

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № 0745 от 31 мая 2021 года

«О деятельности МУП
«Электросервис»

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Сахалинской
области
Силичеву М.В.

Жалоба

на действия Администрации города Южно-Сахалинска, Департамента
городского хозяйства Администрации города Южно-Сахалинска,

Лицо, допустившее нарушение законодательства о защите конкуренции:

- **Администрация города Южно-Сахалинска**

Мэр города Южно-Сахалинска Надсадин С.А.

Телефон приемной мэра: 300-581

Факс 300-795;

Электронная почта: secretary@yuzhno-sakh.ru и priem@yuzhno-sakh.ru;

Адрес: 693000, г.Южно-Сахалинск, улица Ленина 173

- **Департамент городского хозяйства Администрации города Южно-Сахалинска**

Руководитель департамента Трофимов Д.И.

Телефон приемной: 300-765

Факс 300-795

Электронная почта: dgh@yuzhno-sakh.ru

Адрес: 693000, г.Южно-Сахалинск, пр.Мира, 64А

В 2011 году Департаментом городского хозяйства Администрации Южно-Сахалинска было создано муниципальное унитарное предприятие «Электросервис» (ИНН 6501238703).

В этой связи Приказом Департамента городского хозяйства №153 от 30.10.2011 был утвержден устав МУП «Электросервис» которым были установлены виды деятельности предприятия, в частности – осуществление текущего содержания, ремонта и технического обслуживания объектов наружного освещения, электронных фейерверков и светодиодных гирлянд, освещение улиц, передача и распределение электроэнергии на территории городского округа (п.2.1 Устава), а кроме того – производство общестроительных работ, производство электромонтажных работ, монтаж инженерного оборудования, производство земляных работ (п.2.3 Устава).

Приказом Департамента городского хозяйства №85 от 17.07.2015 в устав были внесены изменения, позволявшие МУП «Электросервис» оказывать услуги по обслуживанию светофорных объектов.

Приказом Департамента городского хозяйства №101 от 01.06.2018 в устав были внесены изменения, позволявшие МУП «Электросервис» оказывать услуги по «подготовке к проведению общегородских мероприятий» (п.2 Приказа).

В рамках указанных изменений в Устав МУП «Электросервис» Департамент городского хозяйства и Администрация города Южно-Сахалинска на регулярной основе осуществляют доведение субсидий до предприятия для выполнения работ и оказания услуг на бесконкурентной основе, то есть в обход положений законодательства о контрактной системе.

Например, в Приложении №2 Постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 30.04.2021 N 1233 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа "Город Южно-Сахалинск" за 1 квартал 2021 года" указано, что за первый квартал текущего года МУП «Электросервис» была выделена и израсходована субсидия в размере 52 млн рублей на содержание уличного освещения и иллюминации, находящейся в муниципальной собственности (в соответствии с бюджетной росписью всего планируется выделить на бесконкурентной основе 150 млн рублей).

Помимо этого, Администрацией города Южно-Сахалинска было принято Постановление от 28.04.2021 N 1208-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа "Город Южно-Сахалинск" муниципальному унитарному предприятию "Электросервис" на финансовое обеспечение затрат по содержанию светофорных объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа "Город Южно-Сахалинск" для обеспечения бесконкурентной деятельности МУП «Электросервис» на товарном рынке по обслуживанию светофоров и ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов. Таким образом обслуживание светофоров было, фактически, монополизировано и ведется путем субсидирования, вместо проведения конкурентных процедур.

Но и это еще не все. В Постановлении Администрации города Южно-Сахалинска от 27 января 2020 г. N 306-па Об утверждении муниципальной программы «Жилищное хозяйство и благоустройства на территории на 2020-2025 годы...» указано, что для обеспечения нормального функционирования наружного освещения необходима ежедневная проверка состояния горения светильников в темное время суток и немедленное устранение выявленных обрывов линий.

