

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх.№ 104 от «07» февраля 2023г.

Министру труда и социальной защиты
Российской Федерации А. О. Котякову

Ответственному за разработку:
О.В. Колосветовой

адрес эл. почты:

kolosvetovaOV@mintrud.gov.ru

*«Заключение независимой экспертизы
на проект постановления Правительства РФ
об особенностях выплаты процентной
надбавки к заработной плате за стаж
работы в районах Крайнего Севера
и приравненных к ним местностях
для отдельных категорий работников»*

Уважаемый Антон Олегович!

Уважаемая Оксана Владимировна!

Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела проект постановления Правительства РФ «Об особенностях выплаты процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для отдельных категорий работников» (далее - проект)».

Из существа проекта и пояснительной записки следует, что проект направлен на получение процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для лиц следующих категорий работников:

а) работников, федеральных государственных учреждений;

б) работников научных организаций и образовательных организаций высшего образования;

в) работникам из числа молодежи, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет.

1. Обращаем Ваше внимание, что принятие данного проекта обусловлено необходимостью актуализации всех нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы в части уточнения условий выплат процентных надбавок к заработной плате и принятых органами СССР, РСФСР. До настоящего времени акты, предусмотренные вышеназванными нормами, не изданы.

В целях снижения споров в судебных органах, по причине отсутствия на федеральном уровне принятых соответствующих постановлений в 2006 году утверждена редакция статьи 423 ТК РФ впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Кодексом законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, Постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств», применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Кодексу.

Тогда как введенное правило, предусмотренное указанной статьей, не обеспечивает определенность, вопрос о применении либо неприменении положений бывшего союзного законодательства рассматривается в индивидуальном порядке с учетом содержания нормы и ее сопоставления с российским трудовым законодательством, что создает нагрузку для судебной системы.

Современное трудовое законодательство требует актуализации всех документов, регламентирующих вопрос оплаты процентной надбавки к заработной плате.

Статьёй 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Далее Закон 4520-1), статьёй 317 ТК РФ установление размера процентной надбавки к заработной плате и порядка ее выплаты отнесено к полномочиям (компетенции) Правительства Российской Федерации.

В связи с указанным полагаем, что проект требует доработки с учетом всех вопросов порядка установления и применения процентной надбавки к заработной плате для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

2. Рассмотрев предлагаемые категории работников в проекте Постановления можно сделать вывод, что не учтены и другие категории работников, требующие принятия мер поддержки в отдельных отраслях экономики.

Учитывая результаты контрольной деятельности и анализа деятельности членов Ассоциации «Сахалинстрой» как саморегулируемой организации при выполнении строительными организациями работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в Сахалинской области и других субъектах Дальневосточного федерального округа имеет место **кадровый дефицит рабочей силы, работников инженерно-технического звена.**

Исходя из единства строительной отрасли, в части осуществления градостроительной деятельности изыскательскими, проектными, строительными организациями, реализации проектов «строительство под ключ», в настоящее время кадровый дефицит и отсутствие квалифицированных специалистов остро имеется и в указанных организациях.

Из пояснительной записки не следует обоснования о необходимости установления максимального размера процентной надбавки в отношении указанных в проекте категорий, вместе с тем такие положения приводят к ограничению конституционного принципа равенства всех перед законом, а также к ограничению принципа правового регулирования трудовых отношений -

равенства прав работников (ст. 2 ТК РФ). В этом случае работник строительной сферы, будет находиться в неравном положении с работником федерального государственного учреждения в строительной сфере и получит указанную надбавку только через 5 лет работы.

В соответствии с частью 2 статьи 146 ТК РФ труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере. Процентную надбавку за стаж работы следует отнести к выплатам стимулирующего характера. По нашему мнению, **распространения предлагаемых преимуществ может стать одним из механизмов привлечения основной рабочей силой для осуществления стратегически важных государственных программ и реализации инвестиционных проектов.**

Принимая во внимание устойчивую тенденцию оттока трудоспособного населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, установление для процентной надбавки к заработной плате в полном размере создаст **дополнительный механизм закрепления квалифицированных кадров на северных территориях возраст, которых превышает 35 лет.**

С учетом вышесказанного, просим проработать вопрос в проекте Постановления об отнесении к категориям работников получающих процентную надбавку к заработной плате работников строительных, проектных и изыскательских организаций.

3. Положения проекта Постановления в отношении федеральных государственных учреждений на наш взгляд недостаточно обоснованы. Так принятие данного проекта может потребовать дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета, которые необходимо будет предусмотреть при разработке параметров федерального бюджета на 2023 год и плановые периоды последующих годов. План перераспределения действующего бюджета также не представлен с проектом, что не подтверждает доводы разработчика.

В статье 1 Закона 4520-1 установлено, что гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в организациях, финансируемых из федерального бюджета, устанавливаются федеральными законами.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона № 315-ФЗ направляем предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики в отношении предмета саморегулирования для рассмотрения просим Вас обеспечить рассмотрение заключения и направить мотивированный ответ о результатах рассмотрения в наш адрес эл. почты (np@ssros.ru).

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

