

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

## НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх.№ 48 от 27.01.2024

Директору Департамента городского  
хозяйства Администрации города  
Южно-Сахалинск

Золотову Е.А.

Ответственный сотрудник  
У Анастасия Самфуновна  
Эл. адрес: a.u@yuzhno-sakh.ru

*Заключение на проект постановления  
Администрации города Южно-  
Сахалинск о внесении изменений в  
Порядок предоставления субсидии на  
возмещение затрат по капитальному  
ремонту объектов коммунальной  
инфраструктуры*

**Уважаемый Евгений Александрович!**

В настоящее время на сайте <https://orv.sakhalin.gov.ru> проводится оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета городского округа «город Южно-Сахалинск» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры», утвержденный постановлением Администрации города Южно-Сахалинска от 07.03.2023 №544-па (далее – Порядок, Порядок предоставления субсидии).

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь требованиями пункта 3 части 3 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», направляет в Ваш адрес заключение о

результатах независимой экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта.

1) Согласно пункта 1.7 Проекта постановления Администрации города Южно-Сахалинска в Порядок предоставления субсидии не включаются такие требования к участнику отбора, как:

- у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением случаев, установленных соответственно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией);

- получатель субсидии (участник отбора), являющийся юридическим лицом, не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии (участником отбора), другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии (участника отбора) не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидии (участник отбора), являющийся индивидуальным предпринимателем, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе

товаров, работ, услуг, являющихся получателями субсидии (участниками отбора).

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 позволяет муниципальному органу власти самостоятельно определить необходимость включения вышеуказанных требований в муниципальный правовой акт.

В то время как пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации условием предоставления субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий.

По нашему мнению, исключение данных требований из Порядка предоставления субсидий несет **высокий риск невозврата и/или неэффективного расходования бюджетных средств.**

При этом, полагаем целесообразным включить в предлагаемый к рассмотрению проект постановления администрации города Южно-Сахалинск такие требования к участнику отбора, а также перечень документов, подтверждающих соответствие заявителя (справка об отсутствии просроченной задолженности перед местным бюджетом, в том числе по возврату задолженности, справка об отсутствии предоставления на указанные цели средств из бюджетов иных уровней, справка о том, что заявитель не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии) и т.д.

2) Предлагаем в Порядке предоставления субсидии предусмотреть применение межведомственного информационного взаимодействия (запрос) в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и не устанавливать требования к обязательному предоставлению сведений и справок, предоставление которых относится к ведению государственных учреждений и

может быть получено путем межведомственного взаимодействия, в том числе могут формироваться посредством официальных реестров, находящихся в открытом доступе в сети «интернет».

3) Также 4 абзац Пункта 2.6.3. порядка изложить: «Заявитель **вправе** отозвать предложения (заявки) на предоставление Субсидии на любом этапе до момента принятия решения на заседании Комиссии...»

4) При реализации подобных Порядков о предоставлении субсидий в других муниципальных образованиях Сахалинской области не была обеспечена адресность и целевой характер использования бюджетных средств. В результате чего подрядные организации – члены Ассоциации «Сахалинстрой», исполнившие свои обязательства по договорам строительного подряда не смогли получить оплату за произведенную работу.

В целях обеспечения адресности и целевого использования выделяемых субсидий, Ассоциация «Сахалинстрой» предлагает принять меры дополнительного правового регулирования.

4.1) Так, в отношении должностных лиц администрации, необходимо установить полномочия по надлежащему и достаточному контролю перевода полученной субсидии на цели и на реквизиты банковского счета, предусмотренные договорами подряда на выполнение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, а также за исполнением условий заключенных соглашений, которые бы позволяли запрет на перечисление средств на иные банковские счета, не связанные с кредитной организацией подрядной организации.

