



ОПОРА РОССИИ

Заседание Комитета по
строительству.

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ, в части возможности исключения СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций исключительно в судебном порядке».



МОЗОЛЕВСКИЙ Валерий Павлович

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

г. Москва

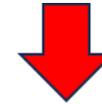
07 декабря 2023 год

Действующий порядок исключения саморегулируемых организаций из государственного реестра

1. При неисполнении СРО предписания, выданного органом надзора за саморегулируемыми организациями (Ростехнадзор) обращается в соответствующее Национальное объединение для получения от последнего заключения о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций или об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций (части 9,10.11 статьи 55.19 ГрК РФ).
2. Соответствующее Национальное объединение утверждает своё заключение и направляет его в Ростехнадзор (часть 11 статьи 55.19 ГрК РФ).



Если поступило заключение о возможности исключения сведений о СРО из государственного реестра Ростехнадзор исключает такое СРО из государственного реестра во внесудебном порядке (приказ Ростехнадзора может быть издан в течение 30 дней)



Если поступило заключение об отсутствии оснований для исключения сведений о СРО из государственного реестра или если Ростехнадзор нарушил 30-ти дневный срок на принятие решения (издание приказа) об исключении СРО из государственного реестра Ростехнадзор обращается в суд с заявлением об исключении СРО из государственного реестра.

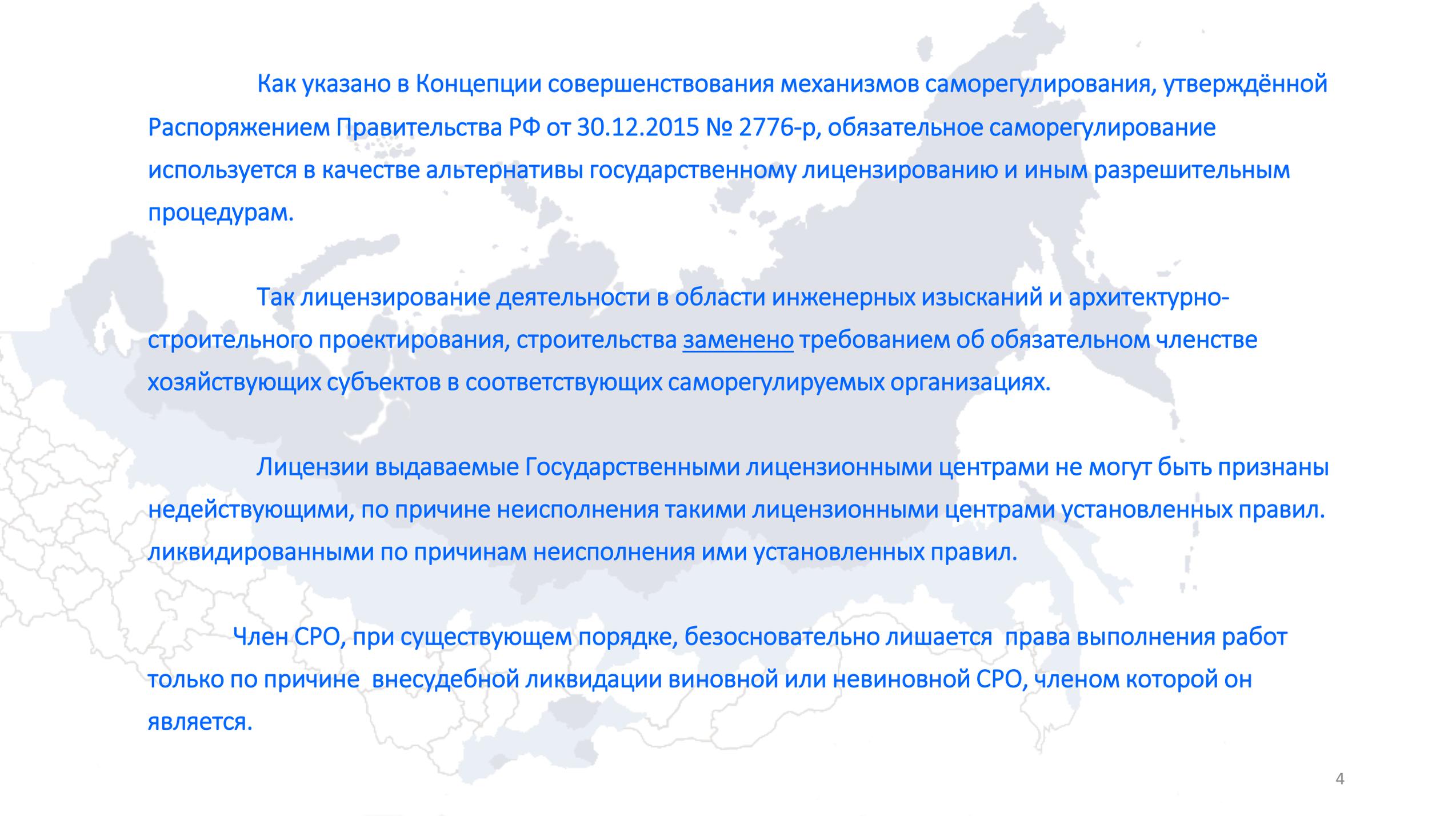
С момента принятия решения об исключении СРО из государственного реестра:

