

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № *10/1* от «18» февраля 2025 года

*Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»  
в проект Решения совещания на тему  
«Совершенствование системы  
ценообразования в строительной отрасли»  
от 12.02.2025 года.*

Председателю и заместителю  
председателя комитета Совета  
Федерации, по Федеративному  
устройству, региональной политике,  
местному самоуправлению и делам  
севера Шевченко А.А.,  
Высокинскому А.Г.

**Уважаемый Андрей Анатольевич!**

**Уважаемый Александр Геннадьевич!**

В соответствии с решением по итогам совещания 12 февраля 2025 года на тему: «Совершенствование системы ценообразования в строительной отрасли» в Совете Федерации, Ассоциация «Сахалинстрой» направляет Вам дополнительные предложения и рекомендации для включения в проект решения протокола (в корреспонденции по нумерации разделов предложенного Вами проекта протокола).

**1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:**

1). обратить внимание высшим органам власти субъектов Федерации и Главным распорядителей бюджетных средств всех уровней на усиление контроля соответствия нормативным документам заявок на выделение средств, при подаче заказчиками бюджетных заявок на планируемые строительство,

реконструкцию, капитальные ремонты (далее строительства) объектов в объёмах, с учётом изменения (увеличения) сметной стоимости строительства в будущий период его реализации. По этой причине необходимо обратить внимание всех государственных и муниципальных заказчиков о недопустимости применения незаконных коэффициентов снижения сметной стоимости при определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) во время подготовки закупочной документации.

**2. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть вопросы:**

1). разработать и утвердить Примерное Положение о службе Технического заказчика, обеспечивающего инициацию и реализацию проектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства, обеспеченных квалифицированными специалистами для выполнения функции, изложенных в пункте 22 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, ГОСТ Р 57363-2023 «Управление проектов в строительстве. Деятельность управляющего проектом (технического заказчика)» и в приказе Минстроя России № 297/пр.

2). обеспечить усиление контроля и ответственности руководителей технических заказчиков бюджетной сферы при разработке заданий на изыскания (обследование зданий и сооружений) и на архитектурно-строительное проектирование, за обеспечение в среде общих данных (СОД) участия и контроля за ходом инженерных изысканий и подготовку проектной и сметной документации, за полноту и достоверность проектной и сметной документации в соответствии Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.12.2021 года № 3883-р «об утверждении стратегического



направления в области цифровой трансформации строительной отрасли.... до 2030 года» (инициативы II, III, IV – планируем, проектируем, строим вместе).

3). Учитывая, что определение сметных цен строительных ресурсов, оборудования и механизмов всегда определяется **«в прошлом»**, минимум на квартал времени, считать некорректным применение минимальной цены из запроса котировок цен продукции из нескольких источников. Предлагаем рассмотреть вопрос **применения среднеарифметической цены предложений при расчёте сметных нормативов**, как наиболее справедливой «в прошлом».

4). Внести изменение в расчётную таблицу Приказа Минстроя России № 534/нп по определению средней зарплаты рабочих первого разряда в строительстве в субъектах Российской Федерации в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, в части применения полного размера районных коэффициентов и максимального размера процентных надбавок.

5). Включать расходы на оплату проезда работников и лиц, находящихся у этих работников на иждивении, к месту использования отпуска на территории Российской Федерации и обратно (включая расходы на оплату провоза багажа) работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в обязательный состав затрат, учитываемых при определении среднемесячных размеров оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли в соответствии приказа Минстроя России от 01.07.2022 № 534/пр).

6). Разработать и утвердить порядок **ЕЖЕКВАРТАЛЬНОГО ПЕРЕСЧЁТА остатка цен** заключённых и исполняемых контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за счет бюджетных средств) с использованием ежеквартальных Индексов изменений сметной стоимости, утверждаемых Министерством строительства России.

7). Минстрой России, совместно с Минтруд РФ, Российским Союзом строителей и Профсоюзом строителей России, рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказ Минстроя России от 01.07.2022 № 534/пр, в части замены первичного источника расчета среднемесячных размеров оплаты труда рабочих первого разряда с прожиточного минимума для трудоспособного населения на минимальной размер оплаты труда в соответствующем субъекте РФ и в части учёта северных льгот по максимальным показателям, так как применение в этих случаях средневзвешенных показателей ошибочно, так как эти показатели неприменимы к каждой отдельной строительной организации, тем более, когда в настоящее время, при заключении гражданско-правовых договоров с бригадами или с «самозанятыми», чего раньше не было, северные льготы при расчётах не выделяются. *Это значительно сказывается на обманном снижении средневзвешенных процентных показателей северных льгот в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним регионах.*

8). Рассмотреть вопрос о внедрении нового порядка контроля за соблюдением подрядчиком обязательств по выплатам, установленных законодательством гарантий и компенсаций по оплате труда, отчётности о выплатах работникам предприятия, непосредственно занятым на объекте в рамках исполнения контрактов, заключенных по результатам закупок по строительству социально-значимых объектов.

