

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей»

Регистрационный номер в государственном
реестре саморегулируемых организаций
СРО-С-019-06072009

ОГРН 1086500001312
ИНН 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

ПРОТОКОЛ № 1 ОТ 15.03.2024 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ПО ЗАЩИТЕ ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Дата и время проведения	15.03.2024, 16:00 часов
Место проведения	693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, д. 20, оф. 201
Вид и форма проведения заседания	очередное, очная
Председатель заседания	Лапанский В.А.
Количество членов Комитета	13
Кворум	8 человек Имеется
Секретарь заседания	Голубкина Е.Э.

ЧЛЕНЫ КОМИТЕТА, ПРИСУТСТВОВАВШИЕ НА ЗАСЕДАНИИ

1. Лапанский Виктор Арсентьевич - Председатель обкома профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов
2. Артюхина Анастасия Юрьевна - начальник аналитико-правового отдела Ассоциации «Сахалинстрой»
3. Голубкина Евгения Эдуардовна - юрист аналитико-правового отдела Ассоциации «Сахалинстрой»
4. Кобяков Кирилл Павлович - координатор общественного контроля Ассоциации «Сахалинстрой»
5. Тимошенко Екатерина Александровна - заместитель начальника аналитико-правового отдела Ассоциации «Сахалинстрой»
6. Бояркина Анна Владимировна - бухгалтер Ассоциации «Сахалинстрой»
7. Аринархов Валерий Валерьевич - ведущий юрист отдела контроля Ассоциации «Сахалинстрой»
8. Бутузова Анна Сергеевна - юрист ООО «Золотой Век»

ЛИЦА БЕЗ ПРАВА ГОЛОСОВАНИЯ, ПРИСУТСТВОВАВШИЕ НА ЗАСЕДАНИИ

1. Мозолевский Валерий Павлович - Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»
2. Табаков Владимир Васильевич - юрисконсульт Общества с ограниченной ответственностью «Карьер Известковый»

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что из 13 членов Комитета в заседании принимают участие 8 членов Комитета, что составляет более половины его состава. Кворум имеется. Комитет правомочен принимать решения. Председательствующий объявил заседание открытым.

О ПОВЕСТКЕ ДНЯ

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который представил повестку дня заседания Комитета из 5 вопросов. Иных предложений и замечаний не поступило.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - 8 голосов (100%), «ПРОТИВ» - 0 (0%), «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 (0%)

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Об обращениях членов Ассоциации по вопросам защиты их законных прав и интересов
2. Об участии Ассоциации во всероссийском мониторинге и контроле исполнения контрактов по строительству и/или капитальному ремонту общеобразовательных школ
3. Об итогах работы Комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти в 2023 году
4. Об утверждении Графика заседаний комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти на 1-е полугодие 2024 года
5. О разном

РЕШЕНИЯ

ПО ВОПРОСУ № 1: Об обращениях членов Ассоциации по вопросам защиты их законных прав и интересов.

СЛУШАЛИ: Артюхину А.Ю., которая доложила участникам заседания о поступивших в адрес Ассоциации обращениях от членов Ассоциации по вопросам защиты их прав: ООО «Гефест», ООО «Карьер Известковый».

1) Так, ООО «Гефест» заключен договор субподряда от 26.12.2022 с ООО «Региональная строительная компания» (филиал «Дальневосточный») на выполнение строительно-монтажных работ по строительству здания для персонала в рамках исполнения государственного контракта от 01.12.2021 (лот 2) «Строительство ИВПП в аэропорту Южно-Сахалинск», где заказчиком выступает ОКУ «Дирекция по строительству»

При реализации проекта Подрядчик (филиал «Дальневосточный») нарушил условия договора в части:

- отсутствия оплаты аванса в размере 50% от стоимости договора, в том числе за выполненный объем работ с учетом дополнительных затрат на устранение последствий стихийного бедствия;

- не предоставления точки доступа для подключения к сети электричества, в том числе не оказание содействия при возникновении дополнительных расходов по электрообеспечению объекта;
- принятия подрядчиком решения самостоятельного приобретения материалов, при этом фактически материал субподрядчику для выполнения работ не передавался;

За период с даты начала выполнения работ по договору субподрядчиком израсходовано 11 707 947,20 рублей, в том числе на обеспечение объекта электроснабжением и ликвидацию последствий стихийного бедствия и введения на территории ГО «город Южно-Сахалинск» режима «Чрезвычайная ситуация».

