**Отчет о работе ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

**Ассоциации «Сахалинстрой» за 2020 год**

Настоящий отчет содержит описание основных функций и работ, выполненных сотрудниками Ассоциации «Сахалинстрой» в рамках общественного контроля.

Координатор общественного контроля в 2020 году осуществлял свою работу, руководствуясь требованиями и правомочиями, предусмотренными действующим законодательством РФ, приоритетными направлениями деятельности, задачами на 2019 год и внутренними документами Ассоциации «Сахалинстрой».

Главным направлением деятельности общественного контроля Ассоциации «Сахалинстрой» является выявление проблем, возникающих в процессе проведения закупок органами государственной и муниципальной власти, иными заказчиками, попадающими под действие Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В связи с тем, что пандемия коронавирусной инфекции оказала существенное влияние на формирование доходной части бюджета Сахалинской области, адресная инвестиционная программа и иные плановые мероприятия в строительной сфере подверглись секвестированию.

Однако Ассоциация «Сахалинстрой» сумела ответить на новый вызов – общественный контроль провел анализ законности создания и субсидирования муниципальных предприятий на территории региона. Собранные Ассоциацией «Сахалинстрой» материалы послужили основанием для проверки Администрации Южно-Сахалинска и ее структурных подразделений Управлением Федеральной антимонопольной службы.

Орган антимонопольного контроля согласился с позицией Ассоциации «Сахалинстрой» о том, что органы муниципальной власти в обход законодательства о контрактной системе, установили муниципальное задание и обеспечили выдачу ежемесячных субсидий МКП «Завод строительных материалов им.М.А. Федотова» (всего более 1 млрд рублей), МБУ «Зеленый город» (всего более 250 млн рублей), МКП «Горархитектура» (всего более 60 млн рублей).

Установив факт нарушения, антимонопольный орган выдал органам муниципальной власти предупреждение о запрете субсидирования, а указанные средства бюджетной системы в размере более 1 млрд 300 млн рублей будут направлены на удовлетворение муниципальных нужд в сфере строительства и содержания улично-дорожной сети, благоустройства дворов и т.п. исключительно путем размещения закупок в единой информационной системе zakupki.gov.ru.

Особое внимание общественный контроль Ассоциации «Сахалинстрой» обращает на создание органами власти препонов и административных барьеров для подрядных организаций. Одним из ярких примеров является случай, когда Администрация Южно-Сахалинска наделила автономную некоммерческую организацию «ЦРГС «Наш город» полномочиями в сфере утверждения изменений в проектную документацию при благоустройстве, ремонте и реконструкции улично-дорожной сети. Таким образом подрядные организации, по существу, зависели от воли хозяйствующего субъекта, хотя заказчиком работ были органы муниципальной власти.

В рамках проведения мероприятий по общественному контролю удалось лишить АНО «ЦРГС «Наш город» каких-либо возможностей диктовать подрядным организациям порядок выполнения работ и права на согласование внесения изменений в проектную документацию.

Более того, в ходе мониторинга удалось выяснить, что деятельность АНО «ЦРГС «Наш город» практически полностью обеспечивалась за счет средств муниципальной субсидии. При этом условия получения субсидии были таковы, что единственным потенциальным ее получателем могло быть указанное лицо. Учитывая изложенное, Ассоциация «Сахалинстрой» обратилась в Управление Федеральной антимонопольной службы, указав на возможное ограничение конкуренции. Рассмотрев обращение орган антимонопольного контроля выдал Администрации Южно-Сахалинска предупреждение о необходимости внесения изменений в условия предоставления субсидии таким образом, чтобы на нее мог претендовать широкий круг юридических лиц.

Еще одно важное направление работы – прекращение выдачи субсидий управляющим компаниям, не являющимся членами саморегулируемых организаций, для производства работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Приложением №9 Постановления Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 N 278 "Об утверждении государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства" утвержден порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых коммунальных услуг.

Указанным порядком, в частности, установлено, что региональный бюджет выделяет средства муниципальным образованиям, которые в последующем предоставляют эти денежные средства в качестве субсидий управляющим организациям для разработки проектно-сметной документации и производства работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В этой связи необходимо отметить, что 05.11.2020 в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» поступило письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России №44536-ТБ/02 по вопросу членства управляющих организаций в саморегулируемых организациях при организации работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома.

Из разъяснения следует, что в случае, если общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме приняло решение о проведении капитального ремонта (ст.44 ЖК РФ, ч.1 ст.189 ЖК РФ) и поручило управляющей компании организацию и проведение работ по капитальному ремонту, заключение договора о подготовке проектной документации, тем самым наделив управляющую организацию функцией технического заказчика, то такая управляющая организация обязана быть членом саморегулируемой организации в сфере изысканий, проектирования, строительства.

Говоря простым языком в случае, если общее собрание поручило организацию проведения капитального ремонта и заключение любого из подрядных договоров, связанного с производством работ, управляющей организации, то такая организация является техническим заказчиком и обязана быть членом СРО.

В тоже время органы власти, установив фактическую незаконность выделения субсидий управляющим организациям, не являющимся членами саморегулируемых организаций, рассматривает вопрос обхода положений градостроительного законодательства, путем заключения трехсторонних договоров подряда «с множественностью лиц на стороне заказчика путем добавления данного требования в государственную программу и порядок предоставления субсидий в каждом муниципальном образования». Необходимо отметить, что заключение договора «со множественностью лиц на стороне заказчика», является попыткой обхода положений градостроительного законодательства.

В этой связи необходимо отметить, что Министерство строительства России в письме от 15.01.2020 №919-ОГ/08 сообщило Ассоциации «Сахалинстрой», что действующим Градостроительным кодексом не предусматривается делегация техническим заказчиком своих функций иному лицу, т.е. Минстрой прямо указывает на незаконность подобного рода действий.

Ассоциация «Сахалинстрой» продолжит добиваться полной отмены субсидирования управляющих организаций и проведения аукционов на производство работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с привлечением подрядных организаций на конкурентной основе.