



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
юридический адрес: пр. Победы, 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
тел. (4242) 46-55-66, факс (4242) 46-55-67
e-mail: to65@fas.gov.ru

15.09.2022 № 08-2699

На № _____ от _____

Администрация МО ГО
«Долинский» Сахалинской
области РФ
694051, г. Долинск,
ул. Комсомольская, 37

✓ Ассоциация регионального
отраслевого объединения
работодателей «Сахалинское
саморегулируемое
объединение строителей»
693000, Сахалинская область,
г. Южно-Сахалинск, ул. Карла
Маркса, 20, 201

МБУ «УГХ»
694051, Сахалинская область,
Долинский район, город
Долинск, ул. Комсомольская,
дом 37

Министерство транспорта и
дорожного хозяйства
Сахалинской области
693009, Сахалинская область,
город Южно-Сахалинск, пр.
Коммунистический, д. 32

Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области направляет всем адресатам копию решения по делу № 065/01/15-839/2021, копию предписания по делу № 065/01/15-839/2021 направляем в первый адрес.

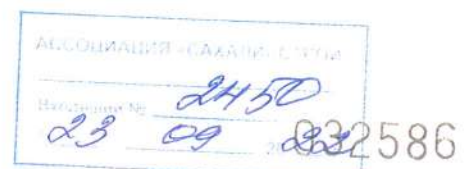
Приложение:

1. копия решения на 7 л. в 1 экз.
2. копия предписания на 1 л. в 1 экз. (в первый адрес)

Врио руководителя управления

Р.Ш. Хаджебиеков

Исп.: Малова Ольга Алексеевна
Тел.: 8 (4242) 46-55-65





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
юридический адрес: пр. Победы, 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
тел. (4242) 46-55-66, факс (4242) 46-55-67
e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 065/01/15-839/2021

15 сентября 2022 года

г. Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения объявлена 01.09.2022 года
Решение изготовлено в полном объеме 15.09.2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Хаджебиеков Р.Ш. – заместитель
руководителя управления;
Малова О.А. – начальник отдела
контроля органов власти,
антимонопольного контроля и
рекламы,
Кузьминский А.Т. – главный
государственный инспектор отдела
контроля органов власти,
антимонопольного контроля и

Члены Комиссии:

рекламы,

рассмотрев дело № 065/01/15-839/2021 по признакам нарушения администрацией МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ (сокращенное наименование – администрация МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ, ОГРН 1036502600221, ИНН/КПП 6503000456/650301001, юридический адрес: 694051, Сахалинская область, Долинский район, город Долинск, ул. Комсомольская, дом 37, зарегистрирован в качестве юридического лица 06.07.1991 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области) п.п. 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

- представителя администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ Мосейчук Е.С. по доверенности б/н от 17.01.2022 г.

- представителя Ассоциации «Сахалинстрой» Кобякова К.П. по доверенности б/н от 31.08.2021 г.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступило обращение Ассоциации «Сахалинстрой» (вх. № 1709 от 16.06.2021) на действия Администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ (далее – администрация Долинского городского округа), содержащее сведения о возможном наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В результате рассмотрения заявления в действиях Администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ выявлены признаки нарушения пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в отказе от определения исполнителя работ (услуг) по организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе; по организации благоустройства и озеленения; организации и содержания мест захоронения; организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения; работ по содержанию (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности; организации освещения улиц на весь объем муниципальных нужд путем проведения закупок работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение 30 рабочих дней со дня поступления предупреждения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного

законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В адрес Сахалинского УФАС России не поступили сведения от администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ об исполнении предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Сахалинского УФАС России от 21.12.2021 № 153 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 22.12.2021 г. (исх. № 08-4648 от 22.12.2021 г.) дело назначено к рассмотрению на 21.01.2022 г.

Определением от 21.01.2022 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 28.02.2022 г. (исх. № 08-124 от 21.01.2022 г.).

Определением от 28.02.2022 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 21.03.2022 г. (исх. № 08-747 от 28.02.2022 г.).

Определением от 21.03.2022 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 20.04.2022 г. Также определением был продлен срок рассмотрения дела на шесть месяцев (исх. № 08-1053 от 21.03.2022 г.).

