Дополнения к кассационной жалобе

Согласно пункту 1 статьи 19 Закона о недрах собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и пунктом 6 части 2 статьи 3 Закона Камчатского края от 19.09.2008 № 127 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в сфере недропользования» в целях реализации полномочий в сфере регулирования отношений недропользования принято постановление Правительства Камчатского края от 30.07.2013 № 326-П.

При этом, в п. 1.2. Постановления указано, что действие Порядка распространяется на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков (далее – землевладельцы), добывающих общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, не числящиеся на государственном балансе для собственных бытовых и хозяйственных нужд (без реализации общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод либо товаров, созданных с их использованием) или осуществляющих строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, в том числе овощные и выгребные ямы, траншеи, котлованы, бассейны.

Указанные подземные сооружения должны располагаться **на глубине не ниже 5 м под почвенным слоем**, так как строительство подземных сооружений на глубины до 5 м является общим видом недропользования и не требует специального разрешения. Также к данным объектам не относятся фундаменты зданий и сооружений, коммуникации электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, канализации, коммуникации трубопроводного транспорта, оросительные и судоходные каналы и подземные сооружения местного значения, не используемые для добычи подземных ископаемых.

Обращаем внимание, что никаких ограничений по осуществлению строительства траншей и котлованов в Постановлении не указано, следовательно собственник вправе в границах земельного участка осуществлять такие мероприятия без необходимости получения специального разрешения.

В рассматриваемом случае, строительство инженерной инфраструктуры подрядчиком осуществлялось по проекту «Строительство инженерной инфраструктуры на территории жилого района в Вулканном городском поселении Елизовского района Камчатского края.

Проектной документацией (раздел ПОС) предусматривается строительство улично-дорожной сети, сетей водоснабжения хозяйственно-питьевого и противопожарного назначения с подводом воды к жилым домам (до границы земельных участков), сетей водоотведения с отводом стоков от жилых домов, сетей электроснабжения, при этом ввод указанных сетей в объём проектирования не входит. Проектируемые сети предназначены для обеспечения инженерной инфраструктурой индивидуальной жилой застройки.

Следовательно, данные сооружения, выполняемые подрядчиком, не являются подземными и используются как вспомогательные для последующего строительства и обеспечения жилого района.

В Постановлении Администрации Вулканного городского поселения о выдаче разрешения № 124 от 05.10.21 указаны также отдельные участки сетей инженерной инфраструктуры.

Постановлением Вулканного городского поселения № 117 от 27.12.2014г. предусмотрен градостроительный план в котором указано, что объекты инженерно-технического обеспечения относятся к вспомогательным видам разрешенного использования в условиях застройки индивидуальными жилыми домами.

В документации об аукционе указано, что финансирование реализации указанного проекта осуществляется по муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей п.Вулканный» КБК 911 0501 1310140070 412, 911 0501 13101Т9990 412. Кроме того, отсутствует необходимость после окончательного выполнения работ ввода объекта в эксплуатацию, работы фиксируются обычным актом приемки. Это еще раз подтверждает предназначение контракта и разрешительной документации на строительство вспомогательного объекта.

При этом данные сооружения не являются подземными магистральными сетями, построены для хозяйственных нужд заказчика, подключение участков будет осуществлено в существующие магистрали.

Согласно п. 23 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ (в редакции от 02 июля 2013 года) «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

В соответствии с п. 10 ст. 1 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://www.consultant.ru/popular/gskrf/15_1.html#p39) сооружения являются [объектами капитального строительства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82_%D0%BA%D0%B0%D0%BF%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0)[[2]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5#cite_note-%D0%B1%D1%83%D1%85%D1%83%D1%87%D0%B5%D1%82-2)[[3]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5#cite_note-%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC.%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8C-3)[[4]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5#cite_note-%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80-4).

Сооружением является объект со всеми его устройствами. Например, [плотина](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BB%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B0) как сооружение включает в себя тело плотины, фильтры и дренажи, шпунты и другое. [Мост](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%81%D1%82) как сооружение включает пролётное строение, опоры, мостовое полотно с настилом. Разнородные элементы составляют одно сооружение, если они объединены общим функциональным назначением. Так, [стадионы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%BE%D0%BD) включают все площадки, созданные в соответствии с их назначением. *Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 30.07.2018 N 33а-16443/2018 по делу N 2а-31/2017 {КонсультантПлюс}*

Принимая во внимание специфику расположения и цели функционирования инженерной инфраструктуры, можно сделать вывод, что она не является самостоятельным подземным сооружением в смысле Закона о недрах, на строительство и эксплуатацию которого требуется получение лицензии на право пользования недрами.

Обращаем внимание, что в материалах дела содержаться документальные подтверждения, смета, а также обращение Администрации Вулканного городского поселения исх. № 06-91 от 27.01.2022г., стоимость замененного грунта сметой проекта не предусматривается так как замена производится непосредственно на строительной площадке.

Несмотря на то, что в виду указанного выше следует, что ограничения ст. 19 Закона о недрах предусматривают право Администрации распоряжаться общеполезными ископаемыми на строительной площадке вспомогательных подземных сооружений, также обращаем Ваше внимание что все коммуникации выполнены в пределах пятиметровой глубины участка, что подтверждается письмом ООО «ВятЭнергоПроект» от 04.09.2023г. и указывалось при рассмотрении дела.

Довод административных истцов о необходимости получения разрешения на недропользование в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 года № 2395-1, основано на ошибочном толковании действующего законодательства.

Поскольку факт использования обществом общеполезных ископаемых на строительной площадке допускается законом в отсутствие лицензии на право пользования недрами считаем, что в действиях общества отсутствует объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ.

Суды не применили нормы материального права соответственно установленным по данному делу конкретным обстоятельствам, которые в силу части 4 статьи 288 АПК РФ влекут безусловную отмену судебных актов, , в связи с чем, просим решение суда первой и постановление суда апелляционной инстанций следует отменить.