Прилагается выдержки из Закона Дэвиса-Бэкона для примера.

**3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления субъектов Федерации:**

1). обеспечить соблюдение техническими заказчиками положения Приказа Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр:



- в задании на проектирование устанавливать требование к проектировщикам о подготовке и размещения необходимого перечня (реестра) исполнительной документации в ПОС проектной документации;
- передавать подрядным организациям до начала строительства/капитального ремонта объектов капитального строительства утверждённый техническим заказчиком реестр (перечень) необходимой исполнительной документации.

**2). в целях сбора цен строительных ресурсов:**

- проработать вопрос взаимодействия с региональными оптовыми поставщиками, сформировать реестр оптовых, централизованных и дилерских центров в субъектах федерации и в прилегающих к ним территориям по недостающим материалам и оборудованию, с полным перечнем строительных ресурсов, которыми они могут обеспечить регионы;
- рассмотреть возможность и необходимость периодического получения информации о ценах строительной продукции от крупных и средних строительных организаций, имеющих соответствующие службы и электронные базы данных.

**3).** Провести анализ реализации положений Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.12.2021 № 3883-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации строительной отрасли.... до 2030 года» - (инициативы II, III, IV – планируем, проектируем, строим вместе).

**4).** Предложить в субъектах Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях разработать регламент (Положение) «Об определении максимальной компенсации расходов в рублях на оплату проезда работников и лиц, находящихся у этих работников на иждивении, к месту использования отпуска на территории Российской Федерации и обратно (включая расходы на оплату провоза багажа работников организаций,

расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях)».

**4. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:**

1). Принять исчерпывающие меры по срочному утверждению Ведомственных сметных нормативов стоимости оплаты труда, отдельных материалов и изделий, эксплуатации машин и механизмов и обеспечить выпуск соответствующих ежеквартальных индексов изменения сметной стоимости в сфере строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений.

2). Рассмотреть возможность их унификации с индексами изменения сметной стоимости, разрабатываемых министерством строительства Российской Федерации.

**Приложение:** Выдержки из Закона Дэвиса-Бэкона и соответствующие законы на 4л.

**Генеральный директор  
Ассоциации «Сахалинстрой»**



**В.П. Мозолевский**



**Федеральные контракты-Условия работы: Общепринятые зарплаты в строительных контрактах**

Кого это касается

Основные условия/требования

Права работника

Бухгалтерский учет, отчетность, уведомления и постеры

Уведомления и постеры

Бухгалтерский учет

Отчетность

Штрафы/санкции

Отношение к законам штата, местным или иным федеральным законам

Имеющаяся в наличии помощь в соблюдении закона

Контактная информация

Обновлено: сентябрь 2009

**Закон Дэвиса-Бэкона и сопутствующие законы**

**(40 USC §276a**(<http://www.dol.gov/whd/regs/statutes/dbra.htm>); **29 CFR Parts 1, 3, 5, 6**([http://www.dol.gov/dol/cfr/Title\\_29/Chapter\\_1.htm](http://www.dol.gov/dol/cfr/Title_29/Chapter_1.htm)) **and 7**(<http://www.dol.gov/cgi-bin/leave-dol.asp?exiturl=http://s.dol.gov/60&exitTitle=www.ecfr.gov&fedpage=yes>))

**Кого это касается**

Закон Дэвиса-Бэкона и сопутствующие законы подпадают под администрирование Отдела по заработной плате и часам. Данные законы применимы к подрядчикам и субподрядчикам, работающим по контрактам, финансируемым из федерального бюджета стоимостью не менее \$2 000 на строительство, реконструкцию, или ремонт (включая покраску и декорирование) общественных зданий или объектов общественного назначения.