Обществом с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания» искусственно созданы условия невозможности исполнения членом Ассоциации ООО «Гефест» договора субподряда. ООО «РСК» (Заказчик) уклоняется от проведения приемки выполненных работ, понуждая ООО «Гефест» заключить дополнительное соглашение, изменяющее порядок расчетов и оплаты за выполненные работы. Однако никаких мер не принято, в том числе заказчиком не направлен проект дополнительного соглашения. Более того, доступ на объект ограничен, оборудование и материалы подрядчика не возвращены.

В настоящее время ведётся претензионная работа. В Правительство Сахалинской области направлена информация об отсутствии содействия со стороны ОКУ «Дирекция по строительству».

2) Во исполнение рекомендаций Комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти в адрес Ассоциации поступило обращение ООО «Карьер известковый» о принятии к производству искового заявления МКУ «УКС Корсаковского городского округа» о возложении обязанности устранить выявленные в период гарантийного срока недостатки работ, выполненных в рамках муниципального контракта от 04.03.2019 №03/03-2019 «Реконструкция ул. Центральной в с. Озерском Корсаковского района Сахалинской области», стоимость контракта 98 803 500,00 рублей.

На заседание Комитета приглашен представитель ООО «Карьер Известковый» юрист-консульт Табаков В.В., который дал разъяснение о споре, возникшем между ООО «Карьер Известковый» и техническим заказчиком МКУ «УКС Корсаковского городского округа». Указанный муниципальный контракт заключен с ЗАО «Карьер Известковый» правопреемником которого является член Ассоциации ООО «Карьер Известковый» в результате реорганизации юридического лица путем реорганизации в форме преобразования.

Фактически ООО «Карьер Известковый» продолжил работы по ранее расторгнутому муниципальному контракту на реконструкцию указанного участка дороги, заключенному между МКУ «УКС Корсаковского городского округа» и ООО «Северспецстрой».

В исковом заявлении истец просит устранить провалы асфальтобетонного покрытия тротуарных дорожек в районе домов №17,21,35,37,39,41,55 по ул. Центральной в с. Озерское путем полной замены асфальтобетонного покрытия, привести тротуарные дорожки в соответствие с физическими отметками лотков водоотведения и устранить недостатки примыкания полос асфальтирования в местах полосовидной просадки

покрытия тротуаров, путем полной замены одним полотном асфальтобетонного покрытия.

ООО «Карьер Известковый» направлен отзыв на исковое заявление, в котором ответчик категорически не согласен с требованиями, предъявляемыми к нему в рамках муниципального контракта от 04.03.2019 № 03/03-2019, в связи с тем, что причиной проседания и просадки асфальтобетонного покрытия тротуарных дорожек на указанном объекте возможно является то, что ООО «Северспецстрой» не были выполнены работы по устройству основания из скального грунта. В то время как в сметной документации муниципального контракта от 04.03.2019 № 03/03-2019 объемы работ по устройству основания из скального грунта не указаны.

В единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок (zakupki.gov.ru) информация о заключенном муниципальном контракте между МКУ «УКС Корсаковского городского округа» и ООО «Северспецстрой» отсутствует. В связи с чем в рамках судебного процесса ООО «Карьер Известковый» запросил у технического заказчика документы по исполнению ранее заключенного с ООО «Северспецстрой» муниципального контракта.

Мозолевский В.П., Артюхина А.Ю. рекомендовали члену Ассоциации ООО «Карьер Известковый» при получении запрошенной в судебном порядке технической документации по муниципальному контракту «Реконструкция ул. Центральной в с. Озерском Корсаковского района Сахалинской области», заключенному в 2016 году с ООО «Северспецстрой» организовать совместное совещание, с возможным выездом на объект, с участием технических специалистов заявителя (главный инженер, прораб) и специалистов отдела контроля и аналитико-правового отдела Ассоциации с целью оказания консультационной помощи и выработки позиции по делу.

3) Тимошенко Е.А. сообщила о поступившем обращении от члена Ассоциации ООО «Риндзин» по вопросу законности применения понижающего коэффициента при определении начальной максимальной цены контракта (НМЦК).

Ассоциация «Сахалинстрой» в защиту интересов своих членов неоднократно обращалась в органы государственной власти с вопросами о несоблюдении главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) требований бюджетного, градостроительного законодательства Российской Федерации, в том числе Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 года № 841/пр.

Ответ Министерства Финансов Российской Федерации (исх. 24-06-07/10991 от 09.02.2024) (Приложение 1) подтверждает позицию Ассоциации о соблюдении ГРБС требований части 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ о заключении государственных (муниципальных) контрактов в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе и их оплате в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Определение и обоснование НМЦК на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минстрой РФ от 23.12.2019 года № 841/пр. При этом, в случае снижения лимитов бюджетных обязательств, заказчик самостоятельно формирует

объект закупки, в том числе пересматривает объем выполняемых работ в пределах выделенных лимитов.