Все обнаруженные в ходе проверки недостатки в работе наружного освещения устраняются в светлое время суток силами ремонтного персонала эксплуатирующей организации. Содержание и ремонт объектов наружного освещения и световой наружной иллюминации осуществляет муниципальное унитарное предприятие "Электросервис".

Если обратиться к Приложению №1 того же Постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 27.01.2020 №306-па, то в п.4.1 можно увидеть, что Администрация Южно-Сахалинска планирует увеличить освященную протяженность улично-дорожной сети на 11,36 км именно через МУП «Электросервис» (хозяйствующий субъект указан как исполнитель муниципальной программы).

В этой связи было принято и действует Постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 29.04.2016 N 1264 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа "Город Южно-Сахалинск" муниципальному унитарному предприятию на возмещение затрат по содержанию, реконструкции (модернизации) объектов наружного освещения, световой наружной иллюминации...».

Таким образом в сфере реконструкции и строительства освещения хозяйствующий субъект также стал монополистом.

Однозначная трактовка подобного рода действий была дана в протоколе расширенного заседания Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России от 20.11.2019 ("Рекомендации Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России на тему: "Актуальные вопросы правоприменительной практики" по итогам расширенного заседания от 20 ноября 2019 г. в рамках проведения V международной научно-практической Конференции "Антимонопольная политика: наука, практика, образование").

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию.

Только лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к соответствующему товарному рынку (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2015 N 307-КГ15-1408, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 N 8799/11).

Подведомственные органам власти и органам местного самоуправления организации (ФГУП, МУП, БУ, АУ) являются в понимании Закона о защите конкуренции хозяйствующими субъектами, следовательно, предоставление им преимуществ путем выделения субсидий может привести к изменению конкурентной среды, соответственно такие действия подлежат оценке на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

При этом субсидирование органами власти созданных ими подведомственных организаций в целях осуществления ими деятельности на конкурентных товарных рынках, связанной с обеспечением государственных или муниципальных нужд, может свидетельствовать о реализации способа ухода от конкурентных процедур, в связи с чем подлежит проверке на предмет установления признаков нарушения **части 1 статьи 15** Закона о защите конкуренции (**Постановление** Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 12.09.2019 N Ф02-2968/2019 по делу N А74-15681/2018, **Постановление** Арбитражного суда Поволжского округа от 12.11.2019 N Ф06-

54484/2019 по делу N А57-23131/2018, [Постановление](#) Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.04.2017 N Ф01-1286/2017 по делу N А82-18073/2015).

Учитывая изложенное, заявитель усматривает в действиях Администрации Южно-Сахалинска нарушения Закона о защите конкуренции (в частности – ч.1 ст.15), в связи с чем просит:

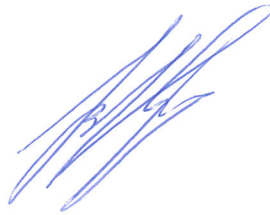
1. Провести проверку соблюдения антимонопольного законодательства;
2. Признать Администрацию Южно-Сахалинска нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»;
3. Выдать предписание об отмене Постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 28.04.2021 N 1208-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа "Город Южно-Сахалинск" муниципальному унитарному предприятию "Электросервис" на финансовое обеспечение затрат по содержанию светофорных объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа "Город Южно-Сахалинск"
4. Выдать предписание об отмене Постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 29.04.2016 N 1264 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа "Город Южно-Сахалинск" муниципальному унитарному предприятию на возмещение затрат по содержанию, реконструкции (модернизации) объектов наружного освещения, световой наружной иллюминации...».

Приложения:

1. Устав МУП «Электросервис»;
2. Свидетельство о постановке на учет налогового органа МУП «Электросервис»;
3. Приказ Департамента городского хозяйства №85 от 17.07.2015;
4. Постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 29.04.2016 №1264;
5. Приказ Департамента городского хозяйства №101 от 01.06.2018;

6. Постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 28.04.2021 №1208-па;
7. Выписка из Постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 30.04.2021 №1233.

Генеральный директор



Мозолевский В.П.