**Основные условия/требования**

Закон Дэвиса-Бэкона требует, чтобы все подрядчики и субподрядчики, работающие по федеральным контрактам (а также подрядчики или субподрядчики, работающие по поддерживаемым из федерального бюджета контрактам по соответствующим законам), стоимость которых превышает \$2 000, платили своим рабочим и техникам не меньше общепринятого уровня заработной платы, а также выплачивали дополнительные льготы, прописанные в документе по определению уровня заработной платы по контракту для соответствующего класса рабочих или техников, нанятых на работу на подобные проекты в этой местности. Стандартные положения закона Дэвиса-Бэкона должны быть включены в контракты, на которые распространяется его действие.



Практиканты могут быть приняты на работы по ставке, меньше чем установленные ставки, если они проходят производственную практику в рамках программы, зарегистрированной в министерстве труда или в агентстве штата по прохождению производственной практики, которое является официально признанным министерством. Стажеры могут быть приняты на работу по ставке, меньше установленной ставки, если они проходят программу обучения, сертифицированную министерством.

Подрядчики и субподрядчики, работающие по генеральным подрядам стоимостью свыше \$100 000 должны, в зависимости от установленных по контракту рабочих часов и с соблюдением Закона о Стандартах безопасности, платить своим работникам по полуторной ставке от их основной ставки за все часы, отработанные свыше 40 часовой рабочей недели. Подрядчики и субподрядчики, подпадающие под этот закон, также должны платить работникам еженедельно и предоставлять отчеты по выплаченным зарплатам в подрядную фирму.

### Права работников

Закон Дэвиса-Бэкона и сопутствующие акты позволяют рабочим и техникам, работающим на федеральных или поддерживаемых на федеральном уровне контрактах, подпадающих под действие данного закона, право получать зарплату исходя как минимум из общепринятой ставки на местном уровне и льгот, которые определены министерством труда для тех типов работ, что они выполняют. Отдел по зарплате и часам (Wage and Hour Division (<http://www.dol.gov/whd/>)) и соответствующие федеральные подрядные агентства принимают заявления о нарушениях в соблюдении закона Дэвиса-Бэкона.

### Бухгалтерский учет, Отчетность, Уведомления и Постеры

#### Уведомления и постеры

Каждый работодатель, выполняющий работы, подпадающие под стандарты закона Дэвиса-Бэкона должен разместить на площадке работ на видном и доступном месте постер WH-1321 "Employee Rights Under the Davis-Bacon Act" (права работника по закону Дэвиса-Бэкона) (<http://www.dol.gov/whd/programs/dbra/wh1321.htm>). Определенных требований к размеру постера нет. Документ, определяющий уровень заработной платы также должен быть размещен.

#### Бухгалтерский учет

По закону Дэвиса-Бэкона, подпадающие под его действие подрядчики должны вести отчетность по зарплатным ведомостям на всех рабочих и техников на время выполнения работ и хранить их в течение трех лет после их завершения. Отчетность должна включать:

- ФИО, адрес и номер социального страхования каждого работника
- Рабочую классификацию каждого работника



- Часовые ставки оплаты, включая ставки взносов или стоимость льгот или их денежный эквивалент
- Ежедневно и еженедельно отработанное количество часов
- Произведенные вычеты
- Фактически выплаченную зарплату
- Если применимо, подробную информацию касательно планов и программ - различных льгот, включая отчеты, показывающие, что программа или план доведены до сведения рабочего или техника в письменном виде
- Если применимо, детальную информацию по согласованным программам производственной практики или стажировки.

Некоторые из данных, которые требуется вести по данному закону, также требуются по Закону о справедливых рабочих стандартах. См Отдел зарплат и часов, Информационные бюллетень №21: Требования к бухгалтеру по Закону о справедливых рабочих стандартах (**Fact sheet #21: Recordkeeping Requirements under the Fair Labor Standards Act (FLSA)**) (<http://www.dol.gov/whd/regs/compliance/whdfs21.pdf>).

### Отчетность

Каждый подрядчик и субподрядчик, подпадающий под действие закона, должен на еженедельной основе предоставлять в федеральное агентство копию всех зарплатных ведомостей, содержащих информацию, перечисленную в разделе Бухгалтерский учет выше за предшествующий еженедельный зарплатный период. Каждая предоставленная зарплатная ведомость должна сопровождаться «Заявлением о соответствии». Подрядчик, субподрядчик, уполномоченный представитель или работник подрядчика или субподрядчика, являющийся руководителем отдела заработной платы, должен подписать еженедельное заявление. Заявление о соответствии должно быть предоставлено по форме **WH-347 "Payroll (For Contractors Optional Use)"** (<http://www.dol.gov/whd/forms/wh347instr.htm>) или в любой другой форме с такой же формулировкой. Данное заявление должно быть заполнено в течение семи дней с даты стандартной оплаты за период оплаты.