В условиях рыночной экономики и дефицита бюджетных средств, а также достаточно нестабильной обстановки в стране реализация порядка без указанных выше мероприятий контроля приводит к следующим негативным последствиям:



- отсутствие механизма проведения и соблюдения единой финансовой и бюджетной политики с участниками, получающими субсидии;
- отсутствие предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств;
- отсутствие оперативной информации о проведенных расходах получателей бюджетных средств, недопустимо длительный пробег бюджетных средств до конечных получателей. Следствием этого зачастую является срыв заработной платы и социально значимых выплат, налоговых и других обязательных платежей;
- отсутствие специализированной службы оперативного управления и распределения доходов и расходов субсидии;
- отсутствие гарантированной оплаты управляющими организациями подрядным организациям;
- риски предпринимательской деятельности.

4.2) По нашему мнению, оптимальное и оперативное управление денежными потоками, которое обеспечит адресность доведения выделенных бюджетных средств в виде субсидии до лица, которое выполнило и сдало работы, возможно также и с применением казначейского механизма управления финансовыми потоками. В связи с чем предлагаем к включению в Порядок следующего:

1. внести дополнительные требования в порядок подачи заявок участниками отбора и требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками отбора, в части одного из возможных и удобных к применению:

- предоставления информации об открытых счетах в банке подрядной организации,
- представления доверенности получателем субсидии для совершения перевода непосредственно подрядчикам главному распорядителю субсидии,
- обязательствах по введению банковского сопровождения заключенного договора строительного подряда,

- открытие целевого (специального) счета для получателей субсидии, гарантирующих оплату работ, выполненных подрядными организациями,
- обязательствах о казначейском сопровождении, установленных правилами казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

2. проработать дополнительные положения по данному вопросу к типовой форме, утвержденной финансовым отделом Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска, в том числе связанных с достижением результатов предоставления этих средств подрядчикам, запретов иных операций, определенных в Порядке, а именно перечисление средств субсидии на иные счета, не указанные в информации об открытых счетах в банке подрядной организации;

3. предусмотреть в Порядке, осуществление главным распорядителем бюджетных средств Департаментом городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска оплаты работ по капитальному ремонту непосредственно на банковские счета подрядчиков на основании договоров строительного подряда при наличии документов, на основании подписанных лицами, которые уполномочены действовать от имени получателя субсидии, и подрядчика:

- справки о стоимости выполненных работ и затрат и акты о приемке выполненных работ по формам КС-2, КС-3;
- акт сдачи-приемки выполненных работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры,
- доверенности от получателя субсидии на прямое перечисление средств;

4. порядок в части положений об ответственности за нецелевое использование полученных Субсидий требуется расширить конкретными рисками ответственности, к примеру порядок и сроки расчета штрафных санкций, мер которые наступают в случае использовании средств субсидии не по

целевому назначению и не возврате средств. По нашему мнению, в пределах полномочий по контролю могут приняты более действенные меры.

5) Ассоциация «Сахалинстрой» предлагает включить в Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры требование к заявителю (получателю субсидии) о членстве в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. В связи с тем, что заявитель фактически является техническим заказчиком.

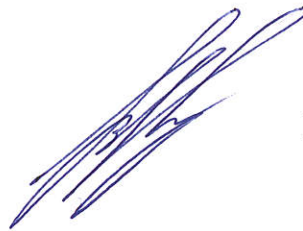
В соответствии с пунктом 22 статьи 1 ГрК РФ технический заказчик – это юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договора о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее – функции технического заказчика).

Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурного-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Таким образом, юридическое лицо, выполняющее функции технического заказчика (за исключением государственного или муниципального либо иного, но с преобладающим государственным или муниципальным участием в его уставном капитале), должно быть членом СРО в сфере строительства (ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ).

С учетом вышеизложенного, а также с учетом объявленного режима чрезвычайной ситуации на территории города Южно-Сахалинск в связи с прохождением циклона в период с 24 января по 26 января текущего года просим обеспечить рассмотрение предложений Ассоциации и направление в наш адрес мотивированного ответа.

Генеральный директор



**В.П. Мозолевский**

*Исп. Голубкина Е.Э.  
8(4242)311-045 (доб. 216)*