

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: [pr@ssros.ru](mailto:pr@ssros.ru) web-сайт: [ssros.ru](http://ssros.ru)

## НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх.№ 45 от «23» января 2023г.

Министру строительства и ЖКХ  
Российской Федерации  
И.Э. Файзуллину

Ответственному за разработку:  
Н.М. Стуканову  
адрес эл. почты:  
([Nikolay.Stukanov@minstroyrf.gov.ru](mailto:Nikolay.Stukanov@minstroyrf.gov.ru))

*«Заключение независимой экспертизы  
на проект Приказа «Об утверждении перечня функций,  
на которые допускается расходование денежных средств,  
указанных в ч. 18 ст. 3.3 ФЗ «О введении в действие ГрК РФ»,  
правил принятия решения об использовании таких денежных  
средств и правил расчета допустимого объема их использования...»*

**Уважаемый Ирек Энварович!**

**Уважаемый Николай Михайлович!**

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь положениями пункта 3), части 3 статьи 6 Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», рассмотрела проект Приказа «Об утверждении перечня функций, на которые допускается расходование денежных средств, указанных в части 18 статьи 3.3 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», правил принятия решения об использовании таких денежных средств и правил расчета допустимого объема их использования, ID проекта 01/02/12-22/00134561 (далее - проект)».

Во исполнение изменения в положениях Федерального закона № 191-ФЗ до 31 декабря 2023 года средства компенсационных фондов, зачисленные на специальные банковские счета национальных объединений саморегулируемых

организаций и не использованные для осуществления выплат из них в соответствии положений Градостроительного Кодекса допускается использовать для осуществления национальными объединениями саморегулируемых организаций функций, **направленных на снижение негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера.**

Из приложения № 1 проекта следует, что в перечень функций, на которые допускается расходование денежных средств включены пять направлений деятельности, при этом в пояснительной записке к проекту **не приведены обоснования и соответствующие подтверждения, что данные функции обусловлены необходимостью осуществления НОСТРОЙ мероприятий направленных на устранение отрицательных последствий по причине ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации и в соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. № «О специальных экономических мерах и принудительных мерах», от 28 декабря 2010 г. № «О безопасности» и от 4 июня 2018 г. № «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств».**

К примеру, организация ведения национальными объединениями единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства в части развития цифровых технологий. По нашему убеждению, на ведение Национальными объединениями Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах **никаких негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера не оказывает.**

Важнейшими решениями по стабилизации экономики и поддержки строительной отрасли является установление рабочих и эффективных

взаимодействий между непосредственно саморегулируемыми организациями в строительной сфере деятельности и органами государственной и муниципальной власти в регионах, что до настоящего времени в подавляющем большинстве регионов не выстроено и отсутствует.

В соответствии с частью 3 статьи 55.20. ГрК РФ национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях **(ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО)**:

- **соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов,**
- **обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления,**
- **обеспечения взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов государственной власти, органов местного самоуправления, потребителей строительной продукции.**

1). Вопросы **обеспечения общественных интересов саморегулируемых организаций** никогда не стояли в числе приоритетных направлений деятельности **НОСТРОЙ** и **НОПРИЗ**. По разным причинам, в течении более 12-ти лет существования саморегулирования в строительстве Национальные объединения не расшифровали себе и саморегулируемым организациям суть **соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов, что является важнейшей деятельностью бизнеса и некоммерческих организаций в сегодняшнее время, особенно во время введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера.**

Национальные объединения и саморегулируемые организации обязаны быть в тренде сегодняшнего развития, когда на первые места выдвигается разработка и реализация программ социальной ответственности бизнеса.

Поэтому, по нашему убеждению, **Национальные объединения и саморегулируемые организации в строительстве обязаны разрабатывать соответствующие программы социальной, экологической, этической и**

другой ответственности перед обществом, учитывать это в показателях конкурсов на лучшие саморегулируемые организации, выявлять лучшие практики и вводить корпоративную нефинансовую отчетность самих СРО.

Это может и должно быть достойным ответом Национальных объединений и сообщества саморегулируемых организаций на введение в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера. По этому направлению крайне необходимо обучение всех руководителей и специалистов СРО, а также НОСТРОЙ и НОПРИЗ.

На это, уверены, можно направить часть имеющихся в обороте средств Национальных объединений в строительстве.

2). Роль и миссия национального объединения в системе саморегулирования основывается на чётком выполнении цели их создания, на организации и обеспечения эффективной работы всех саморегулируемых организаций в строительстве, как одной эффективной системы допуска предпринимателей к строительной деятельности в России, разработки стандарта эффективной модели саморегулируемой организации (**неисполненное поручение Президента России в мае 2014 года**), организации достижения целей создания саморегулируемых организаций (статья 55.1 ГрК РФ).

Наряду с вышеперечисленным, Национальные объединения в строительной сфере деятельности до настоящего времени упрямо не исполняя третий пункт целей их создания (обеспечения **взаимодействия саморегулируемых организаций и органов государственной власти, органов местного самоуправления, потребителей строительной продукции**) не обеспечили реализацию положений статьи 1 Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» о регулировании осуществления взаимодействий саморегулируемых организаций и их членов, потребителей их товаров, работ или услуг, органов власти различных уровней.

В настоящее немирное время, в условиях кризиса и спада экономики, роста цен на строительные материалы, принятия Правительством РФ ряда нормативно-правовых актов о мерах поддержки для предпринимателей, в том числе правил

изменения условий контрактов для обеспечения исполнения обязательств государственных или муниципальных нужд требуется непрерывная, оперативная деятельность саморегулируемых организаций, как представителей строительного сообщества в субъектах Российской Федерации с органами власти всех уровней.