Подрядчиков могут также попросить предоставить, через проверку, данные по заработной плате, которые могут быть использованы Отделом по зарплате и часам для определения местной общепринятой ставки, которая будет применяться к работникам, подпадающим под действие закона Дэвиса-Бэкона. Предоставление данных по зарплате поощряется, но не является обязательным. Подрядчики и остальные лица могут использовать форму **WD-10 Form, Report of Construction Contractor's Wage Rates** (<http://www.dol.gov/whd/programs/dbra/wd10/index.htm>).

### Штрафы/санкции

С подрядчиками или субподрядчиками, которые не примут во внимание свои обязательства перед работниками, или которые совершат отягчающее или



намеренное нарушение при выполнении работ на проектах, подпадающих под действие закона Дэвиса-Бэкона, могут расторгнуть контракт и отстранить от работ на будущих контрактах сроком на три года. Кроме того, оплата по контракту может быть задержана на сумму, удовлетворяющую необходимые выплаты по невыплаченным зарплатам и возмещению ущерба, возникшего в результате нарушений по работам в сверхурочное время в соответствии с Законом о контрактных рабочих часах и стандартах безопасности.

Подрядчики и субподрядчики могут оспорить определения о нарушениях и отстранении от контракта в суде по административным делам. Подрядчики и субподрядчики могут оспорить решение суда по административным делам в комиссии по рассмотрению административных вопросов министерства. Окончательное решение комиссии по нарушениям может быть оспорено в федеральных судах.

Фальсификация отчетности по зарплатным ведомостям или требование к выплате «откатов» от зарплаты могут быть предметом гражданского или уголовного преследования, наказанием за которые могут быть штрафы и/или тюремное заключение.

### **Взаимосвязь с законами штата, местными или иными федеральными законами**

Начиная с 1931, Конгресс расширил действие требований закона Дэвиса-Бэкона по поводу применения общепринятых зарплат на еще порядка 60 законов, которые касаются федеральной помощи в строительстве через займы, гранты, заемные гарантии и страхование. Эти законы включают ссылку на закон Дэвиса-Бэкона по поводу выплаты общепринятых зарплат. Примерами таких законов являются Американский закон о восстановлении и повторных инвестициях от 2009 г, Законы о дорогах с федеральной поддержкой, Закон о жилищном строительстве и поддержке общин от 1974г, и Федеральный закон о контроле загрязнения вод.

Закон Коупленда против «откатов» (Copeland "Anti-Kickback" Act) (<http://www.dol.gov/whd/regs/statutes/copeland.htm>) запрещает подрядчикам каким либо образом заставлять работника отказываться от любой части выплат, которые ему или ей положены по контракту, и требует, чтобы подрядчики предоставляли еженедельное заявление о выплаченных зарплатах по каждому работнику, выполняющему работы по контрактам, подпадающим под действие закона Дэвиса-Бэкона.

Подрядчикам, работающим на проектах, подпадающих под действие закона Дэвиса-Бэкона, в соответствии с трудовыми стандартами может также потребоваться выплачивать работникам дополнительные общепринятые зарплаты и оплату за сверхурочные работы, в соответствии с требованиями законов штата или местности. Также, могут применяться требования к оплате за сверхурочные работы в соответствии с Законом о справедливых стандартах труда (Fair Labor Standards Act) (<http://www.dol.gov/whd/flsa/index.htm>).

### **Имеющаяся в наличии помощь в соблюдении закона**



Министерство труда предоставляет работодателям, работникам и иным лицам понятную и легкодоступную информацию и помощь в соблюдении закона Дэвиса-Бэкона и сопутствующих актов, такую как страницы форм Закона Дэвиса-Бэкона (DBRA Forms page) (<http://www.dol.gov/whd/programs/dbra/forms.htm>). Другая помощь в соблюдении законов, включая веб-страницы Davis-Bacon and Related Acts (DBRA) Web Page (<http://www.dol.gov/whd/programs/dbra/index.htm>), а также нормативные и пояснительные материалы, доступна на сайте Compliance Assistance "By Law" (<http://www.dol.gov/compliance/laws/compdbra.htm>). Кроме того, сайт Wage Determinations OnLine (<http://www.wdol.gov/>) (WDOL) является единственным источником для должностных лиц, отвечающих за выполнение федеральных контрактов получить определитель уровня зарплат по закону Дэвиса-Бэкона для применения на соответствующих контрактах. Библиотека сайта WDOL предоставляет разнообразные ссылки на ресурсы, помогающие соблюдать требования законов по общепринятым зарплатам, которые применимы к федеральным и получающим федеральную поддержку контрактам.

