



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Чехова, 28, г. Южно-Сахалинск,
Россия, 693024

20.07.2022 №8-14-2022/2535-22-20640001

на № _____ от _____



Судье Арбитражного суда
Сахалинской области
Есину Р.В.

Заявитель:

Администрация г. Южно-Сахалинска
Коммунистический пр-кт, д. 173,
г. Южно-Сахалинск, 693000
secretary@yuzhno-sakh.ru

**Административный орган,
чьи действия обжалуются:**
Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Сахалинской области
пр. Победы, д. 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
to65@fas.gov.ru

**Третьи лица, не заявляющие
самостоятельных требований
относительно предмета спора:**
Прокуратура Сахалинской области
ул. Чехова 28, г. Южно-Сахалинск,
693000, Сахалинская область

Автономная некоммерческая
организация «Центр развития
городской среды «Наш город»
ул. Дзержинского, д. 40/1,
г. Южно-Сахалинск, 693000
nashgorodsakh@yandex.ru

ООО «Тэктум»
Ул. Центральная, д. 80/5,
С. Троицкое, Г.О. Анивский,
Сахалинская область, 694046
kobyakoff@gmail.com

Дело №А59-1360/2022

ОТЗЫВ

на заявление Администрации
г. Южно-Сахалинска

Администрация города Южно-Сахалинска обратилась в Арбитражный суд Сахалинской области с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) с заявлением о признании предупреждения от 22.12.2021 № 08-4626, выданного данным органом незаконным.

Определением Арбитражного суда Сахалинской области от 24.05.2022 прокуратура Сахалинской области привлечена к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

В обоснование требований заявителем указано, что Сахалинским УФАС России 22.12.2021 в адрес Администрации г. Южно-Сахалинска вынесено предупреждение № 08-4626 о прекращении действий (бездействия) которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства с указанием на наличием в её действиях признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон о защите конкуренции).

Вменяемое предупреждение обусловлено принятием Порядка предоставления субсидий в виде добровольного имущественного вноса из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на финансовое обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр развития городской среды «Наш город» (далее – АНО «Наш город»), утвержденного постановлением Администрации города Южно-Сахалинска от 13.08.2020 № 2400-па, которым для данной организации за счет средств местного бюджета обеспечены преимущественные условия финансирования своей уставной деятельности, осуществляемой для обеспечения нужд городского округа.

Со ссылкой на положения ст. ст. 2, 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Администрация г. Южно-Сахалинска указала о незаконности обозначенного предупреждения, приведя доводы о том, что АНО «Наш город» является социально ориентированной некоммерческой организацией предметом деятельности которой является предоставление содействия в сфере архитектурной деятельности в области благоустройства для создания комфортной городской среды, что по мнению заявителя не относится к вопросам местного значения.

Во исполнение определения Арбитражного суда Сахалинской области от 19.07.2021 сообщается следующая информация касательно предмета иска.

В органы прокуратуры Сахалинской области обращения о нарушениях в действиях администрации МО «Город Южно-Сахалинск» при предоставлении субсидии АНО «Наш город» на вышеуказанные цели не поступали, решения о проведении проверок по спорному вопросу в соответствии с ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» не выносились, проверки не проводились, меры реагирования не принимались.

В части оценки законности требований Администрации г. Южно-Сахалинска необходимо сообщить следующее.

Статьей 10 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах. Автономная некоммерческая организация может быть создана в результате

ее учреждения гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов. В случаях, предусмотренных федеральными законами, автономная некоммерческая организация может быть создана путем преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы.

В силу статьи 26 Федерального закона № 7-ФЗ, источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются: регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации; поступления денежных средств, предусмотренных частью 4.3 статьи 12 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»; другие не запрещенные законом поступления.

Согласно п. 9.2 и п. 9.3 Устава АНО «Наш город», утвержденного постановлением Администрации г. Южно-Сахалинска от 22.02.2017 № 492 источниками формирования имущества Организации в денежной и иной формах являются в том числе поступления от Учредителя; добровольные имущественные взносы и пожертвования.

Бюджетом городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 08.12.2020 № 414/20вн-20-6 предусмотрено финансирование уставной деятельности АНО «Наш город».

