

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № 567 от 24 июля 2023 года

Руководителю Управления ФАС по
Сахалинской области
Силичеву М.В.

Уважаемый Максим Владимирович!

На территории Южно-Сахалинска право осуществления закупок в сфере строительства (и, в частности, капитального ремонта) было ограничено для Администрации Южно-Сахалинска представительным органом местного самоуправления, а именно - Решением Городского Собрания городского округа "Город Южно-Сахалинск" от 29.07.2009 N 1569/64-09-3 "Об утверждении Порядка организации и финансирования мероприятий по капитальному ремонту объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности городского округа "Город Южно-Сахалинск".

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка, к объектам социальной сферы относятся объекты, находящиеся в оперативном управлении муниципальных учреждений Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска.

Исходя из положения пункта 3.4 Порядка, организация и проведение работ по капитальному ремонту объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности городского округа "Город Южно-Сахалинск", осуществляется МКУ "УКС" города Южно-Сахалинска в соответствии с Порядком N 421/24-16-5.

Несмотря Администрация Южно-Сахалинска предоставила МАДОУ №35 «Сказка» денежные средства и содействовало проведению закупок на капитальный ремонт здания (№32312554305), благоустройство территории (№32312558208 и №32312549313), и разработку проектной документации (№32312393123) на общую сумму более 190 млн рублей по правилам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Основным видом деятельности учреждения (что следует из его названия) является деятельность в сфере образования, присмотра и ухода за детьми.

Исходя из положения пункта 6.1 Устава учреждения (размещен по ссылке <https://dou35.yuzhno-sakh.ru/userfiles/documents/uchred/ustav1.txt>), имущество передано детскому саду на праве оперативного управления, собственником имущества является Администрация Южно-Сахалинска.

Диспозицией пункта 6.11 Устава учреждения закреплено, что юридическое лицо не должно допускать ухудшения технического состояния, за исключением случаев нормативного износа в процессе эксплуатации.

Трактуя в совокупности указанные пункты, мы приходим к выводу о том, что Уставом не предусмотрена обязанность и право детского сада осуществлять деятельность по капитальному ремонту.

Таким образом Администрация Южно-Сахалинска незаконно и неэффективно возлагает на подведомственные учреждения обязанности им несвойственные, которые они не могут осуществлять не только по закону, но и в силу отсутствия специальных знаний в области строительства.

От такого подхода, когда непрофессионалы являются техническими заказчиками строительства страдают как дети с родителями, так и представители бизнеса.

При этом ранее Контрольно-счетная палата города Южно-Сахалинска и Городская дума Южно-Сахалинска уже обращали внимание на то, что Администрация Южно-Сахалинска не исполняет соответствующее решение Городской Думы о запрете проведения закупок подведомственными

организациями и учреждениями (пункт 8.4 Решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 27.10.2021 N 762/32-21-6).

В этой связи Ассоциация «Сахалинстрой» полагает возможным обратиться Ваше внимание на следующее.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 к вопросам местного значения района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, а также организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона N 131-ФЗ от 06.10.2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. При этом детские сады в структуру органов муниципальной власти не входят и не наделены полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона о контрактной системе целями осуществления закупок является в т.ч. выполнение функций и полномочий, муниципальных органов.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления.

Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом "Об автономных учреждениях" не предусмотрено.

Указанные работы (услуги) относятся к муниципальным нуждам и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов либо Законом о контрактной системе. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом N 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ для муниципальных нужд, что регулируется статьей 72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, однако такого размещения закупки не произошло.

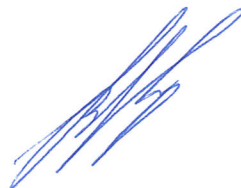
Между тем, согласно части 3 статьи 15 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается наделять хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Поскольку организация предоставления образования включает в себя также создание условий для осуществления образовательного процесса, а имущество, которое на праве оперативного управления принадлежит автономным учреждениям, являются собственностью муниципального образования, капитальный ремонт здания детского сада является муниципальной нуждой, в связи с чем, финансирование работ по его капитальному ремонту должно осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе в связи с чем передача функций и прав по капитальному ремонту здания детского сада от Администрации Южно-Сахалинска хозяйствующему субъекту МАДОУ №35 «Сказка» не допускается и является нарушением антимонопольного законодательства.

В этой связи просим Вас провести проверку и дать оценку соблюдения закона со стороны Администрации Южно-Сахалинска.

Приложения: сведения о закупках в сфере строительства и благоустройства на 4 листах.

Генеральный директор



Мозолевский В.П.