1. Сведения о саморегулируемой организации исключаются из государственного реестра саморегулируемых организаций;

2. Средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств исключенной СРО в недельный срок подлежат зачислению на специальный банковский счет соответствующего Национального объединения;

3. Члены исключенной СРО теряют членство (включая право выполнения работ, в том числе и по ранее заключённым контрактам) и вынуждены вступать в другие СРО, с сохранением за ними права на перечисление соответствующим Национальным объединением средств КФ ВВ и КФ ОДО (поступивших от исключенной из реестра СРО) на счет саморегулируемой организации, которая приняла Члена исключенной СРО;

4. Появляются риски срыва исполнения договоров подряда или срыва выполнения работ добросовестными организациями в сфере градостроительной деятельности членами исключённой саморегулируемой организации (изыскатели, проектировщики, строители, застройщики и технические заказчики-члены таких СРО).

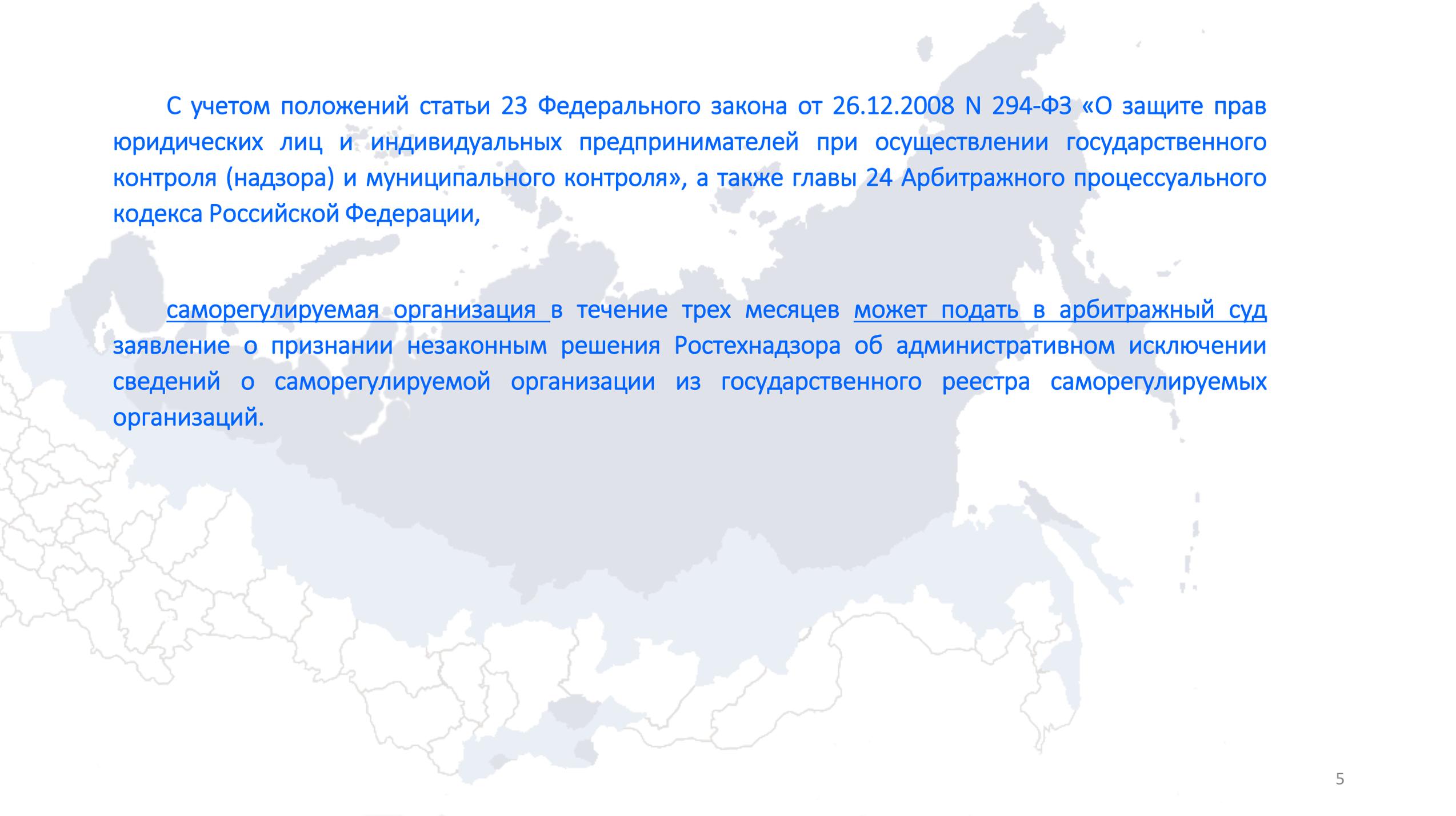


Как указано в Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2015 № 2776-р, обязательное саморегулирование используется в качестве альтернативы государственному лицензированию и иным разрешительным процедурам.

Так лицензирование деятельности в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, строительства заменено требованием об обязательном членстве хозяйствующих субъектов в соответствующих саморегулируемых организациях.

Лицензии выдаваемые Государственными лицензионными центрами не могут быть признаны недействующими, по причине неисполнения такими лицензионными центрами установленных правил. ликвидированными по причинам неисполнения ими установленных правил.

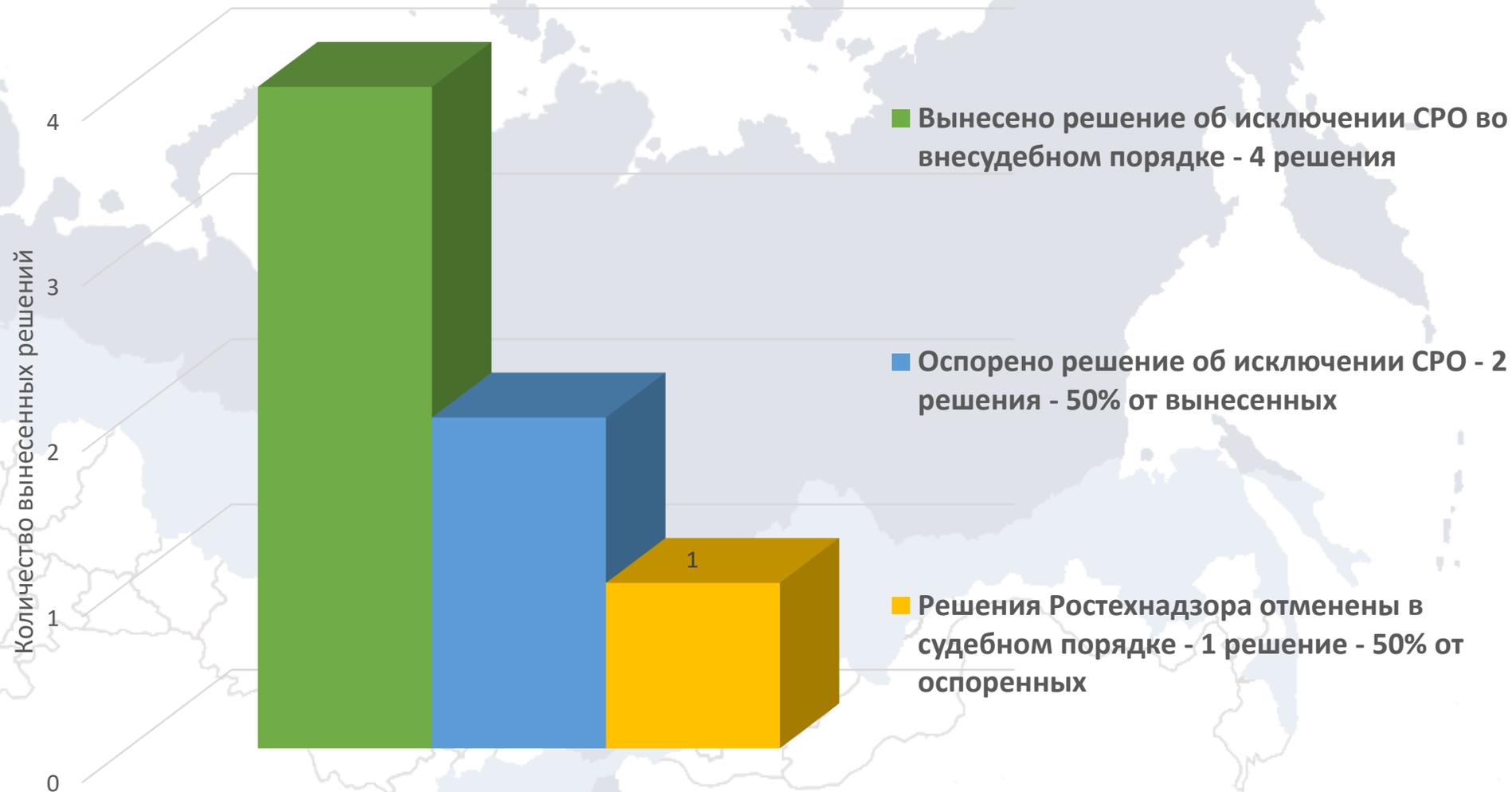
Член СРО, при существующем порядке, безосновательно лишается права выполнения работ только по причине внесудебной ликвидации виновной или невиновной СРО, членом которой он является.