### **Контактная информация**

Отдел заработной платы и часов (<http://www.dol.gov/whd/>)

Связь с WHD (<http://www.dol.gov/whd/contactform.asp>)

Тел: 1-866-4USWAGE (1-866-487-9243); ТТУ: 1-877-889-5627

Руководство по трудовому законодательству является общественным ресурсом. Оно не создает новых юридических обязательств и не заменяет собой Свод федеральных законов США, Федеральный реестр и свод федеральных нормативов в качестве официальных источников соответствующего закона. Были приложены все усилия, чтобы предоставленная информация была полной и точной на момент ее публикации и данная работа будет продолжаться. Последние версии данного Руководства будут представлены на [www.dol.gov/compliance](http://www.dol.gov/compliance) или их можно получить позвонив по бесплатной линии помощи 1-866-4-USA-DOL (1-866-487-2365) (1-866-487-2365).

1000

|||

17  
8

17  
19



# Министерство труда Соединенных Штатов Америки

## Отдел заработной платы и трудозатрат (ОЗПТ)

### Закон Дэвиса-Бэкона и сопутствующие законы

#### Общий обзор

Закон Дэвиса-Бэкона и сопутствующие законы применяются к подрядчикам и субподрядчикам, выполняющим работы по контрактам, финансируемым из федерального бюджета или субсидируемым контрактам стоимостью свыше 2 000 долларов США на строительство, реконструкцию или ремонт (включая покрасочные и отделочные работы) административных зданий или сооружений общественного пользования. Согласно закону Дэвиса-Бэкона и сопутствующим законам, подрядчики и субподрядчики должны платить своим рабочим и техникам, принятым на работу по контракту, вознаграждение не меньше, чем принятые в данной местности преобладающие размеры оплаты труда и дополнительные льготы за подобные виды работ на похожих объектах. Согласно закону Дэвиса-Бэкона, министерство труда должно определить такие местные преобладающие размеры оплаты труда. Закон Дэвиса-Бэкона применяется к подрядчикам и субподрядчикам, выполняющим работы по федеральным контрактам или контрактам штата Колумбия. Условия закона Дэвиса-Бэкона по выплате преобладающей оплаты труда применяются и к «Сопутствующим Законам», по которым федеральные агентства оказывают помощь строительным проектам через гранты, займы, кредитные гарантии и страхование.

По генеральным подрядам, стоимость которых превышает 100 000 долларов США, подрядчики и субподрядчики, также, должны по условиям Закона о подрядной работе и норм производственной безопасности, с учетом внесенных поправок, производить оплату рабочим и техникам, включая охранников и сторожей, как минимум по полуторной ставке от их стандартной ставки оплаты за все часы, отработанные свыше 40 часовой рабочей недели. Условия оплаты за сверхурочные работы в соответствии с Законом о справедливых стандартах труда, также могут применяться и к контрактам, попадающим под действие Закона Дэвиса-Бэкона.

#### Основные новости

ПРИМЕЧАНИЕ: Изменение нумерации определителя уровня зарплат по закону Дэвиса-Бэкона

Номер Определителя уровня зарплат по закону Дэвиса-Бэкона будет изменен начиная с 4 января 2013г. Данное изменение является запланированным и текущим обновлением нумерации определителя. В номере будет отражен год 2013 (13) и Изменение 0, а также поменяются последние четыре цифры на новую последовательность. Так как номер определителя поменяется, вам необходимо искать нужный вам определитель по названию штата. Округа и типу строительства, чтобы быть уверенным, что вы используете **правильный определитель уровня зарплат**. Последняя публикация определителя по старой нумерации будет 21 декабря 2012 г.

Отдел заработной платы и часов министерства труда США опубликовал окончательные правила касательно изменений в требования закона Дэвиса-Бэкона и сопутствующих законов, а также в закон Коупленда против «откатов» по которым прекращается необходимость предоставлять еженедельные отчеты персональной информации определенной категории работников, находящихся на утвержденной зарплате ([final rule \(PDF\)](#)). Окончательные правила вступают в силу 18 января 2009 г.

