

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 1084 от «28» октября 2022г.

Губернатору Сахалинской
области В.И. Лимаренко

*«Об исполнении некоторых поручений
Губернатора Сахалинской области»*

Уважаемый Валерий Игоревич!

В связи с Вашим поручением на встрече с членами саморегулируемых организаций строителей Сахалинской области 11 октября 2022 года, представляем информацию о проведении совещания со строителями в лице членов коллегиального исполнительного органа Ассоциации в присутствии приглашённых лиц по вопросу возможности выдачи займов из средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в текущем году.

Исполнительный орган не имеет самостоятельных полномочий рассматривать вопросы и принимать решение о выдаче займов.

Данная тема была вынесена на очередное заседание коллегиального органа управления Ассоциации (Правление Ассоциации) 26.10.2022 года.

Средства компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств членов Ассоциации имеют особый статус, так как они, в соответствии положениям Градостроительного Кодекса РФ обеспечивают имущественную ответственность членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие возможного неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Размер и порядок оплаты взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, порядок формирования и способы размещения средств,

а также основания и порядок осуществления выплат из компенсационного фонда кредитными организациями определяется законодательством РФ, Уставом и Положением о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств Ассоциации, утвержденными решениями Общего собрания членов Ассоциации, в соответствии с действующим законодательством РФ. **Денежные средства компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств размещены нами на специальных счетах, кредитных организаций предназначены только для возможных выплат заказчикам с целью обеспечения обязательств наших членов при исполнении контрактов. КФ должен быть в течении всего срока действия размещен на специальном счете СРО в подтверждения статуса СРО предоставлять право своим членам на участие в конкурентных процедурах заключения договоров подряда.**

Для того, чтобы реализовать положения части 17 статьи 3.3. Федерального закона от 29.12.2004 года № ФЗ-191, Постановления Правительства РФ от 27.06.2020 года № 938 «Об утверждении Положения об отдельных условиях предоставления займов членам саморегулируемых организаций и порядке осуществления контроля за использованием средств, предоставленных по таким займам» (Далее ПП № 983) Ассоциации **необходимо принять соответствующее решение и утвердить порядок на Общем Собрании членов Ассоциации.**

Займ из КФ ОДО является целевым и в постановлении Правительства РФ № 983 императивно установлены исключительные нужды:

- *выплата заработной платы, оплата НДФЛ и страховых взносов с з/п;*
- *приобретение строительных материалов по заключенным договорам;*
- *уплата вознаграждения банку за предоставление банковской гарантии, обеспечивающих исполнение обязательств подрядчика по договорам подряда;*
- *уплата обеспечения заявки на участие в закупке в сфере строительства;*
- *приобретение электронных вычислительных машин и типовых программ для них, обеспечивающих формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства.*

Перечень требований к членам СРО, установленный в этом постановлении, был внимательно и критически рассмотрен членами Правления Ассоциации и доведён до всех наших членов ещё в 2020 году. Наши были выявлены ограничения, не позволяющие предоставить займ большинству возможно реально нуждающимся членам Ассоциации, находящимся часто в тяжелом положении, например, займ может быть получен только при условии, что заявитель:

- Не имеет задолженности по выплате заработной платы на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявка на получение займа, - **не сможет быть реализован на погашение заработной платы,**
- не имеет по состоянию на 1-е число месяца, в котором подается заявка, задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате, превышающей 300 000 рублей, - **не сможет быть реализован на погашение задолженности в бюджет,**
- не находится в реестрах недобросовестных поставщиков по ФЗ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ,
- не находится в стадии ликвидации, внешнего управления, конкурсного производства, не имеет административного наказания в виде приостановления деятельности,
- учредители, работники исполнительных и коллегиальных органов организации не имеют не погашенной судимости, не привлекались к субсидиарной ответственности в соответствии с ФЗ № 127 «О несостоятельности (банкротстве)».

При этом для возможности получения займа член Ассоциации **обязан** дополнительно выполнить следующие мероприятия:

- **заключить четырехсторонние соглашения с Ассоциацией, кредитной организацией, в которой открыт специальный банковский счет Ассоциации, и кредитными организациями, в которых данным членом Ассоциации открыты банковские счета, о списании с данных банковских счетов суммы займа и процентов за пользование займом в пользу Ассоциации на основании**

предъявленного Ассоциацией требования о списании суммы займа и процентов за пользование займом;

- *член Ассоциации должен иметь **план расходования займа** с указанием целей его использования, соответствующих целям настоящего Положения, и лиц, в пользу которых будут осуществляться платежи за счет средств займа;*
- ***ежемесячно предоставляет документы, подтверждающие соответствие использования средств займа условиям договора займа, и справку налогового органа об открытых банковских счетах заемщика в кредитных организациях на последний день месяца, предшествующего отчетному.***

В 2020 году в связи с указанным, Правлением и Общим собранием Ассоциации «Сахалинстрой» (протокол № 1 от 07.10.2020 года) было принято Решение:

- **«не осуществлять выдачу займов из средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств и не наделять полномочиями постоянно действующий коллегиальный орган управления (Правление) Ассоциации в части права принимать решения по предоставлению займов из средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств».**

Прилагаем хронологию всех дополнительных решений Правления Ассоциации «Сахалинстрой» при рассмотрении этого вопроса, для сведения.