Определением от 20.04.2022 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 25.05.2022 г. (исх. № 08-1477 от 20.04.2022 г.).

Определением от 25.05.2022 г. в связи с выдачей предупреждения рассмотрение дела отложено на 24.06.2022 г. (исх. № 08-1818 от 25.05.2022 г.).

Определением от 24.06.2022 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации объявлен перерыв, рассмотрение дела назначено на 01.07.2022 г.

Определением от 01.07.2022 г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела рассмотрение дела отложено на 01.09.2022 г. (исх. № 08-2125 от 04.07.2022 г.).

Изучив материалы дела, письменные пояснения ответчиков по делу, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Сахалинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и указанным Законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления.

Согласно статье 16 указанного Федерального закона к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа (п. 3); дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 5), организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (п. 23), утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа (п. 25).

29.12.2020 года мэр муниципального образования городской округ «Долинский» А.В. Тугарев утвердил муниципальное задание № 1 на 2021 и плановый 2022 и 2023 годы для муниципального бюджетного учреждения «Управление городским хозяйством» (ИНН 6503012701) (далее - МБУ «УГХ») на выполнение муниципальных работ:

1. Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе;
2. Организация благоустройства и озеленения;
3. Организация и содержание мест захоронения;
4. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
5. Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности;
6. Организация освещения улиц.

Источником финансирования муниципального задания МБУ «УГХ» являются средства местного бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных)

нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учётом положений настоящего Кодекса.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счёт средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации) (часть 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ).

В силу статьи 54 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счёт средств местного бюджета.

Таким образом, исходя из содержания указанных норм, отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд и использование средств местного бюджета, направляемых на оплату вышеуказанных работ, обусловлены необходимостью применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В силу статьи 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В части 2 статьи 8 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ содержится запрет совершения заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного Федерального закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Федеральный закон 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Приведённые выше положения закона прямо указывают на обязанность муниципалитетов избирать такие способы решения стоящих перед ним задач и такие варианты расходования бюджетных средств, которые будут соответствовать критериям разумности и рациональности и обеспечивать доступ к ним (средствам бюджетов) максимального числа потенциальных участников, обеспечивая, таким образом, развитие конкуренции.

Следовательно, размещение заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, как правило, осуществляется путём проведения конкурсных процедур.

Применение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при использовании средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Не проведение конкурсных процедур, за исключением случаев, допускаемых законом, нарушает принцип обеспечения конкуренции. При проведении конкурентных процедур в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к соответствующему товарному рынку (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2015 № 307-КГ15-1408, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 № 8799/11).

При этом основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов путём обеспечения максимально широкого круга участников размещения заказов.

Несоблюдение указанного порядка закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, является нарушением Закона о контрактной системе, а также и норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как устраняется конкуренция среди хозяйствующих субъектов и создаются преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

Следовательно, в соответствии с положениями данного Федерального закона, вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решения которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно положениям Федерального закона № 131-ФЗ расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с БК РФ, расходное обязательство – обязательство публично-территориального образования предоставить средства соответствующего бюджета.

Решение вопросов местного значения является расходным обязательством муниципального образования и должно рассматриваться в бюджете города в качестве самостоятельного расходного обязательства на очередной финансовый год и не должны компенсироваться посредством предоставления субсидий.

Так, частью 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2);

- создание дискриминационных условий (пункт 8).

Вместе с этим, статьей 8 Закона № 44-ФЗ закреплены основные принципы осуществления закупок. Согласно части 1 данной статьи, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Реализация муниципальной нужды не может быть осуществлена в порядке исполнения муниципального задания, созданным органом местного самоуправления предприятием, поскольку законодателем предусмотрен иной порядок – посредством размещения закупок в соответствии с требованиями законодательства.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия – это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов

поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, фактически администрация предоставила возможность созданному им учреждению без участия в конкурентных процедурах определения исполнителя работ выполнять работы, являющиеся муниципальной нуждой, что, безусловно, приводит или может привести к ограничению конкуренции, созданию дискриминационных условий, так как такие работы могут выполнять иные компетентные хозяйствующие субъекты.

