

**Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей
«Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей»**

ОГРН 1086500001312 ИНН 6501201580
Регистрационный номер в государственном
реестре саморегулируемых организаций
СРО-С-019-06072009



Адрес: 693000, Сахалинская область,
г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, д.20,
оф.201,
Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru веб-сайт: <http://ssros.ru>

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № 573 от 27 мая 2025 г.

**Прокурору Сахалинской области
Шайбекову В.Р.**

*Заявление о нарушениях требований
градостроительного законодательства и
положений Федерального закона № 44-ФЗ
повлекших нецелевое расходование бюджетных
средств*

Уважаемый Вячеслав Рафикович!

Ассоциация «Сахалинстрой» руководствуясь положениями ст. 102 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 11 ст. 55.13 Градостроительного Кодекса РФ (далее - ГрК РФ), в рамках ведения общественного контроля закупок в строительстве, обращаемся к Вам с настоящим заявлением на свершившиеся грубые нарушения требований и норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ и ГрК РФ при формировании начальной максимальной цены контракта (НМЦК) на строительство Универсального тренировочного спортивного комплекса с ледовой ареной в г. Макаров со стороны муниципального заказчика - Муниципальное казенное учреждение "Управление Капитального Строительства" Муниципального Образования "Макаровский Городской округ" Сахалинской Области.

Указанная закупочная документация предполагает «достройку» объекта, поскольку первоначальный контракт на строительство Универсального

тренировочного спортивного комплекса с ледовой ареной в г. Макаров исполнен на 46,2% (Протокол рассмотрения исполнения контрактов объектов АИП от 04.06.2021 № 1.11-ПС-33/21, которым подтвержден объем исполнения обязательств по строительству объекта в размере 46,2% прилагается).

03 мая 2023 года на ЕИС.Закупки заказчиком Муниципальное казенное учреждение "Управление Капитального Строительства" Муниципального Образования "Макаровский Городской округ" Сахалинской Области - размещено извещение о проведении закупки № 0861300007023000084.

В составе аукционной документации размещен Расчет начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки (прилагается).

Согласно указанному расчету с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ НМКЦ контракта составляет 603 526 112,00 рублей. Указанная НМКЦ рассчитана из продолжительности строительства определенной Заказчиком в контракте - 35 месяцев (с 07.06.2023 года по 30.04.2026 года), что повлекло незаконно завышенное применение коэффициентов к сметной стоимости на период строительства объекта на 2023, 2024, 2025 и 2026 года.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 1 части 9 статьи 22 Закона о контрактной системе, заказчики должны осуществлять определение начальной (максимальной) цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт **с применением проектно-сметного метода, на основании утверждённой проектной документации и сметной стоимости, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2015 г. № 964 Министерству строительства и ЖКХ России поручено разработать порядок определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования).

Применение заказчиками, утверждённого Минстрой России порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, в соответствии с частью 9.2. статьи 22 ФЗ-44, **является обязательным** при обеспечении нужд субъектов Российской Федерации и их муниципальных образований. За его нарушение, за несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК, обоснования объекта закупки предусмотрена административная ответственность (ч. 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ).

В соответствии с положениями пункта б) части 22 раздела IV вышеуказанного Порядка при расчёте НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства показатели сметной стоимости подрядных работ по главам сводного сметного расчета стоимости строительства в текущем уровне цен умножаются на индекс прогнозной инфляции на период строительства. Индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое значение между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ с учетом срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией.

Согласно листу 61 раздела 6 «Проект организации строительства» шифр 790001-12/21-ПОС Проектной документации, разработанной (актуализированной) проектировщиком ООО «МС ПРОЕКТ групп» **Общая продолжительность строительства всего объекта составляет 23 месяца** (выкопировка из ПОС прилагается).

С учетом объема выполненных работ первоначальным подрядчиком в размере 46,2%, срок «достройки» - выполнение оставшегося объема работ по строительству объекта, определенного проектной организацией, осуществившей

корректировку (актуализацию) ранее разработанной проектной документацией в пропорциональном расчете составляет 12 месяцев.

Таким образом, с учетом соблюдения норм действующего законодательства, при расчете НМЦК срок строительства (выполнения работ по достройке объекта) должен быть определен как 12 месяцев.

С учетом определенного в Проектной документации срока строительства всего объекта, руководствуясь порядком определения начальной (максимальной) цены контракта (утвержден приказом Минстроя от 23.12.2019 № 841/пр) НМЦК на строительство Универсального тренировочного спортивного комплекса с ледовой ареной в г. Макаров к закупке № 0861300007023000084 составляет 563 939 932,21 рублей (расчет, произведенный в соответствии с требованиями законодательства прилагается).

С учетом изложенного, Заказчик, проведя неверный расчет НМЦК контракта, заключив в последующем муниципальный контракт и производя оплату работ исходя из неверно определенной НМЦК (искусственно завышенной) - принимая во внимание исполнение контракта и получение подрядной организацией ООО «Тенза» денежных средств, допустил нарушение положений 44-ФЗ и градостроительного законодательства в части определения НМЦК муниципального контракта и, по нашему мнению, совершил действия приведшие к необоснованному обогащению подрядной организации, что, по нашему мнению, повлекло необоснованное расходование бюджетных средств в размере 39 586 179,79 рублей.

С учетом положений п. 2.4 Приказа Генпрокуратуры России N 6 от 14 января 2021 года, указания Генерального прокурора Российской Федерации от 10.11.2009 № 335/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере размещения заказов», пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» согласно которому проверки исполнения законов в сфере действия контрактной системы проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, **принимая во внимание**

игнорирование органами муниципального финансового контроля указанных действий Заказчика направленных на «незаконное», по нашему мнению, расходование бюджетных средств ПРОСИМ провести проверку по указанному факту, принять меры по привлечению лиц, допустивших нарушение действующего законодательства к ответственности и сообщить заявителю о принятых мерах.

Приложения в копиях:

- 1) Расчет НМЦК произведённый заказчиком при формировании закупочной документации.
- 2) Выкопировка из проектной документации (Проект организации строительства).
- 3) Протокол рассмотрения исполнения контрактов объектов АИП от 04.06.2021 № 1.11-ПС-33/21.
- 4) Расчет НМЦК произведённый с учетом действующего законодательства.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. Тимошенко Е.А. Тел. 8(4242) 311-045 Об. 214

