в рамках отдельных отраслевых законов.

**Принципы создания саморегулируемой организации, признания государством ее статуса и формирования внутренней структуры должны быть едины вне зависимости от отрасли, в которой эта организация существует.**

- Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах,
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года,
- Концепция совершенствования механизмов саморегулирования

не содержали «дорожных карт», в рамках которых должны были быть реализованы изменения, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в строительстве (и в других сферах экономики), а также не предусматривали планирование передачи этих функций, что является одной из главных задач проведения административной реформы в РФ, начало которой было инициировано упомянутым Указом Президента России.

## Цели создания национальных объединений СРО закреплены в ч. 3 статьи 55.20 ГрК РФ, к ним относятся:

- *соблюдение общественных интересов СРО соответствующих видов;*
- *обеспечение представительства и защиты интересов СРО соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления;*
- *обеспечение взаимодействия СРО и указанных органов, потребителей выполненных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.*

В настоящее время отсутствуют единые правила и подходы к деятельности СРО, по всем направлениям, что может создавать разрозненность действий СРО при реализации публично-значимых функций. До настоящего времени продолжают случаи непризнания СРО органами власти и государственными учреждениями и не знания компетенции СРО, не желании взаимодействовать.

## **ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ:**

**1. НОСТРОЙ** принять меры по обеспечению взаимодействия СРО и органами государственной власти:

- направить обращение во все органы исполнительной власти субъектов РФ о необходимости признания деятельности СРО и выстраивания взаимоотношений по всем функциям СРО, предусмотренным ФЗ-315, ФЗ-156, ГрК РФ;
- обратиться в Минстрой РФ для направления всем органам исполнительной власти субъектов РФ настоятельной рекомендации от вышестоящего ведомства для включения в их локальные акты положений о порядке взаимодействия с СРО;
- обеспечить проведение мониторинга по вопросу установления взаимодействия СРО и органов государственной власти.

**2. НОСТРОЙ** создать рабочую группу, комиссию для разработки проекта Стандарта построения эффективной модели саморегулируемой организации в строительстве с участием заинтересованных лиц, подготовить проект и утвердить на съезде СРО строителей в 2023 году.

## **ВОПРОС 4.**

**О необходимости разработки и принятия Положения о Всероссийском конкурсе между СРО строителей.**

**В целях создания эффективной модели саморегулируемой организации в сфере строительства необходимо выявлять лучшие практики СРО и распространять их на все СРО. Совершенствование СРО невозможно без проведения анализа деятельности саморегулируемых организаций, в том числе посредством конкурсов.**

**НОСТРОЙ** еще в начале 2022 года поддержал инициативы по проведению Всероссийского конкурса на лучшую саморегулируемую организацию.

Для обеспечения реализации такой инициативы необходимо разработать и принять Положение о Всероссийском конкурсе между СРО строителей, по минимум 6-ти номинациям СРО, для активного обмена лучшими практики построения и деятельности СРО строителей.

**Положение о Всероссийском конкурсе между саморегулируемыми организациями по РФ (раз в год ко Дню строителей), а также по округам, по различным номинациям и критериям (ежеквартально),  
например:**

- «уровень информационной открытости»,
- «общественный контроль в сфере закупок»,
- «уровень исполнения функций, обязанностей и прав»,
- «взаимодействие с органами исполнительной власти разных уровней»,
- «методологическая и консультационная помощь членам»,
- «судебная и досудебная защита членов, а также перед ФАС России и УФАС регионов при проведении закупок и при исполнении контрактов» и т.д.

Включая разработку индикаторов соответствия саморегулируемых организаций требованиям положений закона ФЗ-315 и главы 6.1 ГрК РФ, и индикаторов уровня развития (зрелости) системы саморегулируемых организаций в строительной сфере, для оценки их деятельности и их ежеквартального общего рейтингования и возможного принятия мер в соответствии положений частей 10 и 11 статьи 55.20 ГрК РФ.

## **ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ:**

**Обратиться в НОСТРОЙ для создания рабочей группы, комиссии для разработки проекта Положения о Всероссийском конкурсе между СРО строителей с участием заинтересованных лиц, подготовить проект и утвердить на заседании Совета НОСТРОЙ.**

*Данный документ предлагаем утвердить на Совете НОСТРОЙ до конца 2022 года. Впоследствии разместить объявление до конца 2022 года о проведении первого Всероссийского конкурса между СРО строителей с подведением итогов к весеннему съезду СРО строителей 2023 года.*

A light blue map of Russia is centered in the background of the slide. The map shows the country's outline and some internal regional boundaries.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**Валерий Мозолевский,  
Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»**

**[www.ssros.ru](http://www.ssros.ru)**

**[director@ssros.ru](mailto:director@ssros.ru)**