РЕШИЛИ:

1. Аналитико-правовому отделу Ассоциации «Сахалинстрой» продолжить консультационную юридическую помощь членам Ассоциации, обратившимся в Ассоциацию для защиты законных прав и интересов.
2. Обратить внимание членов Ассоциации для необходимости представления полной информации и документов для подготовки обращений и документов и рассмотрении имеющихся проблем.
3. Члену Ассоциации ООО «Карьер Известковый» при получении запрошенной в судебном порядке технической документации по муниципальному контракту «Реконструкция ул. Центральной в с. Озерском Корсаковского района Сахалинской области», заключенному в 2016 году с ООО «Северспецстрой» организовать совместное совещание, с возможным выездом на объект, с участием технических специалистов заявителя (главный инженер, прораб) и специалистов отдела контроля и аналитико-правового отдела Ассоциации с целью оказания консультационной помощи и выработки позиции по делу.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - 8 голосов (100%), «ПРОТИВ» - 0 (0%), «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 (0%)
Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2: Об участии Ассоциации во всероссийском мониторинге и контроле исполнения контрактов по строительству и/или капитальному ремонту общеобразовательных школ.

СЛУШАЛИ: Артюхина А.Ю. довела до сведения членов Комитета, что в 2023 году Ассоциация приняла активное участие во всероссийском мониторинге и контроле исполнения контрактов по строительству и/или капитальному ремонту общеобразовательных школ Российской Федерации, инициированном руководителем Комитета по строительству Государственной Думы РФ Пахомовым С.А. и первым заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ Турчаком А.А.

В результате мониторинга в ходе исполнения контрактов Ассоциацией выявлены системные риски исполнения контрактов при выполнении работ по строительству, капитальному ремонту образовательных учреждений на территории Сахалинской области.

На основе анализа полученной информации в результате мониторинга Ассоциацией в 2023 году направлены рекомендации и предложения в Государственную Думу Российской Федерации, Правительство Сахалинской области, органы исполнительной власти, муниципальные образования Сахалинской области, жалобы на действия заказчиков в правоохранительные органы.

В 2024 году Ассоциация продолжает мониторинг и контроль исполнения контрактов по строительству и/или капитальному ремонту образовательных учреждений Сахалинской области.

В настоящее время по вновь начинаемым объектам капитального ремонта и благоустройства объектов образования г. Южно-Сахалинска формируется план взаимодействия заинтересованных лиц, шаблоны технических заданий по

обследованию, изысканию, разработке проектной документации, а также строительно-монтажных работ, используемые подведомственными учреждениями Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска (далее – Департамент). В настоящее время Ассоциация совместно с Департаментом вырабатывает шаблоны технических заданий по обследованию, изысканию, разработке проектной документации, а также строительно-монтажных работ, используемых подведомственными учреждениями Департамента.

Заказчикам муниципальных образований рекомендовано и со многими заказчиками заключены договора на оказание услуг технического заказчика с ОКУ «Дирекция по строительству».

Ассоциацией проанализирована закупка, размещенная в единой информационной системе (ЕИС) на выполнение работ по благоустройству территории МАОУ СОШ «СИНТЕЗ» пгт. Шахтерск. Выявлены замечания к проектной документации. В настоящее время закупка отменена. Дополнительно в адрес заказчика, главы администрации Углегорского городского округа направлена информация о выявленных замечаниях к размещенной аукционной документации с рекомендацией их учета при внесении изменений и уточнений в проектно-сметную документацию при объявлении новой закупки на выполнение работ по благоустройству территории МАОУ СОШ «СИНТЕЗ» пгт. Шахтерск.

Также, в рамках общественного контроля представители Ассоциации выезжают на объекты, по обращениям руководителей образовательных учреждений, в том числе детских дошкольных учреждения Сахалинской области при выявлении недостатков на объектах, где работы подрядчиков завершены. Ассоциация зачастую сталкивается с необоснованной квалификацией самим заказчиком причин залива, протечек.

Так, представитель Ассоциации совместно с заместителем заведующего по АХЧ МБДОУ Детский сад № 49 «Ласточка», г. Южно-Сахалинск провел визуальный осмотр помещений детского сада и чердачного помещения на предмет установления причин протечки кровли и намокания потолка помещений детского учреждения.

В акте о протечке кровли детского сада, послужившим основанием для визуального осмотра представителем Ассоциации, что причиной протечки является отслоение кровельного покрытия и воздействие атмосферных осадков.