С учетом положений статьи 23 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

саморегулируемая организация в течение трех месяцев может подать в арбитражный суд заявление о признании незаконным решения Ростехнадзора об административном исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

О принятых Ростехнадзором решениях об административном исключении саморегулируемых организаций из реестра за период 2020-2023 года



Отмена Арбитражным судом приказа Ростехнадзора об исключении СРО из государственного реестра не влечет полного восстановления прежнего положения такой саморегулируемой организации, как и членов такой СРО.

К моменту восстановления в государственном реестре сведений о саморегулируемой организации:

1. члены такой СРО уже могут/должны состоять в других саморегулируемых организациях, при этом нет механизма обратного возврата своих членов в саморегулируемую организацию, сведения о которой в государственном реестре восстановлены судом, которые из этого СРО не исключались;
2. возникает недопустимая ситуация, при которой субъект, осуществляющий предпринимательскую деятельность в области строительства, становится членом одновременно двух СРО, что недопустимо по существующим положениям федерального закона;
3. средства КФ ВВ и КФ ОДО саморегулируемой организации находятся на специальном банковском счете Национального объединения саморегулируемых организаций, при этом отсутствуют установленные законом сроки и механизм обязательного возврата указанных средств в полном объёме в восстановленную СРО;
4. часть средств компенсационных фондов, зачисленных на специальный банковский счет Национального объединения саморегулируемых организаций, на момент восстановления прав СРО уже перечислена в другие саморегулируемые организации, в которые перешли члены этой СРО, сведения о которой были необоснованно исключены из государственного реестра, при этом отсутствует механизм полного возврата указанных средств из других СРО.

