

ООО СК "Гранит"

694500, Южно-Курильский р-н, п.г.т. Южно-Курильск, ул. Заводская, 19

Тел.: 8 (4242) 41-64-64, 8 (962) 581-64-64, e-mail: Sakhindustria@mail.ru

ИНН 6518008578, КПП 651801001, ОГРН 1136504000577

САХАЛИНСКИЙ РФ ОАО "РОССЕЛЬХОЗБАНК" Г. ЮЖНО-САХАЛИНСК

к/с 30101810500000000747, р/с 40702810372000000402, БИК 046401747

Исх. № 16-08/23-01 от 16.08.2023 г.

Генеральному директору
Ассоциации «Сахалинстрой»

В.П. Мозолевскому

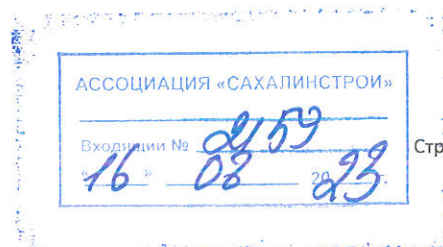
Уважаемый Валерий Павлович,

ООО СК «Гранит» в рамках выполнения работ по муниципальному контракту от 10.08.2021 № 10/К заключенному по результатам аукциона выполнял работы на объекте: «Строительство инженерной инфраструктуры на территории жилого района в Вулканном городском поселении Елизовского района Камчатского края».

Камчатской межрайонной природоохранной прокуратурой на основании решения от 14.02.2022 № 22-р в период с 14.02.2022 по 10.03.2022 проведена проверка на предмет исполнения ООО СК «Гранит» законодательства по охране окружающей среды и законодательства в сфере недр при осуществлении деятельности на территории Вулканного городского поселения Камчатского края.

По требованию Камчатской межрайонной природоохранной прокуратурой от 20.01.2022 № 4/ВО-23-22 Министерством 24.01.2022 проведено выездное обследование земельного участка в границах кадастрового квартала 41:05:0101089 (акт от 24.01.2022 № 01/05-22). Материалами выездного обследования установлена добыча полезных ископаемых песчано-гравийной смеси в географических координатах № 53о05'54,1" Е 158°20'16,2" N 53°05'54,1" Е 158°20'16,Г (система WGS-84). Согласно информации Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (письмо от 28.01.2022 № 26.01/443) по данным реестра недропользователей, а также данным из федеральной государственной автоматизированной системы лицензирования недропользования (ФГИС «АСЛН») лицензия на пользование недрами по участку недр, расположенных в указанных координатах для целей разведки и добычи полезных ископаемых, не предоставлялась.

Усмотрев в действиях ООО СК «Гранит» признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, Камчатским межрайонным природоохранным прокурором постановлением от 17.02.2022 в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ. Письмом от 17.02.2022 № 4/08-02-2022, вх. № 4184 от 21.02.2022 материалы направлены в Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора для проведения административного расследования. 06.05.2022 по факту выявленных нарушений должностным лицом Министерства в отношении ООО СК «Гранит» составлен протокол № 3437/22-22 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



24.01.2022 Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края проведено выездное обследование, результаты которого зафиксированы в акте № 01/05- 22, в ходе которого установлено, что карьер представляет собой разработанную горную выработку глубиной около 11 м. общий объем выработки около 10256 м³.

По результатам административного расследования старшим государственным инспектором РФ в области охраны окружающей среды по Камчатскому краю вынесено постановление от 22.07.2022 № 22-95/2022, которым общество привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ с назначением ему административного наказания в виде административного штрафа в размере 400 000 рублей.

ООО СК «Гранит» на территории Вулканного городского поселения на основании муниципального контракта от 10.08.2021 № 10/К, заключенному с администрацией Вулканного городского поселения, по результатам аукциона в электронной форме ИКЗ 213410501183241050100100150034299412 выполняет работы на объекте «Строительство инженерной инфраструктуры на территории жилого района в Вулканном городском поселении Елизовского района Камчатского края».

Работы обществом проводятся на основании проектной документации, разработанной ООО «ВятЭнергоПроект» и утвержденной распоряжением администрации Вулканного городского поселения от 02.04.2018 № 16/1.

Проектная документация и результаты инженерных изысканий, достоверность определения сметной стоимости Объекта, получила положительное заключение государственной экспертизы (№ 41-1-1-3-0053-17 от 08.08.2017, № 1-1-6-0050-17 от 17.08.2017 соответственно), проведена Государственным автономным учреждением Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края".