Пунктом 2 ст. 78.1 БК РФ предусмотрено, что в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматривать субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета, в том числе результаты их предоставления, устанавливается, соответственно, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими соответственно федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу

некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» определено, что в нормативном правовом акте может указываться конкретный получатель субсидии в случае, если он определен в соответствии с международным договором Российской Федерации, федеральным законом, законом (решением) о бюджете.

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрена возможность предоставления субсидии в виде добровольного имущественного взноса на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Наш город».

В то же время, необходимо отметить, что в силу ч. 1 ст. 15 Федерального закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что благоустройством территории является деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с п. 25 ч.1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» определено, что автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов публичной власти федеральной территории, органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами

(в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Автономное учреждение осуществляет свою деятельность на основании муниципального задания, субсидирование которого предусмотрено статьей 78.1 БК РФ.

Уставом АНО «Наш город» предусмотрено, что для достижения уставных целей организация осуществляет деятельность по следующим направлениям:

- оказание услуг, связанных с архитектурной деятельностью, в целях создания комфортной городской среды;
- деятельность по оказанию помощи, связанной с предоставлением услуг в области благоустройства территории;
- информационное сопровождение реализации мероприятий, программ по развитию и благоустройству городской среды на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в том числе ведение интернет-сайта по развитию и благоустройству городской среды городского округа «Город Южно-Сахалинск»;
- предпроектное обследование территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», подлежащей развитию и благоустройству, общественного мнения жителей по вопросам развития и формирования комфортной городской среды, формирование первичных концепций;
- разработка детальных концепций, дизайн-проектов, технических заданий и иной документации, необходимой для проведения процедур по выбору организаций на разработку проектно-сметной документации и выполнение работ по благоустройству территории;
- осуществление авторского надзора за соблюдением разработанных Организацией концепций развития и благоустройства городской среды, дизайн-проектов, при проведении работ по разработке проектно-сметной документации и выполнении работ по благоустройству территорий;
- организация и проведение тематических семинаров, форумов, конкурсов, конференций, круглых столов, тематических фестивалей, выставок и других аналогичных мероприятий, направленных на достижение цели Организации.

Исходя из толкования положений федерального законодательства об организации благоустройства муниципального образования, в состав которой входит создание комфортной городской среды, отдельные направления деятельности АНО «Наш город» напрямую связаны с благоустройством территории г. Южно-Сахалинска, то есть с решением администрацией г. Южно-Сахалинска вопросов местного значения.

Между тем, расходование бюджетных средств в целях приобретения товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется в специальном порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем проведения конкурентных процедур, за исключением случаев, прямо предусмотренных указанным законом.

Соответственно, имеются основания полагать, что создание автономной некоммерческой организации на уровне муниципального образования, которое не

наделено статусом муниципального учреждения, осуществляющего деятельность на основании муниципального заказа, и ее прямое субсидирование повлечет использование бюджетных средств без соблюдения требований к госзакупкам, в том числе при реализации национальных проектов, поскольку деятельность АНО «Наш город» не подпадает ни под действие Федерального закона № 44-ФЗ, ни под действие Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и фактически выпадает из под регулирования, относящегося к бюджетным и некоммерческим учреждениям.

По результатам изучения предупреждения Сахалинского УФАС России от 22.12.2021 № 08-4626 установлено, что в нем указано на наличие в действиях Администрации г. Южно-Сахалинска признаков нарушения, приведено нормативное обоснование, а также антимонопольным органом предложено совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, а именно: прекращение субсидирования АНО «Наш город» и принятия решения, предусматривающего определение получателя бюджетных средств на указанные цели в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

С учетом изложенного, усматривается, что оспариваемое предупреждение соответствует требованиям законодательства, вынесено уполномоченным органом в пределах его компетенции.

Согласно части 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В этой связи, оснований для удовлетворения заявления Администрации г. Южно-Сахалинска не усматривается.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Заявление Администрации города Южно-Сахалинска о признании незаконным предупреждения Сахалинского УФАС России от 22.12.2021 № 08-4626 оставить без удовлетворения.

Приложение: реестр.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

А.В. Колесников

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5C5D9C4D31246BFB1D7062162101B1077CF48885
Владелец Колесников Андрей Васильевич
Действителен с 16.09.2021 по 16.12.2022

Е.П. Сущенко, т. 8-4242-42-45-17