В целях качественного исполнения таких контрактов внедряются способы проектного управления в сфере градостроительной деятельности, применяются методы информационного моделирования, при которых также необходимо устанавливать правила взаимодействия всех заинтересованных сторон в целях обеспечения реализации национальных проектов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 28.12.2022) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (пункт ч) часть 30).

При этом концептуальные и документальные основы взаимоотношений должны строиться на местах (в субъектах РФ), что потребует от аппаратов НОСТРОЙ и НОПРИЗ дополнительных расходов на командировки и проведения установочных совещаний с представителями высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подготовки специальных документов соглашений), проведения мероприятий по мониторингу соблюдения всеми участниками установленных положений соглашений и внутренних документов Национальных объединений, СРО и построению системы реализации функций и прав саморегулируемых организаций, предусмотренных статьёй 6 Закона № 315-ФЗ и обязанностей в соответствии положений ГрК РФ.

Таким образом, разработчик при подготовке проекта приказа не учёл при формировании перечня невыполненные до настоящего времени принципиальные основы саморегулирования, которые весьма остро стоят **во время введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера.**

3). Саморегулирование в строительстве — это не замена лицензирования на выдачу свидетельств о допуске, предоставлении права осуществлять деятельность



в данной области, это новая система негосударственного управления строительным комплексом.

В соответствии с Указом Президента России № 824 от 23.07.2003 года «О МЕРАХ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В 2003 - 2004 ГОДАХ» развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики было определено в качестве одного из пяти приоритетных направлений административной реформы.

В свою очередь, Президент В.В. в своих поручениях от 27.05.2014г. указывал, что необходимо принять меры по совершенствованию саморегулирования, при этом сформировать эффективную общественно-государственную модель СРО посредством утверждения правил и процедур, обеспечивающих её работу.

В настоящее время отсутствуют единые правила и подходы к деятельности СРО, по всем направлениям, что реально создаёт разрозненность действий СРО при реализации публично-значимых функций, продолжают случаться случаи непризнания СРО органами власти и государственными учреждениями и незнания компетенции СРО, не желанием с ними взаимодействовать. Конечно, многие саморегулируемые организации реально «прячутся» от органов региональной власти и муниципального управления и никак не идут на взаимодействие с ними, что девальвирует сам смысл создания и деятельности саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности. Это особенно касается СРО изыскателей и проектировщиков, которые «плавают» в пространстве между субъектами Федерации и не имеют как бы никакого отношения к взаимодействию с ними, часто противозаконно и противоестественно.

**Признание этого обстоятельства на общегосударственном уровне будет способствовать необходимой систематизации и упорядочиванию отношений между существующими СРО, государственным и муниципальным сектором, что несомненно, позволит наконец-то создать в России эффективную систему саморегулирования.**

С учетом изложенного, полагаем, что имеется необходимость дополнить перечень функций (приложение № 1 проекта) следующим пунктом:

*«Обеспечение Национальными объединениями целей их создания в части соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов, обеспечение представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей строительной продукции».*

2. При рассмотрении **Приложения № 3** проекта выявлено следующее:

Положение пункта 3 устанавливает, что при определении допустимого объема использования денежных средств не подлежат учету денежные средства взносов в компенсационные фонды саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций **менее 2 лет назад на день определения такого допустимого объема**, и которые могут быть востребованы индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в случае, предусмотренном в части 16 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» (далее - Закон № 447-ФЗ), юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, указанные в части 14 статьи 3.3 Закона № 191-ФЗ, в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, членами которой они являлись, **вправе в течение одного года со дня вступления в силу** настоящего Федерального закона подать заявление в Национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, о возврате внесенных ими взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

Национальные объединения не являются универсальным правопреемником исключенной СРО либо его членов, и осуществляют выплаты исключительно из сумм компенсационных фондов, фактически зачисленных на его специальный счет, объемом которых ограничиваются обязательства Национального объединения СРО.

Между тем институт исковой давности имеет целью обеспечить своевременную защиту прав и интересов субъектов гражданских правоотношений, поскольку отсутствие разумных временных ограничений для принудительной защиты нарушенных гражданских прав приводило бы к ущемлению охраняемых законом прав и интересов заинтересованных лиц, которые не всегда могли бы заранее учесть необходимость принятия необходимых мер и пропустить процессуальный срок по уважительным причинам.

Во избежание негативных последствий и возможного обращения предпринимателей за взысканием уплаченного взноса в компенсационный фонд в судебном порядке полагаем, что срок по истечении которого денежные средства исключенных саморегулируемых организаций могут подлежать учету в объеме использования денежных средств, для расходования НОСТРОЙ может наступить только по истечении общего срока исковой давности.

**По данной причине предлагаем принять меры по внесению соответствующих изменений в пункте 3 приложения № 3 данного проекта Приказа.**

**3. В проекте Приказа не содержится положений о контроле деятельности Национальных объединений в рассматриваемой части самим министерством России, как автором Приказа и как органом, контролирующим деятельность Национальных объединений при осуществлении всех мероприятий, предусмотренных настоящим проектом нормативно-правового акта.**

Контроль за исполнением документов осуществляется в целях обеспечения своевременного и качественного их исполнения, укрепления исполнительской дисциплины и повышения эффективности деятельности организаций, а также



исключения случаев необоснованного или неэффективного, нецелевого расходования средств собранных компенсационных фондов. В связи с этим, по нашему мнению, проект требует существенной доработки и дополнения.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона № 315-ФЗ направляем предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики в отношении предмета саморегулирования для рассмотрения. Предлагаем Вам обеспечить рассмотрение заключения и направить мотивированный ответ о результатах рассмотрения в наш адрес эл. почты (np@ssros.ru).

**Генеральный директор**



**В.П. Мозолевский**