МБУ «УГХ» в аукционах не участвовало, являясь исполнителем указанных работ, на основании установленного ему муниципального задания с обеспечением финансирования из средств местного бюджета на бесконкурсной основе.

Установление для МБУ «УГХ» муниципального задания на выполнение муниципальных работ с обеспечением финансирования из средств местного бюджета на бесконкурсной основе не соотносится с основными принципами и целями Закона о контрактной системе, направленного на обеспечение конкуренции на товарных рынках.

Также, в распоряжении Комиссии предоставлен документ от МБУ «УГХ», согласно которому предоставлен перечень самостоятельно выполненных Учреждением работ по муниципальному заданию от 29.12.2020 № 1.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о предоставлении МБУ «УГХ» преимущества и ограничения конкуренции между потенциальными участниками торгов, что является нарушением пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Арбитражные суды также поддержали позицию антимонопольных органов при рассмотрении подобных споров (А27-12044/2013, А19-10396/2013, А19-1230/2013, А76-27176/15, А59-584/2020, А59-429/2019, А59-4073/2021). Судами было отмечено, что работы, связанные с решением вопросов местного значения, являются муниципальной нуждой, а не муниципальной услугой, так как потребность в данных работах возникает у муниципального образования, а не у отдельных заявителей.

Также, в рамках дела № 065/01/15-839/2021 Комиссией установлены признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ, которые выражены в следующем.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Частью 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетным учреждением признается

некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Пунктом 1.1 Устава муниципального бюджетного учреждения «Управление городским хозяйством» (далее - Устав) установлено, что учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Долинский» в сферах: организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; организации благоустройства и озеленения территории городского округа; дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, обслуживание электросетей.

Пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Частью 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Некоммерческая организация может быть признана хозяйствующим субъектом для целей применения антимонопольного законодательства. Неполучение лицом дохода непосредственно от совершения отдельных операций на товарных рынках, наличие законодательных особенностей финансирования деятельности соответствующего лица и (или) его участия в функционировании товарных рынков сами по себе не исключают распространения на это лицо требований, установленных антимонопольным законодательством по отношению к хозяйствующим субъектам (пункт 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ

от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Согласно п. 2.5 Устава, учреждение вправе сверх установленного муниципального задания Администрации, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания Администрации оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Резюмируя изложенное, МБУ «УГХ» являясь некоммерческой организацией, имеет право оказывать услуги за плату, то есть попадает под определение хозяйствующего субъекта, установленного пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

29.12.2020 года мэр муниципального образования городской округ «Долинский» А.В. Тугарев утвердил муниципальное задание № 1 на 2021 и плановый 2022 и 2023 годы для муниципального бюджетного учреждения «Управление городским хозяйством» на выполнение указанных выше муниципальных работ.

Из представленных Комиссии документов в рамках дела установлено, что 11.10.2021 г. между МБУ «УГХ» и ООО «Острова-2» заключен муниципальный контракт № 0161300006321000172 на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения МО ГО «Долинский». Также, 02.05.2021 г. между МБУ «УГХ» и ООО «Инвестстройсервис» заключен муниципальный контракт № 0161300006321000074 на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения МО ГО «Долинский».

Согласно пункту 6 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Таким образом, из толкования норм действующего законодательства следует, что МБУ «УГХ» не может выступать в качестве муниципального заказчика и заключать муниципальные контракты.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено федеральными законами

Следует обратить внимание, что часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции не содержит указание на обязательное наличие негативных последствий или угрозы их наступления, как для конкуренции на каком-либо товарном рынке или торгах, так и на какие-либо другие негативные последствия. То есть этот запрет носит безусловный характер, а описываемые действия запрещены, даже если они оказывают влияние на рынок, конкуренция на котором отсутствует.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что МБУ «УГХ» совмещает функции органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании ч. 3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, в связи с наличием в действиях Администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ признаков нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в наделении функций органа местного самоуправления МБУ «УГХ», Управление выдало предупреждение о необходимости прекращения указанного нарушения путем отмены муниципального задания от 29.12.2020 года № 1 на 2021 и плановый 2022 и 2023 годы для муниципального бюджетного учреждения «Управление городским хозяйством» на весь объем муниципальных работ (исх. от 20.04.2022 № 08-1477/1).

