



Заседание рабочей группы «Качество дорожных сетей и обеспечение транспортной доступности населения»

**Вопрос № 8
Об особенностях определения предмета
государственной (муниципальной) закупки
– капитальный ремонт автомобильных
дорог**



**Валерий Мозолевский
генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»**



27.05.2026

Ассоциация «Сахалинстрой» продолжает фиксировать системную проблему при проведении закупок на автомобильных дорогах. Заказчики часто называют работы, которые по своему составу и объёму полностью соответствуют **капитальному ремонту**, просто «ремонт автомобильной дороги».

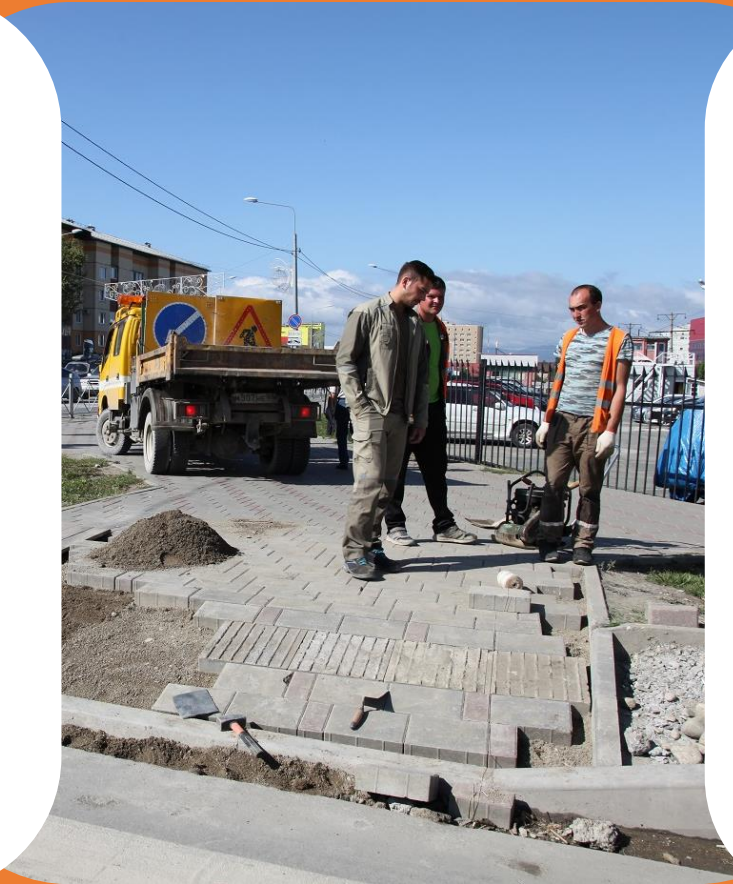
Такое занижение предмета закупки приводит к следующим негативным последствиям:

- **Обход требований Градостроительного кодекса РФ, а именно:**

- отсутствие утверждённых заказчиком материалов инженерных изысканий (акта обследований);
 - отсутствие проектной документации на капитальный ремонт дорог общего пользования;
 - отсутствие заключения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости;
 - исключение требования к участнику закупки об обязательном членстве в саморегулируемой организации.
-
- Занижение требований к квалификации и опыту подрядчиков;
 - Допуск к сложным работам организаций без необходимых допусков;
 - Снижение качества дорог и угроза безопасности дорожного движения;
 - Невозможность добросовестных подрядчиков подтвердить опыт капитального ремонта в реестре контрактов.

Правовая основа — Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 разделяет виды работ

Капитальный ремонт — это комплекс работ, направленных на восстановление и повышение транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги



Ремонт — это работы по восстановлению и поддержанию эксплуатационных характеристик без радикального изменения конструкции дорожной одежды

Особенности капитального ремонта автомобильных дорог:

- Разработка и утверждение проектной документации на основании утвержденных материалов обследования ;
- Обязательное положительное заключение государственной экспертизы проектной документации;
- Заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости;
- При внесении изменений в проектную документацию (дополнительные работы, увеличение сметной стоимости) — повторное положительное заключение государственной экспертизы и дополнительное заключение о достоверности сметной стоимости.

Капитальный ремонт автомобильных дорог выполняется на основании материалов обследования и включает (ч.ч. 3, 4 Приказа Минтранса России от 16.11.2012 №402):

- Полную или частичную замену дорожной одежды;
- Восстановление и усиление несущей способности конструкции дорожной одежды и земляного полотна;
- Замену грунтов земляного полотна;
- Устройство и замену оснований;
- Ремонт и замену искусственных сооружений;
- Иные значительные конструктивные работы.



Ассоциация «Сахалинстрой» предлагает проект решения

- ❑ Признать практику формулирования предмета закупки как «ремонт автомобильной дороги» при выполнении работ, соответствующих капитальному ремонту, нарушающей требования законодательства и создающей условия для обхода обязательных требований к участникам закупок.
- ❑ Рекомендовать **Министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, администрациям муниципальных образований и подведомственным техническим заказчикам:**
 - ❑ в срок **до 01.06. 2026** привести наименования предметов всех планируемых к проведению закупок в соответствии с фактическим видом работ в Приказе Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (капитальный ремонт / ремонт);
 - ❑ использовать при описании предмета закупки точные формулировки из Классификации работ;
 - ❑ обеспечить разработку и утверждение проектной документации **на основании утвержденных материалов обследования;**
 - ❑ обеспечить наличие положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости по всем закупкам, относящимся к капитальному ремонту автомобильных дорог
 - ❑ обеспечить ведомственный контроль правильности определения вида работ уже на стадии планирования закупок.





Правильное оформление закупки влияет на:

- Качество дорожных работ
- Безопасность жителей Сахалинской области
- Эффективное использование бюджетных средств