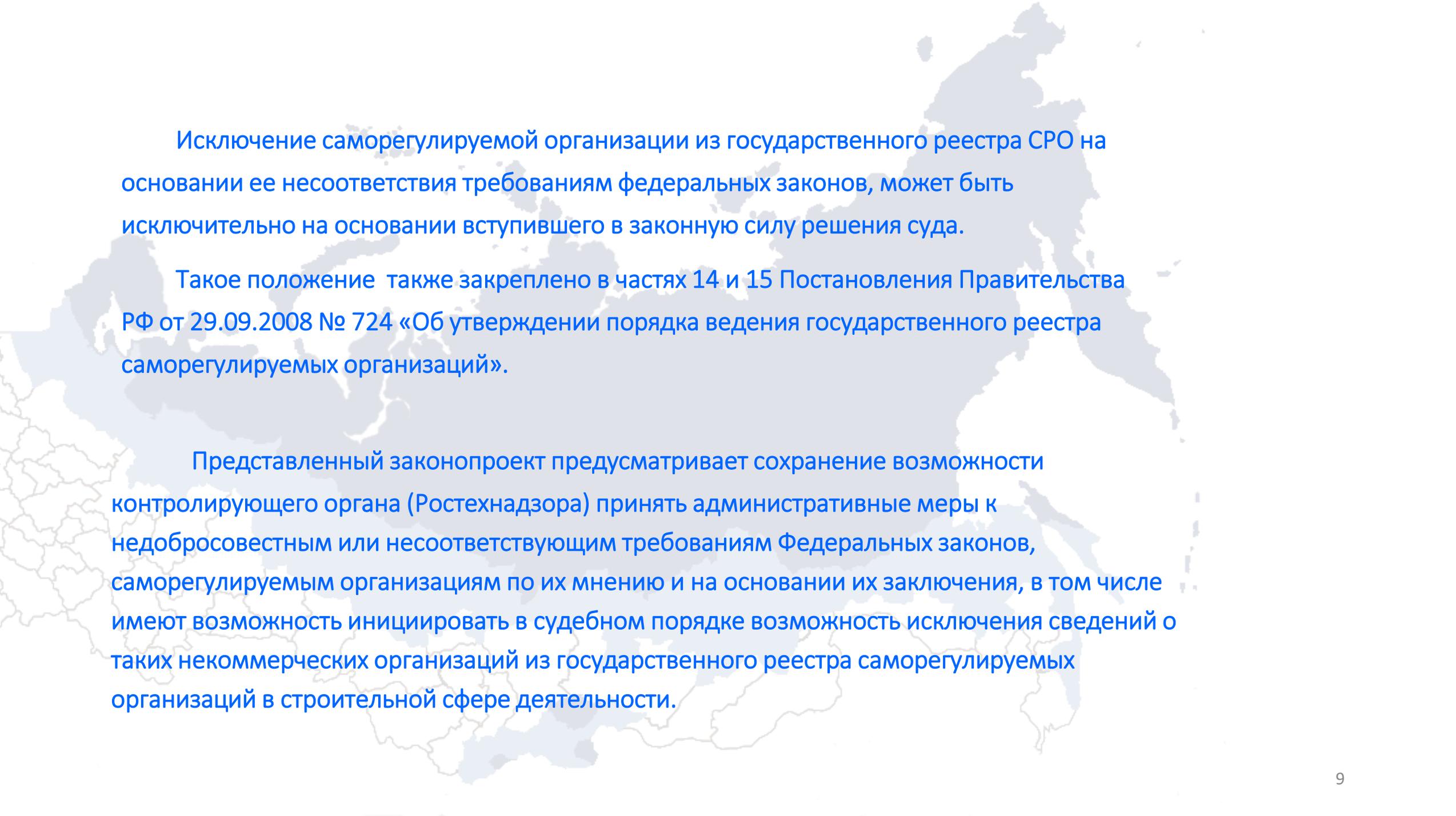
Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» № 315 от 01.12.2017

Статья 21. Исключение сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

1. Основанием для исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, является:

- 1) заявление СРО об исключении сведений о ней из государственного реестра;
- 2) ликвидация или реорганизация некоммерческой организации;
- 3) вступившее в законную силу решение суда об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций на основании ее несоответствия требованиям настоящего Федерального закона, других федеральных законов.

2. Исключение сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи оснований, не допускается.



Исключение саморегулируемой организации из государственного реестра СРО на основании ее несоответствия требованиям федеральных законов, может быть исключительно на основании вступившего в законную силу решения суда.

Такое положение также закреплено в частях 14 и 15 Постановления Правительства РФ от 29.09.2008 № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций».

Представленный законопроект предусматривает сохранение возможности контролирующего органа (Ростехнадзора) принять административные меры к недобросовестным или несоответствующим требованиям Федеральных законов, саморегулируемым организациям по их мнению и на основании их заключения, в том числе имеют возможность инициировать в судебном порядке возможность исключения сведений о таких некоммерческих организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»:

Статья 3 указанного законопроекта предлагается в статье 55.19 ГрК РФ:

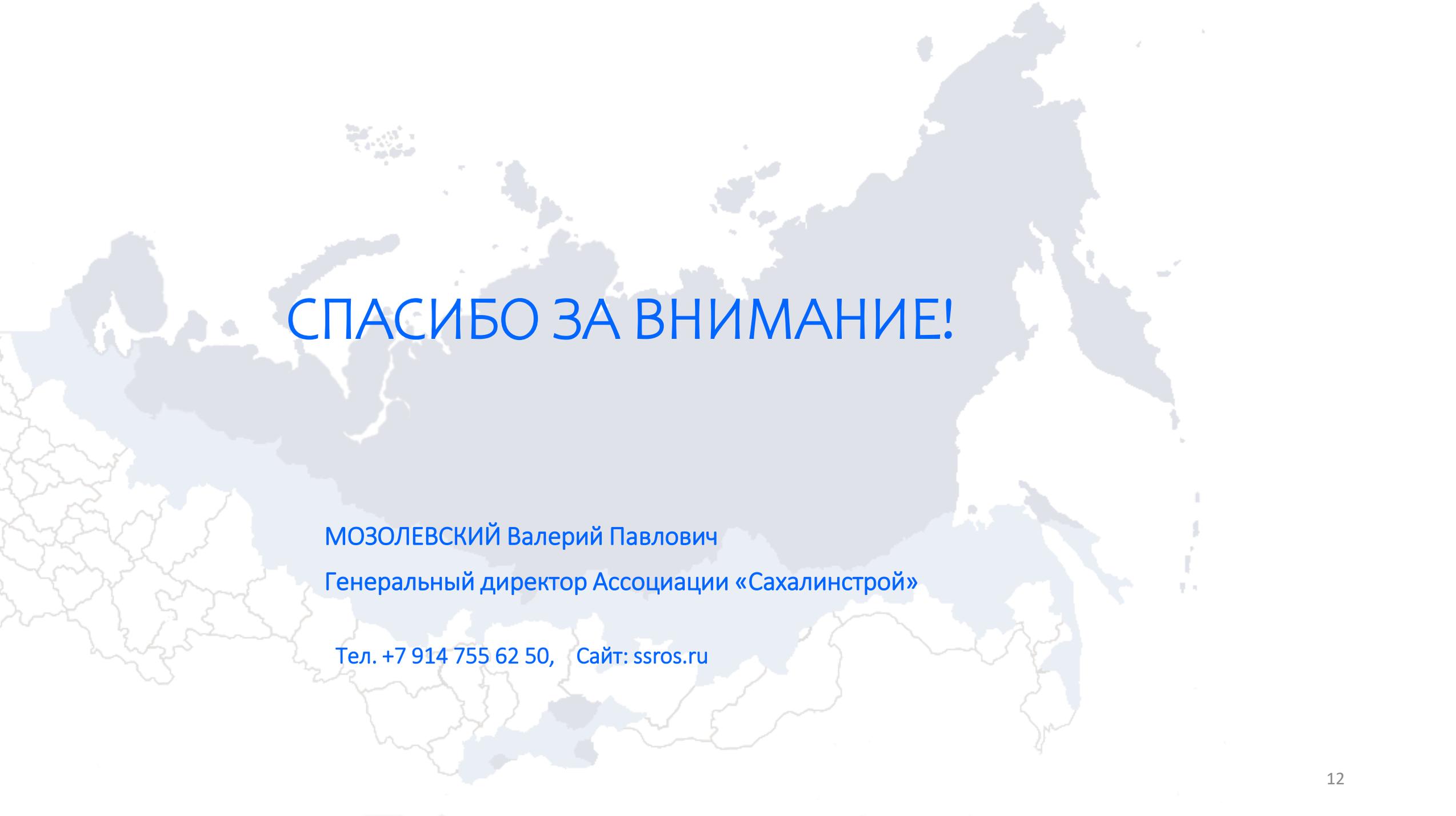
а) части 10, 11 и 12 признать утратившими силу;

б) часть 13 изложить в следующей редакции:

«13. В случае неисполнения указанного в части 9 настоящей статьи предписания в установленный срок, а также при поступлении в орган надзора за саморегулируемыми организациями заключения соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, подготовленного в соответствии с частью 11 статьи 55.20 настоящего Кодекса, и в иных предусмотренных федеральными законами случаях, орган надзора за саморегулируемыми организациями вправе обратиться в суд с требованием об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций».

Проект решений:

1. Поддержать значимость предложенных изменений в действующее градостроительное законодательство Российской Федерации и поддержать положения представленного на рассмотрения Комитета проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
2. Организовать рабочую встречу членов Комитета по строительству ООО «ОПОРА РОССИИ» с руководителем Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для обсуждения и принятия положений данного проекта Федерального закона.
3. Организовать рабочую встречу членов Комитета по строительству ООО «ОПОРА РОССИИ» с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для обсуждения и принятия положений данного проекта Федерального закона.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

МОЗОЛЕВСКИЙ Валерий Павлович

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

Тел. +7 914 755 62 50, Сайт: ssros.ru