Таким образом, Ассоциация «Сахалинстрой» в действующих условиях не вправе рассматривать заявления членов Ассоциации и принимать решение о возможности/невозможности предоставления займов своим членам из средств Компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Ассоциации.

По статистическим данным НОСТРОЙ из 225 СРО строителей в 2021 году приняли решения о возможности выдачи займов только лишь **51-а** саморегулируемая организация строителей. Абсолютное большинство СРО строителей или их общих собраний не приняли решения о возможности выдачи займов.

В 2021 году было выдано только лишь **313 займов**, при общем количестве членов саморегулируемых организаций строителей в России - более **97 000**

организаций, что составляет **0.32%** от общей численности строительных организаций в СРО строителей России.

В 2022 году в Российской Федерации строительными СРО было выдано всего лишь **14 займов (0.014%** от общей численности организаций) на общую сумму **100,2 млн рублей**.

Ассоциацией был проведен расчет доли возможной к предоставлению в виде мер поддержки, а именно **15% от 50% от общего объема средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (Далее КФ ОДО)** с учетом остатка минимального размера КФ ОДО на дату расчета фактического количества действующих членов и определен примерный размер возможной суммы выдаваемого займа (**не больше общей предельной суммы 258 835 501,78 рубль** ($626\,335\,501,78 - 367\,500\,000,00 = 258\,835\,501,78$)).

При этом, такой расчет проведен и по состоянию на 24.10.2022 года, что составляет - **46 975 162,63 рубля**. Исходя из расчета возможное количество членов, которые могли бы получить максимальный размер займа примерно - **5 членов**. В данном случае, некоторые СРО устанавливают ограничения для одного члена, к примеру до **10 млн. рублей**. В данном случае весь резерв по адресной мере поддержки сможет быть предоставлен не более 25 организациям из 368 действующих членов.

Важным моментом отмечается отрицательная практика по возврату займов, риск расходования «подушки безопасности» КФ ОДО и остаток его в минимальном размера при наличии выплат из КФ ОДО может привести и к снижению предельного размера. В соответствии с требованиями ГрК РФ при невнесении всеми действующими членами СРО доплаты в КФ ОДО СРО несёт риск утраты статуса саморегулируемой организации. В настоящее время из КФ Ассоциации одна выплата осуществлена, в картотеке Арбитражных дел рассматривается три дела по взысканию из КФ СРО за причинение убытков, общей стоимостью взыскания более 18 млн. рублей.

Просим обратить Ваше внимание, что часть 17 статьи 3.3 вводного закона, в целях оказания поддержки членам СРО о предоставлении СРО займов своим членам за счет средств КФ ОДО действует только лишь до **1 января 2023 года**.

Для «гипотетического» положительного принятия решения о выдаче займов Ассоциации в 2022 году необходимо:

- *провести очное Общее собрание членов Ассоциации;*
- *предоставить решением очного общего собрания членов Ассоциации Правлению Ассоциации дополнительные полномочия и права на принятие решений о выдаче займов членам Ассоциации;*
- *утвердить на Общем собрании необходимые изменения и дополнения о порядке выдачи займов в отдельной главе внутреннего документа Ассоциации - «Положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств», утвержденного решением Общего собрания членов Ассоциации «Сахалинстрой» (Протокол № 1 от «25» апреля 2019 г.);*
- *направить в орган надзора за саморегулируемыми организациями уведомление об утверждении или изменении документов, указанных в частях 1 и 4 статьи 55.5 ГрК РФ с приложением соответствующих документов;*
- *в течение десяти рабочих дней со дня поступления уведомления орган надзора за саморегулируемыми организациями должен проверить законность принятых изменений и вносит/или не вносит соответствующие изменения в государственный реестр саморегулируемых организаций и направляет в саморегулируемую организацию соответствующее уведомление.*

Направляем в Ваш адрес выписку из принятого решения Правления Ассоциации на заседании 26.10.2022 года о нецелесообразности инициации проведения Общего Собрания членов Ассоциации по данному вопросу в 2022 году.

Главным приоритетным направлением деятельности Ассоциации является защита законных интересов членов Ассоциации, содействие в обеспечении условий для исполнения договоров строительного подряда, своевременной оплате выполненных работ, исключению препятствий и остановок строительного

производства по причине некачественной проектной документации, создание заказчиком условий для инвестиционной градостроительной деятельности.

Ассоциация «Сахалинстрой» объединяет субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, тогда как анализ деятельности членов зачастую показывает нулевые индикаторы **прибыли**, что в свою очередь **является основной целью деятельности строительной организации**. К основным мерам поддержки относится создание условий для развития и ведения бизнеса.

Предоставление рассматриваемых займов с обременением и возможным риском для всего строительного сообщества, предусмотрено как исключение в целях принятия неотложных мер, направленных на предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции и имеет временный характер поддержки бизнеса.

Одни из важных направлений положены в основу дорожной карты по реализации вопросов и Ваших поручений на встрече с руководителями и членами Сахалинских Ассоциаций строителей 11.10.22 года (прилагается).

- Приложение: 1. Презентация – 8 слайдов;
2. Хронология решений Ассоциации на 2 л.;
 3. Выписка из решения Правления на 5 л.;
 4. Копия дорожной карты на 9 л.

Генеральный директор

В.П. Мозолеvский