Постановлением Администрации Вулканного городского поселения от 27.12.2014 № 117 утвержден градостроительный план земельного участка, в кадастровом квартале 41:05:0101089, находящегося по адресу: Камчатский край, Елизовский район, Вулканное городское поселение, р.п. Вулканный, ул. Вулканная, для разработки проекта планировки и межевания территории жилого района в Вулканном городском поселении Елизовского района Камчатского края, в том числе инженерной инфраструктуры.

Площадь земельного участка составляет 45,55460 га. Земельный участок расположен в следующих географических координатах: X 56°9'95" У 139°1'90"; X 56°9'95" У 139°18'26"; X 56°84'79" У 139°11'90"; X 56°84'79" У 139°18'26" (систем координат МСК-41).

Для строительства объекта по муниципальному контракту администрацией Вулканного городского поселения ООО СК «Гранит» выдано разрешение на производство земляных работ от 19.08.2021 № ru41501101-2021/009.

Постановлением Администрация Вулканного городского поселения от 05.10.2021 № 124 с целью обеспечения инженерной инфраструктурой территории жилого района в Вулканном городском поселении Елизовского района Камчатского края обществу выдано разрешение на размещение объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута. Разрешение выдано ООО СК «Гранит» на строительство сетей водоснабжения, водоотведения, строительства автомобильных дорог общего пользования местного значения дорожной сети и строительства электрических сетей и наружного освещения в кадастровом квартале 41:05:0101089

в соответствии с проектной документацией «Строительство инженерной инфраструктуры на территории жилого района в Вулканном городском поселении Елизовского района Камчатского края».

В июле 2016 года на Объекте ИП Бахтиным СЮ. проведены инженерно-геологические изыскания. По результатам инженерно-геологических изысканий составлен отчет ИП-13.

Объектом инженерно-геологических изысканий по техническому заданию являлась улично-дорожная сеть местного значения. Целью изыскания являлась изучение геологического строения участка, геоморфологических и гидрологических условий, физико-химических и коррозионных свойств грунтов, для получения необходимых и достаточных материалов для обеспечения проекта строительства, в том числе выявления неблагоприятных инженерно-геологических процессов и явлений.

Для достижения поставленных задач в процессе выполнения инженерных изысканий проведены следующие работы: полевые, лабораторные работы камеральная обработка материалов изысканий. Под проектируемыми улицами пробурено 15 скважин глубиной 10 м, с отбором монолита грунта. По результатам полевых и лабораторных исследований на изучаемом участке в разрезе выявлены следующие инженерно-геологические элементы (ИГЭ): - ИГЭ 1 - почвенно-растительный слой; - ИГЭ 2 - насыпной грунт; - ИГЭ 3 - суглинок легкий песчанистый мягкопластичный; - ИГЭ 4 - супесь легкая мягкопластичная песчаная; - ИГЭ 5 - галечниковый грунт, заполнитель - супесь твердая. Нормативная глубина сезонного промерзания грунта согласно п. 5.5.3 СП 22.13330.2011 составляет: - суглинок - 1,65 м; - супесь - 1,65 м; - галечниковый грунт - 1,8 м. Согласно таблицы В. 7 приложения В СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги» по степени пучинистости грунт относится к следующим группам грунтов: - ИГЭ 3 - суглинок легкий пластичный- III группа; - ИГЭ 4 - супесь песчаная - III группа; - ИГЭ 5 галечниковый грунт - I группа.

Грунт по степени пучинистости при замерзании согласно таблицы В.6 приложения В СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги» является: - ИГЭ 3, 4 (группа III) - пучинистый; - ИГЭ 5 (группа I) - непучинистый. Грунт проектируемого земельного полотна (ИГЭ 3, 4) является пучинистым. Изучаемый участок под проектируемым земляным полотном автомобильной дороги сложен пучинистыми грунтами. Площадная поражённость по морозному пучению (согласно приложению, Б СНиП 22-01-95 Геофизика опасных природных воздействий) более 75%, категория опасности по морозному пучению - весьма опасная.

Таким образом, на земельном участке по результатам изысканий выявлен опасный природный процесс - пучение.

Отчетом инженерно-геологических изысканий ИП-13 рекомендовано заменить пучинистый грунт по проезжей части автодороги.

Земляное полотно улиц на территории жилого района в п. Вулканный Елизовского района Камчатского края согласно проектной документации 01/05/16/-ТКР, ИЛО том 3 ч. 1 запроектировано в соответствии действующими нормативными требованиями, и с учетом инженерных изысканий ИП Бахтина СЮ. Проектом предусмотрена замена грунта рабочего слоя земляного полотна под проезжей частью в объеме 27700,73 м³ ~ 27701 м³ (ведомость замены грунта рабочего слоя земляного полотна приложение 01/05/16/- ТКР.ГЧ.ГТ.РРЗ том 3 ч. 1).