19.05.2022 года в адрес Управления поступило письмо от администрации Долинского района (вх. 19.05.2022 № 1816-эл), в котором сообщалось о выполнении выданного предупреждения № 08-1477/1.

Таким образом, Комиссия не квалифицировала действия администрации Долинского района как нарушающие требования части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в связи с выполнением предупреждения от 20.04.2022 № 1477/1.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке работ по организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе; по организации благоустройства и озеленения; организации и содержания мест захоронения; организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения; работ по содержанию (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности; организации освещения улиц, установлено следующее.

1. **Временной интервал исследования** определен периодом с 29.12.2020 г. по 21.12.2021 г.

2. **Продуктовые границы товарного рынка:** работы по организации капитального ремонта; ремонта и содержания закрепленных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе; по организации благоустройства и озеленения; организации и содержания мест захоронения; организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения; работ по содержанию (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности; организации освещения улиц.

3. **Географические границы товарного рынка:** административные границы МО ГО «Долинский» Сахалинской области.

4. **Оценка изменения состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия):**

Действия Администрации МО ГО «Долинский», нарушающие п.п. 2,8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» выразились в утверждении муниципального задания на выполнение муниципальных работ для МБУ «УГХ» без проведения конкурентных процедур.

Указанные действия Администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области привели к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на рынок работ по организации капитального ремонта; ремонта и содержания закрепленных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе; по организации благоустройства и озеленения; организации и содержания мест захоронения; организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения; работ по содержанию (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности; организации освещения улиц, и, как следствие, к ограничению конкуренции, так как не была обеспечена честная и открытая конкуренция в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации.

Стоит отметить, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие

получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией принято и направлено заключение об обстоятельствах дела (исх. № 08-2125) в адрес лиц, участвующих в деле для представления таким лицам возможности проанализировать выводы комиссии, представить пояснения и привести комиссии свои доводы.

Возражений на заключение в адрес Комиссии Управления не поступило.

На основании пункта 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия антимонопольного органа при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

В рамках рассмотрения дела от администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ поступила информация, согласно которой мэр МО ГО «Долинский» А.В. Тугарев 18.05.2022 г. утвердил муниципальное задание № 1 на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для МБУ «УГХ» на аналогичные виды работ.

Указанные действия администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ противоречат требованиям, установленным статьей 15 Закона о защите конкуренции.

На момент вынесения решения в материалах дела отсутствуют доказательства о принятых Ответчиком мерах, направленных на прекращение действий (бездействия), которые привели к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Данное обстоятельство является основанием для выдачи в адрес администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ обязательного для исполнения предписания о прекращении действий (бездействия), которые привели к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь п.п. 2, 8 части 1 статьи 15, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ (сокращенное наименование – администрация МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ, ОГРН 1036502600221, ИНН/КПП 6503000456/650301001, юридический адрес: 694051, Сахалинская область, Долинский район, город Долинск, ул. Комсомольская, дом 37, зарегистрирован в качестве юридического лица 06.07.1991

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области) нарушившей пп. 2, 8 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции;

2. Выдать администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ (сокращенное наименование – администрация МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ, ОГРН 1036502600221, ИНН/КПП 6503000456/650301001, юридический адрес: 694051, Сахалинская область, Долинский район, город Долинск, ул. Комсомольская, дом 37, зарегистрирован в качестве юридического лица 06.07.1991 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области) обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ (сокращенное наименование – администрация МО ГО «Долинский» Сахалинской области РФ, ОГРН 1036502600221, ИНН/КПП 6503000456/650301001, юридический адрес: 694051, Сахалинская область, Долинский район, город Долинск, ул. Комсомольская, дом 37, зарегистрирован в качестве юридического лица 06.07.1991 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области).

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Р.Ш. Хаджебиеков

О.А. Малова

А.Т. Кузьминский