Фактически же на месте по ряду причин, в том числе по причине отсутствия доступа на чердачное помещение, не представилось возможным выявить реальную причину протечки, в том числе указанное в акте отслоение кровельного покрытия, и старшим инспектором Ассоциации для выявления причин затеканий, протечек помещений рекомендовано провести детальное обследование конструкций кровли, примыканий к вентиляционным шахтам, а также и самих вентиляционных систем, **с привлечением специализированной организации.**

В соответствии с положениями ст. 720 ГК РФ при возникновении споров между сторонами по контракту по качеству работ может быть назначена экспертиза, расходы на экспертизу несет подрядчик, за исключением случаев, когда экспертизой установлено отсутствие нарушений подрядчиком договора подряда или причинной связи между действиями подрядчика и обнаруженными недостатками. В указанных

случаях расходы на экспертизу несет сторона, потребовавшая назначения экспертизы, а если она назначена по соглашению между сторонами, расходы на ее проведение несут обе стороны поровну.

РЕШИЛИ:

1. Членам Ассоциации принять информацию к сведению, обеспечить четкое ознакомление с условиями закупок, в которых предполагается участвовать и при наличии нарушений оперативно сообщать в Ассоциацию. В случае поступления претензий от заказчика к качеству выполненных работ в период гарантийного срока, извещать об этом Ассоциацию, принимать участие в составлении рекламационного акта и не допускать превышения полномочий, а констатировать факт и наличие недостатков, при этом обращать внимание на работу ответственных за эксплуатацию, возможной работе третьих лиц или иных причин.

3. Одобрить работу Администрации по выработанным предложениям в шаблоны технических заданий по обследованию, изысканию, разработке проектной документации, а также строительно-монтажных работ, используемых подведомственными учреждениями Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - 8 голосов (100%), «ПРОТИВ» - 0 (0%), «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 (0%)
Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3: Об итогах работы Комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти в 2023 году.

СЛУШАЛИ: Голубкина Е.Э. доложила о результатах работы Комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти за 2023 год.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию о результатах работы Комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти за 2023 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - 8 голосов (100%), «ПРОТИВ» - 0 (0%), «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 (0%)
Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4: Об утверждении Графика заседаний комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти на 1-е полугодие 2024 года.

СЛУШАЛИ: Голубкина Е.Э. предложила участникам заседания утвердить график заседаний Комитета на первое полугодие 2024 года.

РЕШИЛИ: Утвердить график заседаний Комитета на первое полугодие 2024 года.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - 8 голосов (100%), «ПРОТИВ» - 0 (0%), «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 (0%)
Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 5: О разном.

СЛУШАЛИ: Голубкина Е.Э. напомнила участникам заседания о разработанной Министерством строительства Сахалинской области совместно с Министерством цифрового и технологического развития Сахалинской области интерактивной карте

«Строительные материалы» Географической информационной системы Сахалинской области (ГеоИС). Разработанный информационный ресурс должен послужить инструментом, необходимым для составления достоверной проектно-сметной документации, в том числе с учетом транспортной удаленности объектов капитального строительства от поставщиков (производителей) строительных материалов и от центров ценовых зон по дорогам общего пользования Сахалинской области.

Фактически в разработанную интерактивную карту как оказалось не внедрена карта дорог общего пользования Сахалинской области. Таким образом, пользователь данным информационным ресурсом (заказчик, проектная или подрядная организация) не имеет возможности получить достоверную информацию для определения затрат на перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом сверх расстояния, учтенного сметными ценами на материальные ресурсы и оборудование (п. 63 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства..., утверждённой Приказом Минстроя России от 04.08.2020 №421/пр). Фактически посредством инструментов определения расстояния, внедренных в интерактивную карту, определяется прямое расстояние до пункта назначения, а не по дорогам общего пользования.

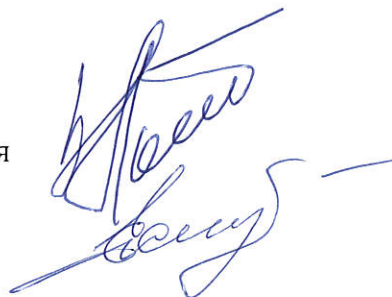
РЕШИЛИ: Рекомендовать Ассоциации обратиться в адрес Министерства строительства Сахалинской области и Министерства цифрового и технологического развития Сахалинской области с предложением вернуться к доработке географической системы Сахалинской области (ГеоИС) в части внедрения карты автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - 8 голосов (100%), «ПРОТИВ» - 0 (0%), «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 (0%)
Решение принято единогласно.

Приложение:

1. Ответ Министерства Финансов Российской Федерации (исх. 24-06-07/10991 от 09.02.2024)
2. График заседаний Комитета по защите членов Ассоциации и взаимодействию с органами власти на 1-е полугодие 2024 года.

Председатель заседания
Секретарь заседания



В.А. Лапанский
Е.Э. Голубкина