В проектную документацию раздел 9 «Смета на строительство» 01/05/16/-СМ том 5 ч. 2 локальный сметный расчет (далее - ЛСР) № 5-2 Автомобильные дороги, замена грунта рабочего

слоя земляного полотна в объеме 27701 м³ не вошла. Согласно проектной документации 01/05/16/-ГТ том 6 часть 1 «Общие данные» замена грунта в основании дорожного полотна отнесена к перечню скрытых работ, подлежащих освидетельствованию после их завершения.

Письмом от 18.10.2021 № 177/21 разработчик проекта ООО «ВятЭнергоПроект» уведомило ООО СК «Гранит», что проектом предусмотрено замена грунта рабочего слоя земельного полотна под проезжей частью автодороги в объеме 27701 м³, т.к. существующие грунты под проезжей частью автодороги являются пучинистыми.

Изъятый из-под проезжей части автодороги, пучинистый грунт подлежит вывозу в карьер на расстояние не более 1 км от объекта, согласно информации администрации Вулканного городского поселения (письмо от 16.08.2017 № 697).

Недостаток грунта в объеме 29928 м³ необходимо компенсировать привозным грунтом из карьера, и пригодность данного грунта для использования в рабочем слое земляного полотна автодороги необходимо подтверждаться результатами лабораторных исследований грунта. Поиск подходящего для замены грунта должен сопровождаться рекогносцировочными обследованиями территории отбором проб грунта, проведением лабораторных исследований и анализа полученных данных, т.е. может занять продолжительное время, и повлечь увеличение срока выполнения работ. **Учитывая наступление зимнего периода года, неблагоприятного для выполнения указанных работ допускается возможность замены пучинистого грунта в рабочем слое земельного полотна автодороги на ПГС по ГОСТ 23735-2014 (содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 5%) при условии согласования администрации Вулканного городского поселения, т.к. данная замена приведет к увеличению стоимости работ на Объекте.**

Для сокращения срока строительства ООО СК «Гранит» просило администрацию Вулканного городского поселения дать предварительное согласие на производство работ по замене земляного полотна под проезжей частью автодороги. Так же общество проинформировало администрацию Вулканного городского поселения, что ведёт работы по определению места в районе строительной площадке обладающего необходимым объемом подходящего для замены грунта, образцы грунта сданы в лабораторию на исследование. Учитывая, что согласно проектной документации грунт под проезжей частью земельного полотна автодороги является пучинистый, разработчик проекта ООО «ВятЭнергоПроект» рекомендовало ООО СК «Гранит» произвести замену пучинистого грунта на глубину не меньше, чем глубина сезонного промерзания пучинистого грунта + 0,5 м. т.е. не менее 2,15 м. относительно проектной отметки продольных профилей дорог при условии согласования данных работ с администрацией Вулканного городского поселения.

Администрация Вулканного городского поселения (письмо от 17.11.2021 № 06- 1047) согласовало ООО СК «Гранит» работы по замене грунта согласно проекту. Работы должны проводиться в границах, определённых постановлением Администрацией Вулканного городского поселения от 27.12.2014 № 117.

Письмом от 03.12.2021 № 03/02-12-21000 общество проинформировало администрацию Вулканного городского поселения, что при геодезической разбивке и выносе отметок в ходе земляных работ были выявлены неучтенные объемы.

Администрация Вулканного городского поселения согласовала ООО СК «Гранит» проведение работ по замене пучинистого грунта под проезжей частью автодороги. Также просила ООО СК «Гранит» представить согласованный сметный расчет с проектной организацией для истребования дополнительного финансирования (письмо от 10.12.2021 № 06-1124).

Административный орган расценил деятельность ООО СК «Гранит» по замене грунта, как его добычу и соответственно необходимость получения лицензии на недропользование.

Посчитал, что заявитель осуществлял на территории строительной площадки добычу ОПИ - ПГС на глубину более 5 м. для выполнения скрытых работ (замена грунта в основании земельного полотна) предусмотренных Проектной документацией.

Таким образом, если следовать логике административного органа, все строительные организации, осуществляющие строительство коммуникаций обязаны получать лицензию на пользование недрами, такие требования существенно повлияют на увеличение сроков производства работ, а также значительно ограничат конкуренцию хозяйствующих субъектов.

Кроме того, контролирующими органами не учтено следующее.

В пункте 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 24.03.2022) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" указано, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

Таким образом, основания проведения проверки должны носить исключительный характер, тогда, как такового не усматривается.

Пунктом 7 указанного Постановления Правительства РФ установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия, проверки, проведение которых не допускается в соответствии с настоящим постановлением и не завершённые на день вступления в силу настоящего постановления, подлежат завершению в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления путем составления акта контрольного (надзорного) мероприятия,

